

דו"ח ביקורת על התכנסות ועדות העירייה

1. כללי

- 1.1. במהלך חודש נובמבר 1993 נערכו בחירות לרשויות המקומיות שבסופן נבחרו 19 חברי מועצה ובתוכם ראש עיר. ב- 8.12.93 התכנסה מועצת העיר (להלן המועצה) לישיבתה הראשונה אשר בה הוחל בכינון הועדות ובשיבוץ הפרסונאלי לרבות בחירה ביו"ר מועצת העיר ובסגנים לראש העיר לפי חוק הרשויות המקומיות (בחירת ראש רשות וסגניו וכהונתם) התשל"ה - 1975.
- 1.2. מועצת העירייה הינה הגוף הנבחר שתפקידו הוא כשל רשות מחוקקת מקומית, הווה אומר מחד עיצוב מדיניות הרשות (בראי המצע שעל פיו הם נבחרו) דרך חקיקת חוקי עזר עירוניים ואישור התקציב, ומאידך לפקח על פעולות הנהלת העיר על יחידותיה. בפועל הואיל ואין בכוח המועצה לפקח על תחומי פעילות הנהלת העיר, מקימה המועצה הן מבין חבריה והן מקרב עובדי העירייה ואחרים ועדות ספציפיות.
- 1.3. הבסיס על פיו מתנהלים ענייני המועצה קבועים, מכוח סעיף 136 בפקודת העיריות, בתקנון. התקנון בדבר ישיבות מועצה והנוהל בהן (להלן התקנון) קובע בין היתר את אופן ניהול ישיבות המועצה לרבות אופן קבלת החלטות.
- 1.4. בעיריית כפר סבא פועלות 24 ועדות המופקדות על נושאים מוגדרים זאת תוך כפיפות למועצת העירייה. את הועדות ניתן לחלק לשני סוגים: ועדות חובה (סטטוטוריות) וועדות רשות. ועדות חובה הן ועדות אשר הקמתן מחוייבת מכוח סעיפי פרק שמיני (ועדות המועצה) בפקודת העיריות. ועדות רשות הן ועדות קבועות או ארעיות שתפקידן לייעץ למועצה, בעניינים או במקרים מסוימים זאת בנוסף לועדות הקבועות בחוק (סעיף 150 לפקודת העיריות).

להלן חלוקת חובת הייעוץ של ועדות העירייה.

<u>אחר</u>	<u>ייעוץ למועצה</u>	<u>ייעוץ לראש העיר</u>
ועדת ביטחון - מייעצת למשטרה בעניין מש"אז	ועדת כספים	ועדת הנהלה
	ועדה לענייני ביקורת ועדות רשות שונות	ועדת מכרזים

1.5. חלוקת הועדות

מס'	ועדות רשות	ועדות חובה
1	ועדת חינוך	ועדת הנהלה
2	ועדת תרבות	ועדת מכרזים
3	ועדת נוער	ועדת כספים
4	ועדת ספורט	ועדת מל"ח
5	ועדת תברואה ואיכות סביבה	ועדת בטחון
6	ועדת שירותים חברתיים	ועדה לענייני ביקורת*
7	ועדת חזות פני העיר ותשתיות	
8	ועדת תחבורה	
9	ועדת אירועים	
10	ועדת ערי-תאום	
11	ועדת קליטה	
12	ועדה לענייני שכונות	
13	ועדת שמות לרחובות	
14	ועדת נכסים	
15	ועדת משנה לתכנון ובניה	
16	ועדת הנחות	
17	ועדת תמיכות	
18	ועדת לסמים ואלכוהול	
19	ועדת תנועה	
20	ועדה לפיטורי עובדים	

* הפסיקה לתפקד במרס 1996.

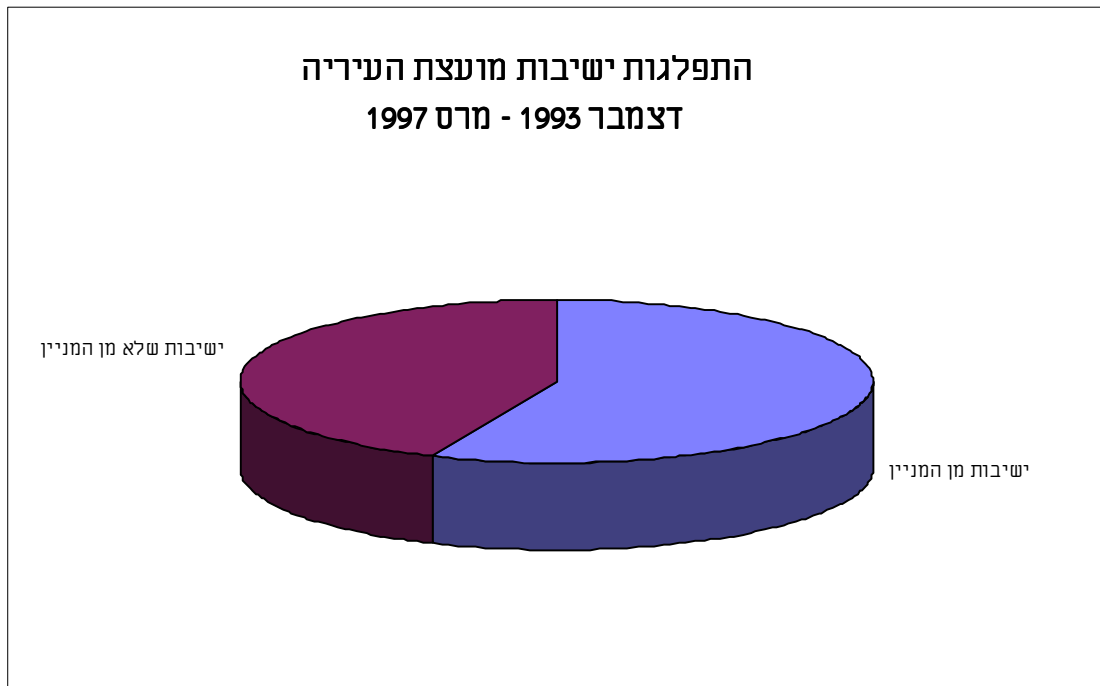
- 1.6. הביקורת נערכה במהלך חודש מרס 1997. מטרת הביקורת היא, כאמור, לבדוק את התכנסויות ועדות העירייה. לצורך עריכת הביקורת קיימה הביקורת ראיונות עם רכזי הועדות, וכן ניתחה את פרוטוקוליהם של הועדות השונות.

2. מועצת העירייה

- 2.1. כאמור בפרק שביעי בפקודת העיריות נקבע אופן ניהול ישיבות המועצה. על פי האמור בפרק שני בסעיף 4 לתקנון, מועד הישיבה מן המניין יהיה תוך 15 הימים הראשונים לכל חודש קלנדארי, באחד הימים מיום ראשון עד יום חמישי לאחר השעה 18:00. תקנון המועצה קובע גם, בפרק שלישי, את אופן כינוסה של ישיבה שלא מן המניין. סעיף 8 בפרק שלישי בתקנון קובע שרשאי ראש עיר וואו על פי דרישה בכתב החתומה ביד על ידי שליח מחברי המועצה לכנס ישיבה שלא מן המניין.

מבדיקה מדגמית שערכה הביקורת בתאריך 21/4/97 נמצא ששיבות המועצה מתקיימות במועד כפי שמורה החוק, וכמו כן אופן כינוס ישיבות שלא מן המניין נעשה כחוק.

- 2.2. מתוך 55 ישיבות מועצה שהתקיימו מתחילת הקדנציה הנוכחית (דצמבר 1993) ועד לסיום הביקורת מרס 1997, מתוכן 31 ישיבות המהוות 56% הן ישיבות מן המניין, ואילו 24 ישיבות המהוות 44% הן ישיבות שלא מן המניין.



2.3. מבדיקת נוכחות חברי מועצת העיר בישיבות נמצא שאחוז הנעדרים בישיבות המועצה שמן המניין היינו 10% ואילו של ישיבות שלא מן המניין היינו 14%.

3. ועדות חובה

3.1. ועדת כספים וועדת הנהלה
כיוון שהייתה קיימת, עד לחודש נובמבר 1994, זהות אישים בין חברי ועדת כספים וחברי ועדת הנהלה, הוצא פרוטוקול משותף לשתי הועדות. זאת על אף שלשתי הועדות תחומי סמכות שונים וחובת ייעוץ לגופים שונים. על פי תיקון תשנ"ו (סעיף 150א לפקודת העיריות) הרכב הכולל של הועדות יהיה כהרכב הסיעתי של המועצה. כתוצאה מתיקון זה צורפו 2 נציגים של האופוזיציה לוועדת כספים נוצרה ההפרדה בין שתי הועדות.

סה"כ ועדה זו ניהלה 15 ישיבות. מבדיקה נמצא שאחוז ההיעדרויות בישיבות ועדה זו הוא 15%.

- 3.1.1. ועדת כספים**
- כאמור החל מדצמבר 1994 (ראה סעיף 3.1) הוקמה ועדת כספים. לפי סעיף 149 לפקודת העיריות ועדה זו שהיא ועדת חובה ותפקידה הוא "לייעץ למועצה בכל ענייני כספים של העירייה". חברים בוועדה זו 12 חברים מועצה.
- סה"כ עד לסיום הביקורת (3\1997), התנהלו 67 ישיבות שהאחרונה שבהן קוימה ב- 17.3.97. מבדיקה נמצא שאחוז ההיעדרויות בישיבה ועדה זו הוא 17%.
- 3.1.2. ועדת הנהלה**
- ועדת הנהלה ניהלה את ישיבתה הראשונה בינואר 1996. לפי סעיף 147 לפקודת העיריות ועדת היא קבועה ותפקידה הוא "לייעץ לראש העירייה בכל הנוגע לביצוע תפקידיו, ושתשמש ועדה לכל עניין שאינו בתחום סמכותה של ועדה אחרת". ועדה זו מונה 10 חברים.
- סה"כ עד לסיום הביקורת (3\1997), התנהלו 11 ישיבות, שהאחרונה שבהן קוימה ב- 10.3.97. מבדיקה שערכה הביקורת נמצא שאחוז ההיעדרויות מישיבות ועדה זו עומד על- 20%.
- 3.2. ועדת מכרזים**
- סעיף 148 בפקודת העיריות קובע בין היתר את החובה בהקמת הועדה וכן את התפקיד של ועדת מכרזים. ועדה זו מונה 9 חברי מועצת עיר.
- סה"כ עד למועד הביקורת, התנהלו 108 ישיבות שהאחרונה שבהן קוימה ב- 15.4.97. מבדיקה נמצא שאחוז ההיעדרויות מישיבות ועדת המכרזים הוא 37%.
- 3.3. ועדת ביטחון**
- מכוח סעיף 149ב' לפקודת העיריות, "בעירייה שבה נתכוון משמר אזרחי, תוקם ועדת בטחון שתייעץ ותסייע למשטרה בעניין המשמר האזרחי". בתחום שיפוט של עיריית כפר סבא פועלת יחידת משמר אזרחי. עם תחילת הקדנציה הנוכחית של מועצת העיר הוקמה ועדת ביטחון. ועדה זו מונה 6 חברים.
- מבדיקה בערכה הביקורת נמצא שמתחילת הקדנציה הנוכחית של מועצת העיר ועד למועד הביקורת התכנסה הועדה פעמים בלבד.

3.4. ועדה לענייני ביקורת
 הועדה לענייני ביקורת מוקמת ופועלת מכוח סעיף 149ג' לפקודת העיריות. בפקודה נקבע אופן עבודתה, הרכבה והנושאים עליה היא מופקדת כלפי מועצת העיר. ועדת זו מונה 5 חברים. עקב מחלוקות בין חברי הועדה הגישו בתאריך 24.11.96 חברי הועדה את כתב התפטרותם למועצת העיר. בפועל ועדה זו הפסיקה לתפקד עוד במרס 1996. בתאריך 7.4.97 נבחרה ועדה חדשה לענייני ביקורת.

סה"כ עד למועד הביקורת התנהלו 12 ישיבות, שהאחרונה שבהן קוימה ב- 20.2.96. מבדיקה שערכה הביקורת נמצא שאחוז ההיעדרויות משיבות ועדה זו עומד על 23%.

3.5. ועדת מל"ח
 ועדת מל"ח מוקמת מכוח סעיף 149א' לפקודת העיריות. ועדה זו אמורה לייעץ למועצת העיר בכל הכרוך בהכנת הרשות לשעת חירום. לפי מנהל מחלקת בטחון, עקרונית, ועדה זו מתכנסת בתדירות של 2 ישיבות בשנה. בפועל, הואיל וטייפ הגיבוי של מחלקת ביטחון איננו תקין לא היה ניתן להציג, לבקשת הביקורת, את הפרוטוקולים של ישיבות הועדה. הואיל וכך לא ניתן לבקר את התכנסויות ועדה זו.

4. ועדות רשות
 לביצוע הפונקציות השונות והרבות המוטלות על מועצת העירייה רשאית היא לפי סעיף 150 לפקודת העיריות לבחור ועדות קבועות או ארעיות לייעץ למועצת העיר בעניינים או במקרים מסויימים.

4.1. ועדת עלייה
 בעקבות העלייה ההמונית שהייתה בסוף שנות ה-80, הוקמה באפריל 1991, יחידה לקליטת עלייה. יחידה זו פעלה במסגרת אגף הרווחה ומנתה 10 עובדים. מתוך כוונה להקנות את מירב תשומת הלב הציבורית לנושא מחד, ולפקח על פעולות היחידה לקליטת עלייה מאידך הוקמה, בשנת 1991, ועדת לקליטת העלייה. הועדה מנתה 19 חברים.

היחידה לקליטת עלייה פעלה במשך 6 שנים ועשתה רבות למען קידום קליטת העלייה ברשות. מבדיקה נמצא שמחודש נובמבר 1994 ועד לפירוקה של היחידה בחודש ינואר 1997 לא כונסה הועדה לקליטת העלייה. בפועל בקדנציה של המועצה הנוכחית קויימה רק ישיבה אחת.

4.2. ועדה לשיפור פני העיר ותשתיות
 הועדה לשיפור פני העיר ותשתיות מהווה גוף מייעץ למועצה בתחומיים שעליהם מופקד אגף שפי"ר. ועדה זו מונה 19 חברים.
 מתחילת הקדנציה של המועצה ועד למועד הביקורת קויימו 4 ישיבות, שהאחרונה שבהן הייתה ב- 13.3.96. מבדיקה שערכה הביקורת נמצא שאחוז ההיעדרויות משיבות הועדה עומד על 35%.

- 4.3 **ועדת תחבורה**
ועדה זו מופקדת על נושאי תחבורה וכבישים שמענייני הרשות, בין אם באופן ישיר ובין אם באופן עקיף. ועדה זו מונה 19 חברים.
מתחילת הקדנציה של המועצה ועד למועד הביקורת קויימו 2 ישיבות, שהאחרונה שבהן הייתה ב- 21.11.97.
- 4.4 **ועדת הנחות**
ועדת ההנחות עוסקת בבקשות התושבים להנחות בארנונה ובמיסים מקומיים. ועדה זו מונה 3 חברים.
מתחילת הקדנציה של המועצה ועד למועד הביקורת קויימו 16 ישיבות, שהאחרונה שבהן הייתה ב- 18.3.97. מבדיקה שערכה הביקורת נמצא שאחוז ההיעדרויות מישיבות הועדה עומד על 23%.
- 4.5 **ועדת חינוך**
ועדת חינוך מייעצת למועצת העיר על כל ההיבטים של החינוך לרבות על מסגרות החינוך הבלתי הפורמאלי. ועדה זו מונה 22 חברים.
מתחילת הקדנציה של המועצה ועד למועד הביקורת קויימו 8 ישיבות, שהאחרונה שבהן הייתה ב- 22.2.97. מבדיקה שערכה הביקורת נמצא שאחוז ההיעדרויות מישיבות הועדה עומד על 29%.
- 4.6 **ועדת נוער**
ועדת נוער מייעצת למועצת העיר על כל ההיבטים הפורמאליים והבלתי פורמאלי הכרוכים בענייני נוער ברשות. ועדה זו מונה 19 חברים.
מתחילת הקדנציה של המועצה ועד למועד הביקורת קויימו 3 ישיבות, שהאחרונה שבהן הייתה ב- 1.1.95.
- 4.7 **ועדת שירותים חברתיים**
ועדת שירותים חברתיים מייעצת למועצת העיר על כל ההיבטים הסוציאליים הכרוכים בחיי התושבים בעיר. ועדה זו מונה 19 חברים.
מתחילת הקדנציה של מועצה העיר ועד למועד הביקורת קויימו 9 ישיבות, שהאחרונה שבהן הייתה ב- 12.2.97. מבדיקה שערכה הביקורת נמצא שאחוז ההיעדרויות מישיבות הועדה עומד על 37%.
- 4.8 **ועדת תברואה ואיכות סביבה**
ועדת תברואה ואיכות הסביבה מייעצת למועצת העיר על טיפול ומניעה של מפגעים סביבתיים ברשות. ועדה זו מונה 19 חברים.
מתחילת הקדנציה של המועצה ועד למועד הביקורת קויימה ישיבה אחת ב- 18.1.95 מבדיקה שערכה הביקורת נמצא שמספר הנעדרים מישיבה זו הוא 11 (56%).

- 4.9. ועדת ערי תאום**
ועדת ערי תאום מייעצת למועצת העיר בנושא הקשר עם ערי התאום של העיר. ועדה זו מונה 20 חברים.
מתחילת הקדנציה של המועצה ועד למועד הביקורת קויימו 10 ישיבות, שהאחרונה שבהן הייתה בתאריך 16.10.96. מבדיקה שערכה הביקורת נמצא שאחוז ההיעדרויות מישיבות הועדה עומד על 35%.
- 4.10. ועדת נכסים**
ועדת נכסים מייעצת למועצת העיר בכל הכרוך בניהול נכסי העירייה. ועדה זו מונה 9 חברים.
מתחילת הקדנציה של המועצה ועד למועד הביקורת קויימו 5 ישיבות, שהאחרונה שבהן הייתה ב- 12.11.96. מבדיקה שערכה הביקורת נמצא שאחוז ההיעדרויות מישיבות הועדה עומד על 29%.
- 4.11. ועדת לשמות רחובות**
ועדה לשמות רחובות מייעצת למועצת העיר בכל הכרוך בקביעת שמות ובטיפול בבקשות לקביעת שמות רחובות ברשות. ועדה זו מונה 9 חברים.
מתחילת הקדנציה של המועצה ועד למועד הביקורת קויימו 6 ישיבות, שהאחרונה שבהן הייתה ב- 24.11.96. מבדיקה שערכה הביקורת נמצא שאחוז ההיעדרויות מישיבות הועדה עומד על 17%.
- 4.12. ועדה לסמים ואלכוהול**
ועדה לסמים ואלכוהול מייעצת למועצת העיר בכל הכרוך בטיפול בנושאי סמים ואלכוהול ברשות. ועדה זו מונה 17 חברים.
מתחילת הקדנציה של המועצה ועד למועד הביקורת קויימו 4 ישיבות, שהאחרונה שבהן הייתה ב- 20.3.96.
- 4.13. ועדת תמיכות**
ועדה תמיכות מייעצת למועצת העיר בכל הכרוך בהקצאת משאבים לגופים ועמותות שלעירייה רצון בעידוד ותמיכה כספית. ועדה זו מונה 5 חברים.
מתחילת הקדנציה של המועצה ועד למועד הביקורת קויימו 13 ישיבות, שהאחרונה שבהן הייתה ב- 9.4.97. מבדיקה שערכה הביקורת נמצא שאחוז ההיעדרויות מישיבות הועדה עומד על 19%.
- 4.14. ועדות תרבות**
ועדה תרבות מייעצת למועצת העיר בכל הכרוך בקידום מפעלי תרבות הן ממלכתיים והן אחרים שלרשות חלק או עניין. ועדה זו מונה 19 חברים.
מתחילת הקדנציה של המועצה ועד למועד הביקורת קויימו 4 ישיבות, שהאחרונה שבהן הייתה ב- 12.5.96. מבדיקה שערכה הביקורת נמצא שאחוז ההיעדרויות מישיבות הועדה עומד על 26%. בפרוטוקול הישיבה מהתאריך 3.12.95 לא צויין מספר משתתפים כנהוג.

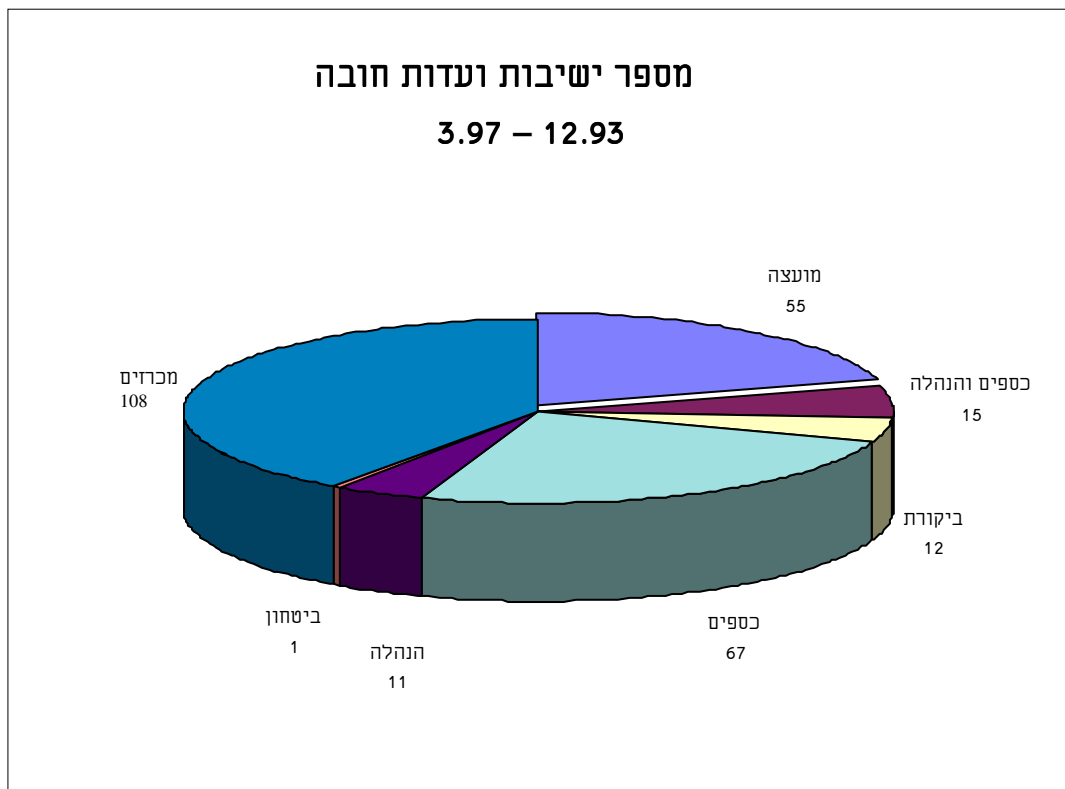
- 4.15. ועדת ספורט**
ועדת ספורט מייעצת למועצת העיר בכל הכרוך בקידום מפעלי ספורט בתחומי הרשות. ועדה זו מונה 19 חברים.
מתחילת הקדנציה של המועצה ועד למועד הביקורת קויימו 2 ישיבות, שהאחרונה שבהן הייתה ב- 1.1.95. מבדיקה שערכה הביקורת נמצא שלא נעדר איש משיבות הועדה.
- 4.16. אירועים**
ועדת אירועים מייעצת למועצת העיר בכל הכרוך באירועים ממלכתיים, עירוניים ואחרים שלרשות חלק או עניין. ועדה זו מונה 19 חברים.
מתחילת הקדנציה של המועצה ועד למועד הביקורת קויימו 4 ישיבות, שהאחרונה שבהן הייתה ב- 30.1.96. מבדיקה שערכה הביקורת נמצא שאחוז ההיעדרויות משיבות הועדה עומד על 28%.
- 4.17. ועדת תנועה**
ועדת תנועה מייעצת לראש העיר בנושאים תעבורתיים בתחום שיפוט הרשות. ועדה זו בפועל מורכבת משתי ועדות, ועדת תנועה מקומית וועדת תנועה מרכזית. ועדת תנועה מרכזית מטפלת בנושאים התעבורתיים הנוגעים לכבישים * הראשיים בעיר וכן לכבישים בינעירוניים הנמצאים בתחום הרשות. ועדת תנועה מקומית מטפלת בנושאים התעבורתיים הנוגעים לכבישי הרשות אשר אינם בתחום טיפולה של ועדת תנועה מרכזית.
ההרכב הפרסונלי בשתי הועדות זהה למעט השתתפות נציג משרד התחבורה כחבר בועדת תנועה מרכזית. חברים בועדת תנועה מרכזית 12 חברים ואילו 11 חברים בועדת תנועה מקומית.
מתחילת הקדנציה של המועצה ועד למועד הביקורת קויימו 15 ישיבות של ועדת תנועה מקומית ו-12 ישיבות ועדת תנועה מרכזית, שהאחרונה שבהן הייתה ב- 14.4.97. מבדיקה שערכה הביקורת נמצא שאחוז ההיעדרויות משיבות הועדה עומד על כ- 20%.
- 4.18. ענייני שכונות**
ועדת רשות זו לא כונסה כלל מתחילת הקדנציה של המועצה הנוכחית.

* לצורך העניין הגדרת כביש ראשי תכלול גם את הכבישים המחוברים לכביש הראשי, זאת עד לצומת הראשונה בהם.

5. סיכום

5.1. ועדות חובה

באופן כללי, למעט ועדת ביקורת וועדת ביטחון, ניתן לקבוע שרמת הפעילות בוועדות החובה סבירה ותואמת את הדרוש בחוק. ממוצע הנעדרים משיבות ועדת חובה עומד על כ- 19%.



5.2.

ועדות רשות

באופן כללי ניתן לקבוע שתכיפות התכנסויות ועדות הרשות של העירייה משקפות, למעט ועדה לענייני שכונות, תחבורה, ספורט, ונכסים, סבירות. ממוצע הנעדרים משיבות ועדת רשות עומד על כ- 27%.

**מספר ישיבות ועדות רשות
12.93-4.97**

