

עמוד: 1
תאריך: 30/06/2020

ישיבה מספר : 2020014 תאריך הישיבה : 29/06/2020

**מדינת ישראל
יחידת סמך משרד האוצר**

הועדה המחוזית לתכנון ולבניה מחוז המרכז

ישיבה מספר 2020014

מסמך החלטות עפ"י סעיף 48 ה לחוק

הישיבה נערכה באופן מקוון באמצעות אפליקציית ZOOM

עמוד: 2
תאריך: 30/06/2020

ישיבה מספר: 2020014 תאריך הישיבה: 29/06/2020

2. תוכנית - תמ"א/4/2/3 : שינוי לתכנית מתאר ארצית חלקית לנמל תעופה בן גוריון

רקע:

דיון בהערות הוועדה המחוזית לפי ס' 52 לחוק התוה"ב. התכנית הועברה לכל הועדות המקומיות במחוז.

עד למועד הדיון התקבלו התייחסויות מהגורמים הבאים :

- א. הוועדה המקומית לתו"ב שדות דן, המוא"ז שדות דן ומועצה מקומית בית דגן .
- ב. עיריית ראש העין .
- ג. עיריית כפר סבא, עיריית ראשון לציון, עיריית יהוד-נווה מונסון, עיריית לוד, מועצה אזורית דרום השרון, מושב בני עטרות וקיבוץ עינת.
- ד. קיבוץ בארות יצחק ומושב מזור.
- ה. מוא"ז חבל מודיעין.
- ו. מצפה אפק .
- ז. מר שלמה פורשר בארות יצחק, מר דורון דליות מושב מזור.

1. מטרת התכנית הינה, עדכון הוראות תמ"א/4/2 לצורך ייעול השימוש בשדה, תוך קביעת גבולות הרעש מהשימוש בשדה.
 - א. בתמ"א/4/2 שאושרה בשנת 1997, נקבעה "תבנית תפעול מועדפת" מגבלות התפעול.
 - ב. המועצה הארצית הורתה ב-2.2.16 על שינוי מס' 3 לתמ"א/4/2, לאחר שהשתכנעה כי במתכונת התפעול הקבועה בתמ"א, אין אפשרות להפעיל את השדה באופן מיטבי ובטיחותי ונמצא כי תבנית התפעול הקיימת יוצרת רעש מעבר לאזורים בהם הוגבלה הבניה בתשריט 3 לתמ"א.
2. במסגרת ההליך לשינוי התמ"א נערך תסקיר השפעה על הסביבה אשר סקר חלופות שונות כמענה לביקושים הגוברים ואת ההשלכות שלהן על תשריט מגבלות הבניה.
3. שינוי מס' 3 לתמ"א קובע את המתווה הבא :
 1. התמ"א לנתב"ג לא תקבע את תבנית התפעול המועדפת, והאחריות על תבנית התפעול תעבור לרת"א לפי סמכותה בחוק הטיס. העברת הסמכויות תעלה בקנה אחד עם חוק הטיס ותאפשר גמישות תפעולית לניהול מערך ההמראות והנחיתות בהתאם לצרכי השדה (שינוי פרק ט' סעיף 1).
 2. על מנת להבטיח את ההתאמה בין הגבלות הבניה בגין רעש ובין הרעש בפועל – תשריט הגבלות הבניה בתמ"א/4/2 (תשריט מס' 3) יהפוך לתשריט המגביל גם את רעש המטוסים כתוצאה מהשימוש בשדה התעופה, וכן את שימושי הקרקע סביב השדה (שינוי פרק ט' סעיף 1).

עמוד: 3
תאריך: 30/06/2020

ישיבה מספר: 2020014 תאריך הישיבה: 29/06/2020

3. עם אישור התכנית, ייקבעו כזכאיות למיגון כל יחידות הדיור החשופות לרעש מטוסים של LDN 65 על פי תחזית הרעש המוצגת בתסקיר השפעה על הסביבה, זאת, בניגוד למצב המאושר היום, בו נדרשה חשיפה של 5 שנים לפחות לרעש כדי להיות זכאי למיגון.
4. תמונת הרעש העדכנית השנתית תמשיך לשמש לבחינת תמונת הרעש השנתית ותהווה את המסמך הבוחן את עמידת שדה התעופה בהוראות בגבולות תשריט 3 (שינוי פרק ט' סעיף 2)
5. תמונת הרעש תעבור מחישוב לפי ששת החודשים העמוסים לחישוב על בסיס שנתי.

החלטה:

- לאחר ששמעה את נציגת מנהל התכנון, ראשי הרשויות ונציגי הישובים ממליצה הועדה המחוזית על השינויים הבאים:
1. הועדה שמעה את התושבים ונציגיהם ואת הטענות כבדות המשקל לפגיעה באיכות החיים ובבריאות כתוצאה מרעש מטוסים. התושבים טענו כי הניטור והמידות לא משקפים את הרעש בפועל שמייצר השדה, ותמונת הרעש הממוצעת החזויה אינה מתיישבת עם הגידול העצום בהיקף תנועת המטוסים מאז אושרה התמ"א בשנת 1997. עוד עלו טענות לפגמים בהליך, הצורך בעריכת תסקיר בריאותי וכן כפיה של עוצר טיסות לילה בשעות ארוכות יותר בהתאם לסטנדרטים בשדות תעופה באירופה.
 2. הועדה סבורה כי יש לאזן בין הגידול בהיקף הטיסות והעובדה כי נתב"ג היה וימשיך לשמש כשדה התעופה העיקרי של מדינת ישראל גם בשנים הקרובות, ובין העובדה שהשדה ממוקם במרכז הארץ בלב שטחים מיושבים. לפיכך, על התכנית לתת מענה לביקושים הגוברים ועולים לטיסות מנתב"ג, ומאיך לשמור על איכות חיים טובה לתושבי היישובים הממוקמים בתחום ההשפעה של השדה.
 3. הכנת התכנית לוותה בתסקיר השפעה על הסביבה שנערך בהתאם להנחיות המשרד להג"ס ונבדק על ידו. התסקיר בחן חלופות תפעוליות לשדה אשר נותנות מענה לביקוש, ואת ההשלכות שלהן על תשריט 3, שעתיד להפוך למחייב גם לעניין רעש מטוסים, לאחר אישורה של התוכנית.
 4. הועדה השתכנעה כי חלופה 2 בגבולות תשריט 3, היא החלופה המועדפת. יחד עם זאת אישורה של חלופה זו מחייב גיבוש סל משלים לישובים בסובב נתב"ג ופתרון אופרטיבי לאותם ישובים החשופים לרעש מעל 65 דציבל לרבות בחינת הצורך בפינויים, במסגרת התכנית או כתנאי למימושה.
 5. הועדה ממליצה למועצה הארצית לקבוע מועד להקמת שדה משלים, אליו ניתן יהיה לנתב טיסות בשעות הלילה על מנת להבטיח לתושבים שנת לילה רציפה ללא הפרעות.
 6. לאור תלויות תושבים רבים מאזורים שונים במחוז בדבר חשיפה לרעש, ממליצה הועדה כי חישוב מפת הרעשי יבוצע על בסיס הימים העמוסים בשנה ולא על פני השנה כולה ובכך יינתן מענה מיטבי לפער שבין אופן מדידת הרעש בממוצע לעומת רעש המטוס הבודד אותו חווה התושב הגר בסמוך למסלולי הטיסה. בהתאם לתוצאות, יש לעדכן את מפות הרעש ואת הזכאות למיגון אקוסטי או כל פתרון אחר. כמו כן, ממליצה הועדה, כי רמת חשיפה חריגה לרעש לאורך חצי שנה תחייב הכללת המבנה בתכניות הטיפול למיגון בעדיפות ראשונה.

עמוד: 4
תאריך: 30/06/2020

ישיבה מספר: 2020014 תאריך הישיבה: 29/06/2020

7. הועדה עיינה בהמלצות הולנת'יע שאימצה המועצה הארצית והיא סבורה כי לאור השלכות נגיף הקורונה על ענף התעופה, נוצרה הזדמנות לבחינה מוקדמת וגיבוש מדיניות בכמה מן ההיבטים עליהם המליצה הולנת'יע, **לפיכך ממליצה** הועדה המחוזית, כי כתנאי לשינוי תבנית התפעול תגובש המדיניות בנושאים העולים בסעיף 5 א-ה להמלצות הולנת'יע בדיון מיום 24.9.19 כלהלן:

א. הורדת סף המיגון מ 65 dba ל- 60 dba

ב. שינוי מדד החישוב מ- ldn ל- lden .

ג. משמעויות המיגון על בסיס המדדים הנ"ל למבנים שטרם מוגנו.

ד. משמעויות העתקת בתים ביישובים החשופים לרעש.

ה. משמעויות מיגון מבני ציבור על פי המלצות חוות הדעת של המשרד להגנת הסביבה על תסקיר ההשפעה על הסביבה.

מוצע, כי לאור אותה מדיניות יבחן הצורך בעדכון נוסף של התמ"א.

8. הועדה המחוזית מצטרפת לקריאת התושבים להקמת מנגנון אכיפה שבצידו סנקציות לחריגה מהוראות התמ"א בעניין הרעש. **הוועדה ממליצה** כי מנגנון שכזה יהיה תנאי לשינוי תבנית התפעול.

9. **הוועדה קוראת לשרת התחבורה** לקדם אל מול ועדת המשנה של המועצה הארצית הכנת תקנות למניעת מפגעים (רעש בלתי סביר מתנועת מטוסים). קידום זה ידייק את מערכת האיזונים בין השדה לתושבי סביבתו ויצור ודאות לעניין בחינת הרעש.

10. **הוועדה פונה למועצה הארצית** לבחון את הצורך בהצבת תחנות לניטור רעש נוספות בהתאם לבקשת התושבים ובכפוף להמלצות המשרד להגה"ס.

תאריך: 30.6.20



גיא קפלן
מ"מ יו"ר הועדה



דינה בן עזר
מזכירת הוועדה המחוזית