

תשובות ראש העיר

רישוי עסקים (עמ' 1 – 62 בדו"ח)

אני מליט בזאת את תשובת מנהל אגף איכות הסביבה תברואה ופיקוח.

"מחלקת רישוי עסקים פועלת עפ"י החוק והתקנות ובהתאם להנחיות של היועץ המשפטי.

המחלקה מטפלת בכ – 1600 עסקים טעוני רישוי. מתוכם ל – 1200 עסקים יש רישון עסק לצמיתות ו/או מתחדש.

נגד 184 עסקים הוגשו תביעות משפטיות מהם 110 עסקים תחת צווי סגירה שיפוטיים דחויים. העסקים הנותרים נמצאים בהליך רישוי (החומר הוגש במלואו ונמצא אצל הגורמים המאשרים כגון: משרד הבריאות, משטרה, איכות הסביבה, מכבי אש, משרד החקלאות או משרד העבודה).

ברצוני לציין כי עסקים בעיר נפתחים, נסגרים ושוב נפתחים. למרות שעפ"י החוק היבש – לא יפתח אדם עסק ללא רישון – ניתנת לבעל העסק ארכה של שלשה חודשים כדי שיוכל לטפל ברישון העסק וזאת בתנאי שהוא מנהל אותו עם אישורים זמניים של הגורמים הרלוונטיים ולא מסכן את בריאות ושלומו הציבור. גם רשויות שיפוטיות מכירות ומקבלות תופעה זו.

כל נושא רישוי עסקים ממוחשב. התוכנה פותחה ע"י החברה לאוטומציה ומתעדכנת על ידה. התוכנה עונה על דרישות המחלקה בנושא הרישוי ופועלת ברוב הרשויות המקומיות לשביעות רצון.

בניגוד לטענות המבקר, קיימת בתוכנה מעקב אוטומטי אחר כל הרשיונות הנמצאים בשלבי טיפול שונים, כולל מעקב אוטומטי על תוקף הרישיונות ועל מועדי חידושם (סעיף 4.15 בדו"ח המבקר).

התוכנה לא מאפשרת מעקב אחר דוחות פיקוח וניהול תיקי משפט, אך עם רכישת תוכנת פיקוח נושא זה יסודר (כעת אנו נמצאים במו"מ לרכישת תוכנה). אגב, בהיעדר תוכנת פיקוח ממוחשבת קיים נוהל תיקים ומעקב ידני נאות. למטרות שמטרותיו של חוק רישוי עסקים אינן מטרות רווח, ניתן להטיל אגרות לילה לפתיחת העסקים, אגרות פרגודים, הצבת מכונות אוטומטיות וכו'. כל זה יתאפשר עם כניסתו לתוקף של חוק העזר העירוני בדבר מניעת מפגעים ושמירת הניקיון.

רישון עסק להיכל התרבות וקניון ערים

הבקשות והתוכניות של היכל התרבות נמצאות בבדיקה של המשטרה ושל משרד הבריאות.

עם אישורם ואישור שירות הכבאות נוכל להנפיק את רישון העסק כדין. כנ"ל כל חומר ההגשה שלקניון ערים (חברת הניהול) נמצא בבדיקה של הגורמים הרלבנטיים.

יש לציין שרוב החנויות הנמצאות בקניון ערים פועלות עם רישון עסק. נגד עסקים הפועלים ללא רישון הוגשו כתבי אישום.

גם השטחים הציבוריים שעליהם מדובר בדו"ח המבקר, לאחר בדיקה עם מהנדס הרשות אינם שטחים ציבוריים אלא פרטיים ושייכים לחנויות.

ליתר הנושאים שבדו"ח הבקורת, הועברה בגוף הדו"ח התייחסות הגב' רינה פז – ס/מ"מ ראש העיר, אשר באותה תקופה הוסמכה ע"י ראש העיר לאחראית על נושאי רישוי עסקים, במסגרת אחריותה לאגף איכות הסביבה.

עמותת מלב"י (עמ' 63 – 95 בדו"ח)

הערות המבקר התקבלו והליקויים אשר בתחום הקשר עם העירייה מתוקנים בהדרגה.
להערות אחרות, הועברו בגוף הדו"ח הערות העמותה.

עמותת אוורסט (עמ' 96 - 132 בדו"ח)

הערות העמותה, לביקורת מבקר העירייה מפורטות בהרחבה בדו"ח עצמו. בנוסף הועלו שתי הערות נוספות ע"י מנהל מחלקת הנוער הר"מ:
"1. ההערות הפרוצדורליות של המבקר תוקנו זה מכבר ויש בידי העמותה כיום את כל האישורים הנדרשים על פי חוקי העמותות וחוקי המס.
2. עלינו לזכור ששליטת העצמאות לקבלת החלטות כספיות של העמותה משמעותה המעשית היא סגירת העמותה. העמותה אינה רוצה ואינה יכולה (על פי חוק) להיות בגדר "צינור" או "חותמת גומי" של העירייה. הזמן, הקשרים, הכישורים והמוניטין של חברי העמותה הם תנאי הכרחי להצלחתה העסקית. לו התקיימה פעילות העמותה ללא מתנדביה, היו תוצאותיה גדולות מהכנסותיה."

דיווח נסיעות ע"י סמנכ"ל העירייה (עמ' 133 – 139 בדו"ח)

מקבל את ממצאי הדו"ח שהוצג ע"י המבקר. כיום, פועל מנכ"ל העירייה על פי ההנחיות שקיבל ממבקר העירייה.

עלויות נלוות בתקציב החינוך – 2001 (עמ' 140 – 184 בדו"ח)

ההתייחסות לביקורת נמצאת בדו"ח עצמו, הליקויים עצמם יתוקנו בהדרגה בהתאם לתקציב שיוקצה להם.
לנושא המאבטחים: החל משנת הלימודים הקרובה יצוידו כל המאבטחים במכשירי קשר על חשבון העירייה.

פטור מארנונה למוסדות מתנדבים לשירות הציבור (עמ' 185 – 204 בדו"ח)

הר"מ תגובתה של הגב' דבורה הררי מנהלת מח' הגביה המתייחס לביקורת הנדונה. "ראשית אני מברכת את פעולת הביקורת אשר האירה את עינינו ואפשרה לנו לבחון את תהליכי העבודה מחדש תוך בחינת ההלימה החוקית.
כאשר מובאת בקשה בפני מחלקת הגביה לקבלת פטור מארנונה אנו פועלים עפ"י ההגדרות המופיעות בפקודת העיריות.
אנו מספקים את הטפסים לעמותות ומביאים את בקשתם עפ"י הנוהל לבדיקה של ועדת ההנחות המסתייעת במבקר העירייה ובחוות דעת משפטית של היועצת המשפטית לוועדה, בטרם העברת הבקשה אל הממונה על המחוז.
שלא כבעבר, קיימת הקפדה רבה על טיפול בבקשות של עמותות כנדרש ועפ"י כל המבחנים הנדרשים.
להלן התייחסותי לטיפול מח' הגביה ב – 3 העמותות אשר נבחנו ע"י מבקר העירייה.
1. עמותת אוורסט: לאור 4 בדיקת הביקורת חויבה העמותה בארנונה על הנכס שהחזיקה ברח' ויצמן 125 ופרעה את חובותיה במלואם.
האפשרות שניתנה לעמותה החל מ – 1.1.03 לפעול בנכס עירוני פטור בצורך בהמשך החיוב בארנונה בעתיד.
2. לבקשת ראשה העיר והמבקר בחנו את רישומי עמותת יתרון – (שוורצמן – "המחנך"). הבדיקה העלתה כי הנ"ל הוגדרו במערכת כעמותות הפועלות לטובת

הציבור ולא כך היו הדברים.
משהוארו עיננו, לאור בדיקת מבקר העירייה, חויבה העמותה לקידום חינוך
דמוקרטי וקריירה בארנונה החל מה – 1.1.2001 בסיווג בתי ספר פרטיים.
ועדת ההנחות הודיעה בכתב על אי זכאות ודחיית הבקשה.
3. א.ש.ת. – האגודה מעסיקה חולי נפש השוהים בקהילה אך עוסקת בפעילות
עסקית ומוכרת את מוצריה. על אופי התנהלותה, ועדת ההנחות המליצה לדחות את
בקשת העמותה בפני הממונה על המחוז.
העמותה חויבה בארנונה בגין הנכס אותו היא מחזיקה.
נוהלי העבודה בנושא חיובי הארנונה לעמותות נבחן עפ"י הקריטריונים המוגדרים
וכן עפ"י רשימת המוסדות הפטורים המאושרת ע"י משרד הפנים.

בית חינוך תיכון ע"ש יצחק רבין (עמ' 205 – 276 בדו"ח)
ההערות לדו"ח פורטו בדו"ח עצמו. הליקויים יתוקנו בהתאם.