

נוכחות חברי מועצת העירייה בישיבות

מועצת העירייה ובוועדותיה

כללי .1

במסגרת תוכנית העבודה השנתית של מבקר העירייה לשנת 2004 ולאור החלטת מועצת העירייה, נערכה על ידי הביקורת בדיקה של נוכחות חברי מועצת העירייה בישיבות מועצת העירייה, בישיבות ועדות החובה, ועדות הרשות של העירייה וכן תדירות ואופן כינוס הוועדות בהן חברים חברי המועצה.

הביקורת נערכה במהלך שנת 2004 ונסובה על התקופה החל מיום כינון מועצת העירייה ב- 23/12/2003 ועד סוף שנת 2004.

מטרת הביקורת היתה בדיקת נוכחות ופעילות חברי מועצת העירייה בוועדותיה, תדירות ואופן כינוס הוועדות בהן חברים חברי מועצה ובדיקת ישיבות מועצת העירייה.

חברי המועצה, למעט ראש העיר וסגניו בשכר, מכהנים בתפקידם בהתנדבות, לאחר שנבחרו לכהונתם על ידי תושבי העיר בבחירות למועצת העירייה.

הביקורת מציינת כי בדיקתה נערכה בשנה הראשונה לכהונת מועצת העירייה ולפיכך, לאור חלוקת התפקידים בין חברי המועצה ובפרט שרבים מחברי המועצה מכהנים לראשונה כחברי מועצה, הביקורת זיהתה כי רבים מחברי המועצה שקיבלו תחומי אחריות הקדישו זמן רב ללמידת הנושאים ועל כן, אין ללמוד מהנתונים כפי שיופיעו בדוח זה כמצביעים על מלוא הפעילות של חברי המועצה. כמו כן, על רבים מחברי המועצה הוטלו תפקידים נוספים במסגרת תוכנית הרפורמה ורה-ארגון העירייה ומוסדותיה. מטלות אלה דרשו מחלק מחברי המועצה השקעת זמן רב, מעבר למשוער ואף, על חשבון השתתפותם בוועדות, זאת ועוד, גם התארכות המגעים הקואליציוניים על פני מספר חודשים יחד עם הכנת תוכנית רפורמה, תכנית הבראה מול משרד הפנים, העברת שני תקציבים בשנה אחת גרמו לקיצור הפעילות השנתית של ועדות העירייה.

על אף זאת, אין בכך כדי להצדיק אי כינוס של ועדות החובה של העירייה, כמתחייב על פי החוק, וכינוס באופן מועט גם של ועדות הרשות של העירייה.

בקדנציית מועצת העירייה שהתכוננה ב- 23/12/2003 מכהנים 19 חברים ו- 17 מתוכם הם חברי קואליציה.

1.1. הבסיס החוקי לפעילות ועדות העירייה, הן ועדות החובה והן ועדות

הרשות מופיע בפקודת העיריות - נוסח חדש פרק שמיני: ועדות המועצה - בסעיפים כלהלן:

- א. סעיף 147 - ועדת הנהלה.
- ב. סעיף 148 - ועדת מכרזים (תיקון: תשל"ט).
- ג. סעיף 149 - ועדת כספים.
- ד. סעיף 149א. - ועדת מל"ח (תיקון: תשל"ג, תשס"א).
- ה. סעיף 149ב. - ועדת בטחון (תיקון: תשל"ה, תשס"א).
- ו. סעיף 149ג. - ועדה לענייני ביקורת (תיקון: תשל"ט, תש"ן, תשנ"ח, תשס"ב).
- ז. סעיף 149ד. - ועדת הנחות (תיקון: תשנ"ה, תשנ"ו).
- ח. סעיף 149ה. - ועדה לקליטת עלייה (תיקון: תשנ"ח).
- ט. סעיף 149ו. - ועדת בטיחות בדרכים (תיקון: תשנ"ט).
- י. סעיף 149ז. - ועדה לקידום מעמד הילד (תיקון: תש"ס).
- יא. סעיף 150 - ועדות שונות.
- יב. סעיף 150א. - ההרכב הסייעתי של ועדות החובה (תיקון: תשס"א).
- יג. סימן ב' - ועדה חקלאית סעיפים 161 - 151.
- יד. סעיף 162 - הרכב ועדות רשות (תיקון: תשס"א).
- טו. סעיף 163 - תקופת הכהונה של הועדות.
- טז. סעיף 164 - חדילת חברות בוועדה.
- יז. סעיף 165 - יושבי ראש הועדות (תיקון: תשל"ג).
- יח. סעיף 166 - הנוהל בעבודת הועדות (תיקון: תשל"ו).

בנוסף חלק מהועדות פועלות על פי החוקים להלן:

- א. חוק התכנון והבנייה, תשכ"ה - 1965.
- ב. חוק הרשויות המקומיות (ערר על קביעת ארנונה כללית), תשל"ו 1976.
- ג. תקנות העיריות (מכרזים), התשמ"ח - 1987.
- ד. תקנות העיריות (הסדר רכישות, ניהול מחסנים, רישום וניהול טובין), התשנ"ח - 1998.
- ה. פקודת התעבורה.

1.2. מינוי וכינון ועדות החובה לעירייה משתמע מהאמור בסעיף 163

לפקודת העיריות בו נקבע:

"163. תקופת הכהונה של הועדות.

ועדה של המועצה תכהן בתפקידה כל תקופת-כהונתה של המועצה, מלבד אם נקבעה הוראה אחרת בפקודה זו או בחוק אחר, אלא שועדה ארעית תתפרק מאליה עם גמר תפקידה;..."

מעיון בפרוטוקולי הועדות, הביקורת למדה כי חלק מועדות החובה והן ועדות הרשות הוקמו זמן רב מכינון מועצת העירייה, ככל הנראה גם עקב התארכות המגעים הקואליציוניים עד להרכבת הקואליציה. בנוסף, בחירתם המאוחרת של יושבי ראש הועדות, הן של ועדות החובה והן של ועדות הרשות, אף היא עיכבה את תחילת פעילותן של הועדות.

1.3. מועצת העירייה הינה הגוף הנבחר, בו מכהנים נבחרי הציבור. תפקידה

של מועצת העירייה הוא כשל רשות מחוקקת מקומית, הווה אומר מחד עיצוב מדיניות הרשות באילוצים הקואליציוניים והתקציביים הקיימים, על פי מצעי המפלגות לבחירות, על פיהם הם נבחרו, וזאת באמצעות חקיקת חוקי עזר עירוניים ובקביעתו ואישורו של התקציב העירוני ומאידך פיקוח על פעולות המנגנון הפקידותי של העירייה על יחידותיה המקצועיות.

בפועל, הואיל ואין בכוחה של מועצת העירייה לפקח באופן ישיר, על תחומי פעילות העירייה ויחידותיה, מקימה מועצת העירייה ועדות, בהן חברים הן חברי מועצת העירייה, הן עובדי עירייה והן נציגי

ציבור ויועצים חיצוניים מקצועיים ובאמצעותן מובטח תהליך קבלת החלטות תקין, יחד עם פיקוח על פעולות העירייה.

1.4. מליאת מועצת העירייה אם כן, היא הזירה הפומבית להשמעת הצהרות פוליטיות, לייזום פעילויות עירוניות לטובת תושבי העיר ולהתמודדות על תשומת הלב המיידית של הציבור והתקשורת. כאשר יש לבחון עניינים לגופם, לברור בין אלטרנטיבות, לקבוע נהלי עבודה, להתוות מדיניות ולנסות למצוא פתרונות מעשיים ההולמים את הצרכים האמיתיים, יש לדון בדברים, בוועדות המקצועיות באופן ממוקד.

הועדה היא המסגרת שבה ממקדת המועצה את עבודתה. זהו למעשה הפורום הציבורי-מקצועי של הרשות המקומית בו נפגשים נבחר הציבור, יחד עם חברי הנהלת העירייה והדרגים המקצועיים הבכירים ברשות, להשמעת הדעות, על מנת לדון, לקבל החלטות ולקבוע את המדיניות.

הועדה היא הזירה המתאימה ביותר לפעולת הנבחרים, בה הנבחרים יכולים להשפיע ולבקר את הנעשה, ברוח מצע רשימותיהם והבטחותיהם לבחוריהם.

1.5. **הבסיס על פיו מתנהלים ענייני המועצה קבועים בתקנון, מכוח סעיף 136 בפקודת העיריות. "התקנון בדבר ישיבות מועצת העירייה והנוהל בהן", שבדיני העיריות, קובע בין היתר את אופן ניהול ישיבות המועצה לרבות אופן קבלת ההחלטות בה. בנוסף, הנהלים על פיהם מתמנות ועובדות ועדות המועצה נקבע בפקודת העיריות בסעיפים 147 - 166 ובסעיפים נוספים, באופן פרטני, לוועדות ספציפיות.**

1.6. אין כל מגבלה חוקית על מספר הועדות שמועצה רשאית להקים. אולם החוק קובע, במפורש או במשתמע, את חובת הקמתן של ועדות מסוימות - הן ועדות החובה, גם אלו שאין חובת חברות של חברי מועצה בהן. כל יתר הועדות לפיכך, הן ועדות רשות. בכל עירייה חובה להקים את ועדות החובה הבאות: ועדה מקומית לתכנון ובניה (מליאת מועצת העירייה); ועדת משנה לתכנון ובניה; ועדת מכרזים; ועדת בטחון; ועדת הנחות; ועדת תמיכות; ועדה לענייני ביקורת; ועדת כספים; ועדת בטיחות בדרכים; ועדה לקידום מעמד הילד; ועדה לקליטת עליה (אם נתקיימו נסיבות מחייבות להקמתה, המוגדרות בחוק); ועדת ערר על שומת הארנונה;

ועדת רכש ובלאי או קניות ; ועדת מל"ח (משק לשעת חירום) ; וועדה חקלאית (אם נתקיימו נסיבות מחייבות להקמתה, המוגדרות בחוק). בעיריית כפר סבא כל ועדות החובה שהוזכרו לעיל, מכהנות.

1.7. רוב חברי ועדה, מהווים מניין חוקי בישיבותיה, אלא אם נקבע בחוק שהחלטה מסויימת טעונה רוב מיוחד ואז יהא רוב מיוחד זה המניין החוקי של הישיבה.

החלטות ועדה מתקבלות ברוב קולותיהם של חברי הועדה המצביעים בישיבה, שיש בה מניין חוקי. באם הקולות בהצבעה היו שקולים יובאו ההצעות להכרעת מועצת העירייה.

1.8. בכל ישיבה יש לרשום בפרוטוקול את שמות חברי הועדה הנוכחים בישיבה, את מהלך הדיונים ואת תוצאות ההצבעות. **יו"ר הועדה הוא האחראי לניהול התקין של הפרוטוקול.** החלטות הועדות טעונות אישור מועצת העירייה, אלא אם כן, משתמעת מן החוק הוראה אחרת.

לפי דרישת יושב ראש הועדה, יועמדו פנקסי העירייה ומסמכיה לרשותה של הועדה בזמן ישיבתה, אם הם נוגעים לנושא שעל סדר יומה של הועדה.

1.9. בעיריית כפר סבא פועלות ועדות רשות וועדות חובה בהן חברים חברי מועצת העירייה לצד חברים אחרים. כמו כן, ישנן ועדות נוספות בהן לא נדרשת נוכחות חברי מועצת העירייה. הועדות בהן חברים חברי מועצת העירייה מופקדות על נושאים מוגדרים ותפקידן לייעץ למועצת העירייה ו/או לראש העירייה. ועדות אלה ניתן לחלק לשני סוגים :

1.9.1. ועדות חובה (סטטוריות) - המייעצות למועצת העירייה.

1.9.2. ועדות רשות - המייעצות לראש העירייה.

ועדות החובה, הן ועדות אשר הקמתן ותפקודן מחוייבות מכוח סעיפי הפרק השמיני - ועדות המועצה - בפקודת העיריות. ועדות אלו מורכבות ברובן, אך ורק, מחברי מועצת העירייה ותפקידן לייעץ למועצת העירייה.

ועדות הרשות, הן ועדות קבועות והן ועדות ארעיות, המתמנות על ידי

המועצה, תפקידן ליעץ לראש העירייה בעניינים מסויימים.

1.10. חלוקת הועדות בהן חברים חברי מועצה

1.10.1. ועדות חובה, בהן קיימת חובת חברות של חברי מועצה :

1. ועדה מקומית לתכנון ובניה (מליאת מועצת הרשות).
2. ועדת משנה לתכנון ולבנייה.
3. ועדת כספים.
4. ועדת מכרזים.
5. ועדת הנחות.
6. ועדת בטיחות בדרכים.
7. ועדת בטחון (ביישוב בו קיים משמר אזרחי).
8. ועדת תמיכות.
9. ועדת לקידום מעמד הילד.
10. ועדה לענייני ביקורת.

1.10.2. ועדות רשות אשר הוקמו על ידי מועצת העירייה :

1. ועדת חינוך.
2. ועדת תרבות.
3. ועדת רווחה.
4. ועדת ספורט.
5. ועדת תנועה.
6. ועדת ערי תאום.
7. ועדת נכסים.
8. ועדת נגישות לנכים.
9. ועדה לאיכות הסביבה.
10. ועדת שמות.

2. מועצת העירייה

להלן שיעור השתתפות חברי המועצה בישיבות מועצת העירייה-

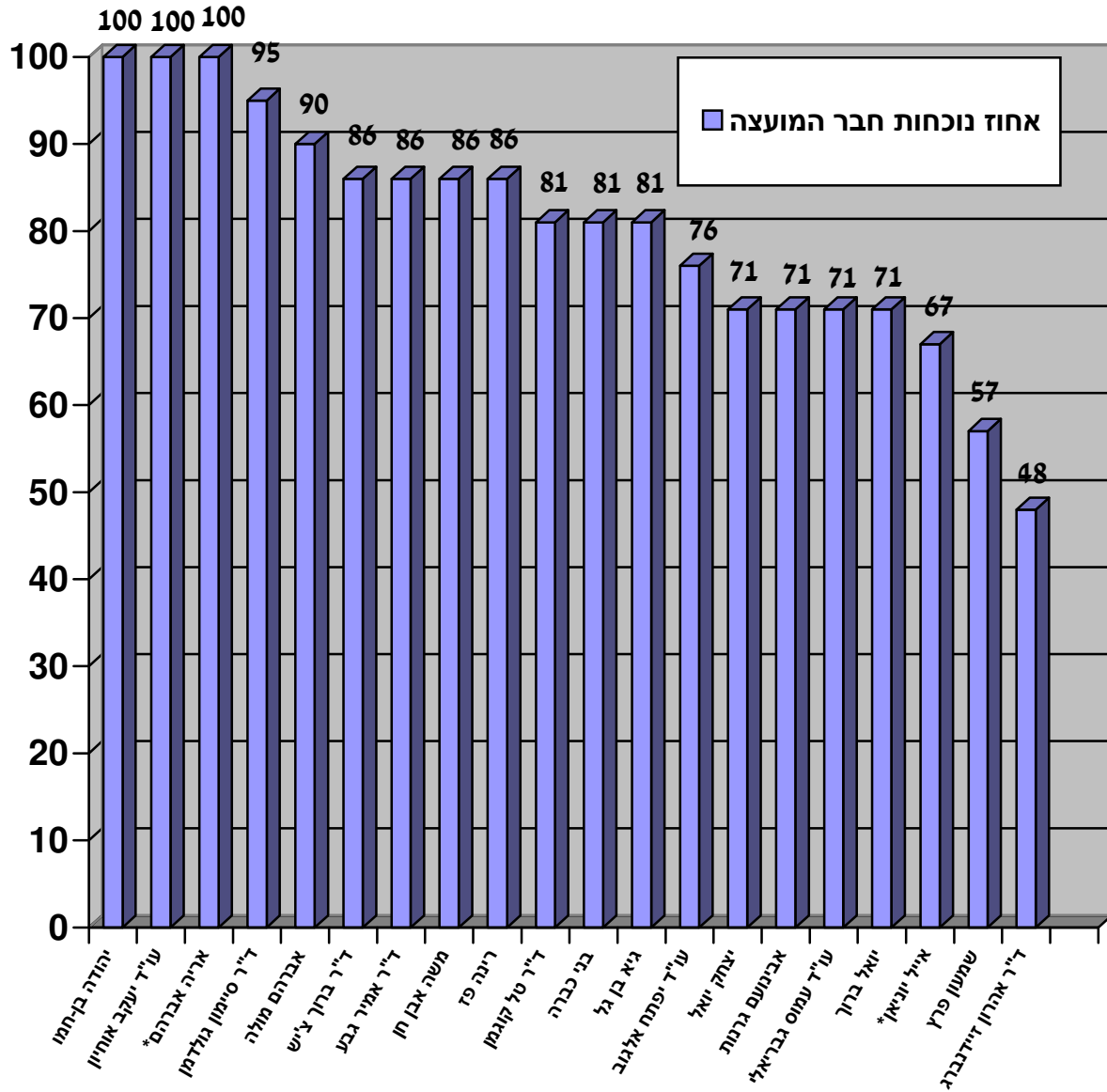
חבר מועצה	נציג סיעה	מס' ישיבות להן הוזמן	מס' ישיבות בהן נכח	אחוז השתתפות
1. יהודה בן חמו	מעוף	21*	21	100%
2. עו"ד יעקב אוחיון	ליכוד	21*	21	100%
9. **אריה אברהם	מעוף	10*	10***	100%
3. ד"ר סיימון גולדמן	שינוי	21*	20	95%
4. אברהם מולה	מעוף	21*	19	90%
5. ד"ר ברוך צ'יש	מעוף	21*	18	86%
6. ד"ר אמיר גבע	ליכוד	21*	18	86%
7. משה אבן חן	מפד"ל	21*	18	86%
8. רינה פז	פז-מר"צ	21*	18	86%
10. ד"ר טל קוגמן	מעוף	21*	17	81%
11. בני כברה	מפד"ל	21*	17	81%
12. גיא בן גל	שינוי	21*	17	81%
13. עו"ד יפתח אלגוב	ליכוד	21*	16	76%
14. יצחק יואל	עבודה	21*	15	71%
15. אבינועם גרנות	כפר סבא מתחדשת	21*	15	71%
16. עו"ד עמוס גבריאלי	עבודה	21*	15	71%
17. יואל ברוך	שביל הזהב	21*	15	71%
18. **אייל יוניאן	מעוף	9	6	67%
19. שמעון פרץ	חזית דתית מאוחדת	21*	12	57%
20. ד"ר אהרון זיידנברג	עבודה	21*	10	48%

* בנוסף לישיבות המפורטות לעיל, הביקורת מצאה כי נערכו שתי ישיבות טלפוניות שלא מן המניין, של מועצת העיר בתאריכים 05/08/2004 ו-12/08/2004.

** אריה אברהם החליף את אייל יוניאן בחברותו במועצת העירייה, במהלך כהונתה.

*** הביקורת מציינת כי בשתי ישיבות מועצה אריה אברהם לא נרשם בפרוטוקול, לא כמשתתף ולא כחסר.

אחוז נוכחות בישיבות מועצת העירייה



אחוז נוכחות בישיבות מועצת העירייה עומד על 80.20%.

”123. העדר מישיבות המועצה (תיקון: תשל”ט)“

(א) חבר-מועצה שנעדר מישיבות המועצה שלשה חדשים רצופים, או שנעדר משלוש ישיבות רצופות – אם היו בשלשה חדשים פחות משלוש ישיבות – יחדל להיות חבר המועצה, מלבד אם נעדר בגלל מחלה או בגלל שירות בצבא-הגנה לישראל או ברשות המועצה שניתנה מראש, ובתנאי שראש העיריה או הממונה שלח לו הודעה לפי סעיף קטן (ב).

(ב) בתום החודש השני להעדרו של חבר המועצה מישיבות המועצה או מיד אחרי הישיבה השניה שממנה נעדר, הכל לפי המאוחר, ישלח לו ראש העיריה הודעה בכתב שתציין את ישיבות המועצה שמהן נעדר ואת נוסחו המלא של סעיף זה; ההודעה תישלח לחבר המועצה במכתב רשום לפי מענו הידוע לאחרונה והעתק ממנה יישלח במכתב רשום לממונה.

”...“

מעיון שערכה הביקורת בפרוטוקולי מועצת העיר נמצא כי 5 חברי מועצה נעדרו 3 או יותר ישיבות רצופות (ראו נספח א'). הביקורת לא יכלה לאתר את הסיבות להעדרות, אם היא היתה עקב שירות מילואים או מפאת מחלה. הביקורת לא מצאה באף פרוטוקול שההעדרות אושרה על ידי המועצה מראש כפי שכתוב בסעיף המוזכר לעיל.

הביקורת מבקשת להסב תשומת הלב של ראש העיר כי על פי הסמכות שניתנה לו בחוק היה עליו לנקוט בצעדים כקבוע בסעיף 123ב. אלא אם ההעדרות היתה בידיעתו ובאישורו וגם במקרה זה היה עליו להביא את העניין למועצה ולממונה.

על אף זאת, ללא כל ספק סעיף זה מדרבן את נוכחות חברי המועצה בישיבות המועצה, להבדיל מהשתתפותם בוועדות החובה והרשות של העירייה בהן הם חברים, שם אין כל סנקציה על היעדרות.

בנוסף, הביקורת מצאה מתוך עיון בפרוטוקולי המועצה כי קיימים מקרים בודדים של ליקוי ברישום הנוכחים. (חברי מועצה שנכחו בישיבות לא הופיעו ברישום כנוכחים). לליקוי זה השפעה מכרעת על רישום ההצבעות. לפיכך, הביקורת ממליצה להקפיד על רישום נאות של פרוטוקולי המועצה.

3. ועדות חובה

בכל עירייה חובה להקים את ועדות החובה כמפורט בתת פרק 1.1 לעיל. הביקורת מציינת כי בהרכב ועדות החובה שיפורטו להלן, חייבים להיות חברים, חברי מועצה, כלהלן:

- א. ועדה לקליטת עלייה - 10% לפחות מחברי הועדה - חברי מועצה.
- ב. ועדת רכש ובלאי - 10% לפחות מחברי הועדה - חברי מועצה.
- ג. ועדה חקלאית - לפחות חבר אחד בוועדה חייב להיות חבר מועצה.

מהנתונים שאספה הביקורת נמצא כי הרכבי ועדות אלו לא תואם את המתחייב, כפי שפורט לעיל, ועל כן הביקורת ממליצה כי הרכב הועדות יוסדרו כמתחייב.

מניין חוקי (קוורום) בישיבות הועדות הן רוב חברי הועדה, משנפתחה ישיבה כדין, יהא המשכה כדין כל עוד משתתפים בה שליש מחברי הועדה. כפי שנקבע לעניין ישיבות מועצת העירייה בתוספת שנייה (סעיף 136) - פרק שישי לפי סעיפים 20 - 22, תקנון בדבר ישיבות מועצה והנוהל בהן. ועדות החובה חייבות להתכנס אחת לשלושה חודשים לפחות, על פי הקבוע בסעיף 166(אא) בפקודת העיריות. ראש העיר הוא האחראי לקיום חובה זו, כמשתמע מהקבוע בסעיף 166 לפקודת העיריות בו נקבע כלהלן:

"166. הנהל בעבודת הועדות (תיקון: תשל"ו)

- (א) יושב-ראש הועדה של המועצה רשאי בכל עת לקרוא לישיבת הועדה, והוא חייב לקרוא לישיבה על פי החלטת הועדה או על פי בקשת שלישי חברה או על פי בקשה של המועצה או של ראש העיריה.
 - (אא) ועדה שחובה להקימה לפי כל דין תכונס לפחות אחת לשלושה חודשים; לא כונסה ועדה כאמור, יורה ראש העיריה לכנסה, והוא יקבע את סדר היום של ישיבת הועדה; לא נכת יושב ראש הועדה בישיבה, או סרב לנהלה, ינהלה זקן חברי הועדה.
- ..."

להלן פרוט פעילות ועדות החובה בהן חברים חברי מועצה-

3.1 ועדה מקומית לתכנון ובנייה (מליאה)

לכל מרחב תכנון מקומי תהיה ועדה מקומית לתכנון ולבנייה. את סמכויותיה שואבת הועדה מ - "חוק התכנון והבנייה, תשכ"ה 1965", על תיקונו. חוק זה קובע את מעמדה ותפקידה של הועדה המקומית, במערך התכנון ההירארכי בארץ כולה, ואת העקרונות והנהלים של עבודתה. בסימן ג': ועדה מקומית סעיף 18 (א) נקבע: " **במרחב תכנון מקומי הכולל תחום רשות מקומית אחת בלבד, תהיה מועצת הרשות**

המקומית - הועדה המקומית."

בנוסף, כקבוע בחוק התכנון והבנייה יוזמנו דרך קבע, לדיוני הועדה המקומית נציגי המשרדים והגופים הבאים, שתהא להם דיעה מייעצת:

שני נציגי שר הפנים ; נציג השר לאיכות הסביבה ; נציג שר הבינוי והשיכון ; נציג שר הבריאות ; נציג שר המשטרה ; נציג שר התחבורה ; נציג מינהל מקרקעי ישראל.

בחוק התכנון והבנייה נקבע בסימן ו' - הוראות כלליות, בסעיף 42 כי מניין חוקי לקיום הישיבה הוא נוכחות רוב חברי הועדה. אם אין מניין חוקי בפתיחת הישיבה תידחה פתיחתה על ידי יו"ר הועדה ב- 15 דקות. לאחר זמן זה הישיבה תהיה חוקית אם השתתפו בה

שליש מהחברים ובכללם יו"ר הועדה ובלבד שמספרם לא יפחת משניים, בנוסף ליו"ר. לאחר שנפתחה הישיבה, המשכה יהיה חוקי, כל עוד, נכחו בה היו"ר ובנוסף לו 2 חברים. בעת הצבעה בישיבות הועדה, במקרה של דעות שקולות יהיה ליו"ר קול נוסף, באותו עניין.

הביקורת מצאה כי הרכב הועדה תואם את האמור בחוק. בוועדה חברים אם כן, כל חברי מועצת העירייה, 19 במספר, בהם יו"ר הועדה.

בתקופה הנבדקת מתחילת כהונת המועצה (23.12.2003) עד סוף
שנת 2004 נערכו 5 ישיבות, כשהישיבה האחרונה בשנת 2004 נערכה
בתאריך - 12/10/2004.

הביקורת מציינת כי בכל הישיבות, פרט לאחת נכחו פחות ממחצית
מחברי הוועדה וישיבות הועדה נפתחו 15 דקות לאחר המועד
שנקבע.

הביקורת מצאה כי אחוז הנוכחות הממוצע של חברי המועצה,
החברים כולם בוועדה המקומית לתכנון ובנייה, בתקופה שנבדקה,
עומד על - 47%.

להלן פירוט נוכחות מדורג, של חברי המועצה, החברים כולם בוועדה
המקומית לתכנון ובנייה, כפי שהעלתה הביקורת מעיון בפרוטוקולי
הועדה:

אחוז נוכחות	מס' ישיבות בהן נכח	מס' ישיבות אליהן הוזמן	נציג סיעה	חבר הועדה	
100%	5	5	מעוף	יהודה בן חמו-יו"ר	.1
100%	5	5	שינוי	ד"ר סיימון גולדמן	.2
100%	5	5	מעוף	אברהם מולה	.3
60%	3	5	ליכוד	עו"ד יעקב אוחיון	.4
60%	3	5	ליכוד	ד"ר אמיר גבע	.5
60%	3	5	פז-מר"צ	רינה פז	.6
60%	3	5	מעוף	ד"ר ברוך צייש	.7
40%	2	5	מפד"ל	משה אבן חן	.8
40%	2	5	ליכוד	עו"ד יפתח אלגוב	.9
40%	2	5	שינוי	גיא בן גל	.10
40%	2	5	כפר סבא מתחדשת	אבינועם גרנות	.11
40%	2	5	עבודה	יצחק יואל	.12
40%	2	5	מפד"ל	בני כברה	.13
40%	2	5	חזית דתית מאוחדת	שמעון פרץ	.14
33%	1	3	מעוף	*אייל יוניאן	.15
20%	1	5	שביל הזהב	יואל ברוך	.16
20%	1	5	עבודה	עו"ד עמוס גבריאלי	.17
20%	1	5	עבודה	ד"ר אהרון זיידנברג	.18
20%	1	5	מעוף	ד"ר טל קוגמן	.19
0%	0	2	מעוף	*אריה אברהם	.20

*אריה אברהם החליף את אייל יוניאן בחברותו בוועדה החל מהישיבה שהתקיימה בתאריך 20.07.2004 לאחר שהלה מונה לתפקיד מנכ"ל העירייה ופרש מחברותו במועצת העירייה.

3.2 ועדת משנה לתכנון ובנייה

בחוק התכנון והבנייה נקבע בסימן ג' בסעיף 18 (ה): "ועדה מקומית

תקים ועדת משנה לתכנון ולבניה..., וזה הרכבה:

(1) ראש הרשות המקומית או אחד מסגניו שהמועצה מינתה לכך;

(2) במועצת רשות מקומית שמספר חבריה פחות מעשרים ואחד – לא

יותר משישה חברי מועצה,...

(3) נציג רשות הכבאות שתחומה כולל את תחום הועדה המקומית, בעל

הכשרה מקצועית בעניני מניעת שריפות, יוזמן, דרך קבע, לדיוני

ועדת המשנה ותהיה לו דעה מייעצת בענינים הנוגעים לשריפות."

בנוסף, כקבוע בחוק התכנון והבנייה יוזמנו דרך קבע, לדיוני הועדה

המקומית ולדיוני ועדת המשנה, נציגי המשרדים והגופים הבאים,

שתהא להם דיעה מייעצת:

שני נציגי שר הפנים; נציג שר איכות הסביבה; נציג שר הבינוי

והשיכון; נציג שר הבריאות; נציג שר המשטרה; נציג שר

התחבורה; נציג מינהל מקרקעי ישראל.

בנוסף, מצאה הביקורת כי מונו על ידי מספר שרים, נציגים נוספים לוועדה,

המוזמנים דרך קבע, כלהלן:

נציג היחידה האזורית לאיכות הסביבה; נציג לשכת הבריאות; נציג פיקוד

העורף; נציג רשות העתיקות.

בחוק התכנון והבנייה נקבע בסימן ו' - הוראות כלליות, בסעיף 42 כי מניין

חוקי לקיום הישיבה הוא נוכחות רוב חברי הועדה. אם אין מניין חוקי

בפתיחת הישיבה תידחה פתיחתה על ידי יו"ר הועדה ב - 15 דקות. לאחר זמן

זה הישיבה תהיה חוקית אם השתתפו בה שליש מהחברים ובכללם יו"ר

הועדה ובלבד שמספרם לא ייפחת משניים, בנוסף ליו"ר. לאחר שנפתחה

הישיבה, המשכה יהיה חוקי, כל עוד, נכחו בה היו"ר ובנוסף לו 2 חברים.

בעת הצבעה בישיבות הועדה, במקרה של דעות שקולות יהיה ליו"ר קול

נוסף, באותו עניין.

הביקורת מצאה כי בוועדה חברים 7 חברי מועצה בהם יו"ר הועדה ולפיכך,

הרכב הועדה ומספר החברים בה תואם את האמור בחוק.

בתקופה הנבדקת מתחילת כהונת המועצה (23.12.2003) עד סוף שנת 2004

נערכו 13 ישיבות, כאשר הישיבה האחרונה בשנת 2004, נערכה בתאריך:
14/12/2004.

הביקורת מצאה כי אחוז הנוכחות הממוצע של חברי המועצה, החברים בוועדת המשנה לתכנון ובנייה, בתקופה שנבדקה, עומד על - 78%.

להלן פירוט נוכחות מדורג של חברי המועצה, החברים בוועדת משנה לתכנון ולבנייה, כפי שהעלתה הביקורת מעיון בפרוטוקולי הועדה:

חבר הועדה	נציג סיעה	מס' ישיבות להן הוזמן	מס' ישיבות בהן נכח	אחוז נוכחות
1. יהודה בן חמו-יו"ר	מעוף	13	13	100%
2. משה אבן חן	מפד"ל	13	11	85%
3. עו"ד יפתח אלגוב	ליכוד	13	11	85%
4. אברהם מולה	מעוף	13	11	85%
5. ד"ר סיימון גולדמן	שינוי	13	9	69%
6. יצחק יואל	עבודה	13	9	69%
7. יואל ברוך	שביל הזהב	13	7	54%

הביקורת מציינת כי בקדנציה הנוכחית לא מונו ממלאי מקום מבין חברי המליאה לחברי הועדה וליו"ר ועדת המשנה. אי מינוי ממלאי מקום כאמור, מהווה ליקוי ופוגע בעבודה תקינה של הוועדה ולפיכך, הביקורת קוראת למנות ממלא מקום ליו"ר ועדת המשנה ואף לחברי הועדה.

3.3 ועדת כספים

ועדת כספים מוקמת מכוח סעיף 149 בפקודת העיריות. בוועדה חברים 11 חברים, כולל היו"ר, שנבחרו על ידי מועצת העירייה.

בתפקיד יו"ר הועדה מכהן ראש העירייה.

הביקורת רואה בחיוב כי בניגוד לקדנציה הקודמת, נקבע מספר אי זוגי של חברים בוועדה, כך שנמנע מראש מצב של שוויון קולות בהצבעות הועדה ובצורך להעביר ההכרעה למועצת העירייה. הרכב חברים במספר אי זוגי, מאפשר פעילות פורייה וקבלת החלטות בתוך הועדה מבלי לשתקה ומבלי לפנות לעיתים קרובות להכרעת מועצת העירייה.

בתקופה הנבדקת, מתחילת כהונת המועצה (23/12/2003) ועד סוף שנת 2004 נערכו 21 ישיבות, כאשר הישיבה האחרונה בשנת 2004 נערכה בתאריך 26/12/2004. הביקורת מציינת כי בכל הישיבות נכחו יותר ממחצית מחברי הועדה.

הביקורת מציינת כי בתקופה שהעירייה נכנסה לרפורמה כלכלית, תוכנית הבראה, אישור שני תקציבים וכו' היה צורך בדיונים רבים בוועדת הכספים. לאור כך, הביקורת מציינת לחיוב כי מעיון בפרוטוקולים, עולה כי בכל התקופה שנבדקה על ידי הביקורת, התקיימו ישיבות הוועדה בתדירות גבוהה מעבר לתדירות המתחייבת בפקודת העיריות.

הביקורת מצאה כי אחוז הנוכחות הממוצע של חברי המועצה, החברים בוועדת הכספים, בתקופה הנבדקת, עומד על - 67%.

להלן פירוט נוכחות מדורג של חברי המועצה, החברים בוועדת הכספים, כפי שהעלתה הביקורת מעיון בפרוטוקולי הועדה:

אחוז נוכחות	מס' ישיבות בהן נכח	מס' ישיבות אליהן הוזמן	נציג סיעה	חבר הועדה	
95%	20	21	ליכוד	עו"ד יעקב אוחיון	.1
95%	20	21	פז-מר"צ	רינה פז	.2
90%	19	21	מעוף	יהודה בן חמו-יו"ר	.3
90%	19	21	מעוף	ד"ר ברוך צייש	.4
82%	14	17	מעוף	*אריה אברהם	.5
81%	17	21	ליכוד	ד"ר אמיר גבע	.6
81%	17	21	מפד"ל	בני כברה	.7
71%	15	21	שינוי	גיא בן גל	.8
38%	8	21	כפר סבא מתחדשת	אבינועם גרנות	.9
33%	7	21	עבודה	עו"ד עמוס גבריאלי	.10
25%	1	4	מעוף	*אייל יוניאן	.11
24%	5	21	עבודה	יצחק יואל	.12

* אריה אברהם החליף את אייל יוניאן בחברותו בוועדה החל מהישיבה שהתקיימה בתאריך 06.06.2004 לאחר שהלה מונה לתפקיד מנכ"ל העירייה והוחלף בחברותו במועצת העירייה.

3.4 ועדת המכרזים

ועדת המכרזים מוקמת מכוח סעיף 148 בפקודת העיריות ופועלת על פי תקנות העיריות (מכרזים), התשמ"ח - 1987, בהן נקבע כי מועצת העירייה תבחר את חברי ועדת המכרזים והיו"ר שלה מבין חבריה. עוד נקבע כי ראש העיר אינו יכול להיות חבר בוועדה זו.

בפתיחת תיבת המכרזים חייבים להיות נוכחים חבר הוועדה שקבעה לכך הוועדה ושני עובדי הרשות שהוסמכו לכך על ידי ראש הרשות.

עם תחילת דיוני ועדת המכרזים בקדנציה הנוכחית, נקבעו בישיבתה השנייה של הוועדה שהתקיימה ב - 22.02.2004, בנוכחות היועצת המשפטית לוועדה, סדרי הדיון בוועדת המכרזים כלהלן: "קוורום

פתיחה ודיונים

קוורום לפתיחה - סוכם כי פתיחת מעטפות של הצעות מכרזים יתבצעו בקוורום של יו"ר הוועדה ובהעדרו מ"מ יו"ר הוועדה ומזכירת ועדת המכרזים. הודעות זימון ישלחו לכל חברי הוועדה.

קוורום לדיון – סוכם כי הקוורום המינימלי לקיום הדיונים בוועדה שלושה חברים לפחות. "

בוועדה חברים 7 חברים, כולם חברי מועצה, כאשר במועצת העיר 9 סיעות. ראש העיר, כקבוע בחוק, אינו חבר בוועדת המכרזים. בתפקיד יו"ר הוועדה מכהן מר בני כברה, חבר מועצה, סגן ראש העיר מטעם סיעת המפד"ל.

בתקופה הנבדקת, מתחילת כהונת המועצה (23/12/2003) ועד סוף שנת 2004 נערכו 13 ישיבות דיון של ועדת המכרזים, כאשר הישיבה האחרונה בשנת 2004 נערכה בתאריך: 21/12/2004.

הביקורת מצאה כי אחוז הנוכחות הממוצע של חברי המועצה, החברים בוועדת המכרזים - בישיבות 'דיון במכרזים', בתקופה הנבדקת, עומד על - 64%.

**להלן פירוט נוכחות מדורג של חברי המועצה החברים בוועדת
המכרזים בישיבות דיון במכרזים, כפי שהעלתה הביקורת מעיון
בפרוטוקולי הועדה:**

אחוז נוכחות	מס' הישיבות בהן נכח	מס' ישיבות אליהן הוזמן	נציג סיעה	חבר הועדה	
100%	13	13	מפד"ל	בני כברה – יו"ר	1.
100%	13	13	פז-מר"צ	רינה פז	2.
88%	7	8	ליכוד	*ד"ר אמיר גבע	3.
77%	10	13	שינוי	ד"ר סיימון גולדמן	4.
62%	8	13	העבודה	יצחק יואל	5.
60%	3	5	ליכוד	*עו"ד יעקב אוחיון	6.
23%	3	13	מעוף	ד"ר ברוך צייש	7.
0%	0	13	חזית דתית מאוחדת	שמעון פרץ	8.
* עו"ד יעקב אוחיון החליף את ד"ר אמיר גבע בחברותו בוועדה החל מהישיבה שהתקיימה ב - 07.09.2004.					

ועדת הנחות 3.5

ועדת הנחות מוקמת מכוח סעיף 149ד, בפקודת העיריות. ועדה זו, כאמור, עוסקת במתן הנחות בארנונה לתושבים בשיעורים כמפורט בסעיפים (א) (1) (א) (ב) ובמחיקת סכומים המגיעים לעירייה לפי סעיף 339 כמפורט בסעיף (2). הרכב הועדה נקבע בסעיף (ב) ומונה שלושה חברי מועצה בהתניות. בפועל, חברים בוועדה שלושה חברי מועצה, כולם חברי קואליציה. בנוסף חברים בוועדה זו הגזבר או נציג מטעמו; מנהלת אגף הרווחה או עובד מטעמה; מנהלת מחלקת הגבייה או עובד מטעמה; היועצת המשפטית או עו"ד מטעמה.

מניין חוקי בישיבות ועדת הנחות הוא נוכחות יו"ר הועדה/מ"מ; יועץ משפטי; גזבר.

את תפקיד יושבת ראש הועדה ממלאת גבי רינה פז חברת מועצת העיר.

בכל ישיבות הועדה שנבדקו היה מניין חוקי, משמע, השתתפו בה לפחות יו"ר הועדה, היועצת המשפטית או נציגה וגזבר העירייה או נציגו. הועדה, כועדת חובה מתכנסת אחת לשלושה חודשים לפחות, באופן תקין. בתקופה הנבדקת, מתחילת כהונת המועצה (23/12/2003) ועד סוף שנת 2004 נערכו 7 ישיבות, כאשר הישיבה האחרונה בשנת 2004 נערכה בתאריך: 23/11/2004.

הביקורת מצאה כי אחוז הנוכחות הממוצע של חברי המועצה החברים בוועדת הנחות, בתקופה הנבדקת, עומד על 52%.

להלן פירוט נוכחות מדורג של חברי המועצה החברים בוועדת הנחות כפי שהעלתה הביקורת מעיון בפרוטוקולי הועדה:

אחוז נוכחות	מס' ישיבות בהן נכח	מס' ישיבות אליהן הוזמן	נציג סיעה	חבר הועדה	
100%	7	7	פז-מר"צ	רינה פז - יו"ר	1.
100%	2	2	מעוף	*אריה אברהם	2.
40%	2	5	ליכוד	*ד"ר אמיר גבע	3.
20%	1	5	מעוף	*ד"ר ברוך צ'יש	4.
0%	0	2	ליכוד	*עו"ד יפתח אלגוב	5.

* אריה אברהם החליף את ד"ר ברוך צ'יש ועו"ד יפתח אלגוב החליף את ד"ר אמיר גבע החל מישיבת הועדה שהתקיימה ב- 02/11/2004.

3.6 ועדת בטיחות בדרכים

הועדה לבטיחות בדרכים מוקמת מכח סעיף 149ו. לפקודת העיריות. תפקידה של ועדה זו היא ליזום ולתכנן פעילות בתחומים הנוגעים לבטיחות בדרכים. עוד נקבע כי הועדה תגיש לאישור המועצה את תוכניותיה ותפקח על ביצוע התכניות המאושרות. הרכב הועדה מושתת על הקבוע בסעיף 149ו. וסך החברים אף גבוה מהמתחייב. בוועדה מכהנים 4 חברי מועצה.

הביקורת מציינת כי בסעיף 149 (ב) (1) נקבע כי יו"ר הועדה יהיה ראש העירייה או סגנו שהוא ממלא מקומו הקבוע. בפועל ראש העיר לא מינה ממלא מקום קבוע ואת תפקיד יו"ר הועדה ממלא סגן ראש העיר, עו"ד יעקב אוחיון, האחראי בין יתר תפקידיו על נושא תנועה ובטיחות בדרכים.

בתקופה הנבדקת, מתחילת כהונת המועצה (23/12/2003) ועד סוף שנת 2004 נערכו 3 ישיבות בלבד שהאחרונה בהן היתה יחד עם כנס מנהלי בתי ספר בנושא חינוך לבטיחות בדרכים בו לא היתה נוכחות או השתתפות מצד חברי מועצה, על אף שהוזמנו לכנס וזאת בניגוד לקבוע בסעיף 166(אא) בפקודת העיריות הקובע: "ועדה שחובה להקימה לפי כל דין תכונם לפחות אחת לשלושה חודשים; ...".

הביקורת מציינת כי הועדה לבטיחות בדרכים מונתה ואושרה על ידי מועצת העירייה רק במהלך חודש יוני 2004, משמע כחצי שנה לאחר כינון המועצה ורק בתאריך 08/07/2004 הוציא ראש העיר כתבי מינוי לחברי הועדה. מתחילת כהונת המועצה (23/12/2003) ועד סוף שנת 2004 קיימה הועדה 3 ישיבות כשאחרונה שבהן נערכה ב - 30/11/2004.

הביקורת מצאה כי אחוז הנוכחות הממוצע של חברי המועצה החברים בועדה לבטיחות בדרכים, בתקופה שנבדקה, עומד על 33%.

להלן פירוט נוכחות מדורג של חברי המועצה, החברים בועדת בטיחות בדרכים, כפי שהעלתה הביקורת מעיון בפרוטוקולי הועדה:

חבר הועדה	נציג סיעה	מס' ישיבות להן הוזמן	מס' ישיבות בהן נכח	אחוז נוכחות
1. יעקב אוחיון - יו"ר	ליכוד	3	3	100%
2. משה אבן חן	מפד"ל	3	1	33%
3. גיא בן גל	שינוי	3	0	0%
4. רינה פז	פז-מר"צ	3	0	0%

הביקורת מציינת כי בשלושת הישיבות שהתקיימו, כולל הכנס למנהלי בתי הספר לבטיחות בדרכים, היתה השתתפות נמוכה מצד חברי מועצה החברים בוועדה, ולדעת הביקורת, יש לכנס את הוועדה לבטיחות בדרכים כמתחייב בחוק, לכל הפחות, ולהפגין רמת השתתפות ומעורבות גבוהה.

3.7 ועדת בטחון

ועדה בטחון מוקמת בעירייה שבה נתכונן משמר אזרחי מכוח סעיף 149 ב. בפקודת העיריות. תפקידה של הוועדה ליעץ ולסייע למשטרה בעניין המשמר האזרחי.

בפקודת העיריות נקבע הרכב הוועדה, כלהלן:

- נציגי העירייה שתמנה המועצה.

- נציגי שר הבטחון; שר החינוך והתרבות; שר לבטחון פנים - כולם, אם ראו לשלוח נציג.

- חברים אחרים כפי שתחליט הוועדה.

כל חברי המועצה חברים בוועדת בטחון. בתקופה הנבדקת, מתחילת כהונת המועצה (23/12/2003) ועד סוף שנת 2004 לא נערכה אף לא ישיבה אחת והוועדה אף לא כונסה בהוראת ראש העיר, כמתחייב, זאת בניגוד לקבוע בפקודת העיריות בסעיפים - 163; 166(אא):

"163. תקופת הכהונה של הועדות

ועדה של המועצה תכהן בתפקידה כל תקופת-כהונתה של המועצה, מלבד אם נקבעה הוראה אחרת בפקודה זו או בחוק אחר, אלא שועדה ארעית תתפרק מאליה עם גמר תפקידה; אולם לא תיפגע סמכותה של המועצה לבטל בכל עת ועדה שנבחרה כולה על ידיה או לשנות את הרכבה בכפוף להוראות הפקודה, וכן להחליף את נציגיה בוועדה של המועצה שהורכבה בשותפות עם גורמים אחרים.

166. הנוהל בעבודת הועדות (תיקון: תשל"ו)

(א)...

(אא) ועדה שחובה להקימה לפי כל דין תכונס לפחות אחת לשלושה חודשים

; לא כונסה ועדה כאמור, יורה ראש העירייה לכנסה, והוא יקבע את סדר היום של ישיבת הוועדה; לא נכח יושב ראש הוועדה בישיבה, או סרב לנהלה, ינהלה זקן חברי הועדה."

הביקורת רואה ליקוי בעובדה שועדת הבטחון לא כונסה אף לא פעם אחת בשנה הראשונה של הקדנציה.

הביקורת מבקשת להסב את תשומת הלב כי אין חובה שועדת הבטחון תהיה מורכבת מכל חברי מועצת העירייה כמקובל בכפר סבא. סעיף 149ב. בפקודת העיריות כפי שצויין לעיל, קובע שהמועצה חייבת למנות נציגים בוועדת הבטחון ועל כן, הביקורת ממליצה לקבל חוות דעת משפטית לגבי הרכב ועדת הבטחון על מנת לאפשר כינוסה בתכיפות הראויה והרצויה.

3.8 ועדת תמיכות

ועדת התמיכות מוקמת ופועלת בהתאם לנוהל למתן תמיכות של רשויות מקומיות המופיע בדיני העיריות. בסעיף 5.2 בנוהל למתן תמיכות של הרשויות המקומיות נקבע כלהלן:

"את ועדת התמיכות תמנה מועצת הרשות המקומית והיא תמנה שלושה או חמישה חברים מבין חברי המועצה; גובר הרשות או נציגו והיועץ המשפטי של הרשות או נציגו יוזמנו דרך קבע להשתתף בדיוני הועדה".

בוועדת התמיכות חברים 5 חברי מועצת העירייה. בתפקיד יו"ר הועדה מכהן ראש העיר.

בתקופה הנבדקת מתחילת כהונת המועצה (23/12/2003) ועד סוף שנת 2004 נערכו 4 ישיבות, כשהאחרונה שבהן נערכה ב- 30/12/2004. הביקורת מציינת כי בנוהל מתן תמיכות על ידי הרשויות המקומיות, על פיו פועלת הועדה לא נקבע מספר ותדירות ישיבות הועדה.

הביקורת מצאה כי אחוז הנוכחות הממוצע של חברי המועצה, החברים בוועדת התמיכות, בתקופה שנבדקה עומד על - 85%.

להלן פירוט נוכחות מדורג של חברי המועצה, החברים בוועדת התמיכות, כפי שהעלתה הביקורת מעיון בפרוטוקולי הועדה:

אחוז נוכחות	מס' הישיבות בהן נכח	מס' ישיבות להן הוזמן	נציג סיעה	חבר הועדה	
100%	4	4	מעוף	יהודה בן חמו - יו"ר	1.
100%	4	4	ליכוד	עו"ד יעקב אוחיון	2.
75%	3	4	שביל הזהב	יואל ברוך	3.
75%	3	4	עבודה	עו"ד עמוס גבריאלי	4.
75%	3	4	מעוף	ד"ר טל קוגמן	5.

3.9 ועדה לענייני ביקורת

הועדה לענייני ביקורת מוקמת מכח סעיף 149ג. לפקודת העיריות, בו נקבע כי המועצה תבחר מבין חבריה, ועדה לענייני ביקורת. ראש העיר וסגניו לא יהיו חברים בוועדה. בוועדה לא יהיו יותר משבעה חברים ויו"ר הועדה יהיה מהאופוזיציה ולא יכהן כדירקטור בהנהלת גוף עירוני מבוקר. הרכב הועדה יהיה תואם ככל הניתן את ההרכב הסיעתי של המועצה. על הועדה להתכנס אחת ל- 3 חודשים לפחות בתקופת כהונת המועצה.

הביקורת מציינת כי הועדה לענייני ביקורת היא ועדה מיוחדת ולפיכך נקבע לה הרכב מיוחד בסעיף 149ג. (ב) כלהלן: " (ב) מספר חברי הועדה לא יעלה על שבעה; הרכב הועדה יהיה תואם ככל שניתן, את ההרכב הסיעתי של המועצה; ...". הביקורת מצאה כי הרכב הועדה לענייני ביקורת מונה 5 חברים, כך שהרכב זה לא משקף באופן מלא את הרכב סיעות המועצה, המונה 9 סיעות ובפרט שאחד מחברי הועדה משתייך לסיעת ראש העיר, לפיכך, הביקורת ממליצה כי הרכב הועדה יהיה תואם לקבוע בסעיף שהוזכר לעיל. הישיבה הראשונה של הועדה התקיימה כשנה מכינון המועצה ולא תוך שלושה חודשים כמתחייב.

הועדה התכנסה בתקופה הנבדקת, שאורכה כשנה, פעמיים בלבד, בניגוד לקבוע בסעיף 166 (אא) הקובע כי על ועדת חובה להתכנס לפחות אחת לשלושה חודשים.

בתקופה הנבדקת, מתחילת כהונת המועצה (23/12/2003) ועד סוף שנת 2004 נערכו כאמור, 2 ישיבות בלבד, כאשר האחרונה בהן נערכה ב-14/12/2004.

הביקורת מצאה כי אחוז הנוכחות הממוצע של חברי המועצה, החברים בוועדה לענייני ביקורת, בתקופה שנבדקה עומד על - 60%.

להלן פירוט נוכחות מדורג של חברי המועצה, החברים בוועדה לענייני ביקורת, כפי שהעלתה הביקורת מעיון בפרוטוקולי הועדה:

חבר הועדה	נציג סיעה	מס' ישיבות להן הוזמן	מס' הישיבות בהן נכח	אחוז נוכחות
1. שמעון פרץ-יו"ר	חזית דתית מאוחדת	2	2	100%
2. משה אבן חן	מפד"ל	2	2	100%
3. ד"ר ברוך צייש	מעוף	2	2	100%
4. יצחק יואל	עבודה	2	0	0%
5. יואל ברוך	שביל הזהב	2	0	0%

3.10 ועדה לקידום מעמד הילד

הועדה לקידום מעמד הילד מוקמת מכוח סעיף 149ז. (תיקון: תש"ס) בו נקבע: "(א) המועצה תבחר ועדה שתפקידה ליזום ולתכנן פעילות לקידום מעמד הילד ובני הנוער, להגן עליהם ולהבטיח את זכויותיהם, לרבות מימוש עקרונות של טובת הילד, אי אפליה, הזכות להתפתחות בתנאים נאותים וזכותם של ילדים ובני נוער להשמיע את דעתם ולהשתתף בצורה נאותה בקבלת החלטות הנוגעות לעניניהם."

הרכב הועדה נקבע בסעיף ב' - כלהלן:

"(ב) חברי הועדה יהיו -

(1) שלושה עד חמישה חברי מועצה;

(2) מנהל אגף החינוך;

- (3) מנהל אגף הרווחה או מנהל האגף לשירותים ציבוריים ;
- (4) אחד ממנהלי בתי הספר בעיר ;
- (5) נציג ארגון המורים העל-יסודיים ;
- ...
- (7) נציג הסתדרות המורים ;
- (8) יושב ראש מועצת התלמידים העירונית ;
- (9) יושב ראש ועד ההורים העירוני ;
- (10) מפקד תחנת המשטרה שבתחום סמכותו נמצאת העיר ;
- (11) נציג תנועות הנוער בעיר ;
- (12) נציג ארגון התנדבותי שענינו קידום עניני ילדים ונוער ;
- (13) חברים נוספים, כפי שתקבע המועצה."

בוועדה זו חברים שישה חברי מועצה, שלושה מתוכם חברי סיעתו של ראש העיר. על אף חשיבותה של ועדה זו, הביקורת קוראת להעמיד את מספר חברי המועצה החברים בוועדה על פי הקבוע בסעיף 149 ז היינו בין שלושה לחמישה חברים.

את תפקיד יו"ר הוועדה ממלא, גיא בן גל, נציג סיעת שינוי.

בתקופה הנבדקת מתחילת כהונת המועצה (23/12/2003) ועד סוף שנת 2004 נערכו שתי ישיבות בלבד, כשהאחרונה בהן נערכה ב - 14/09/2004 ולפיכך, הוועדה התכנסה בתקופה הנבדקת, שאורכה כשנה, פעמיים בלבד, בניגוד לקבוע בסעיף 166 (אא) הקובע כי על ועדת חובה להתכנס לפחות אחת לשלושה חודשים.

הביקורת מצאה כי אחוז הנוכחות הממוצע של חברי המועצה, החברים בוועדה לקידום מעמד הילד, בתקופה שנבדקה עומד על - 83%.

להלן פירוט נוכחות מדורג של חברי המועצה החברים בוועדה לקידום מעמד הילד, כפי שהעלתה הביקורת מעיון בפרוטוקולי הוועדה:

אחוז נוכחות	מס' הישיבות בהן נכח	מס' ישיבות אליהן הוזמן	נציג סיעה	חבר הועדה	
100%	2	2	שינוי	גיא בן גל - יו"ר	.1
100%	2	2	מפד"ל	משה אבן חן	.2
100%	2	2	ליכוד	עו"ד יעקב אוחיון	.3
100%	2	2	מעוף	ד"ר ברוך צייש	.4
50%	1	2	מעוף	ד"ר טל קוגמן	.5
50%	1	2	מעוף	אריה אברהם	.6

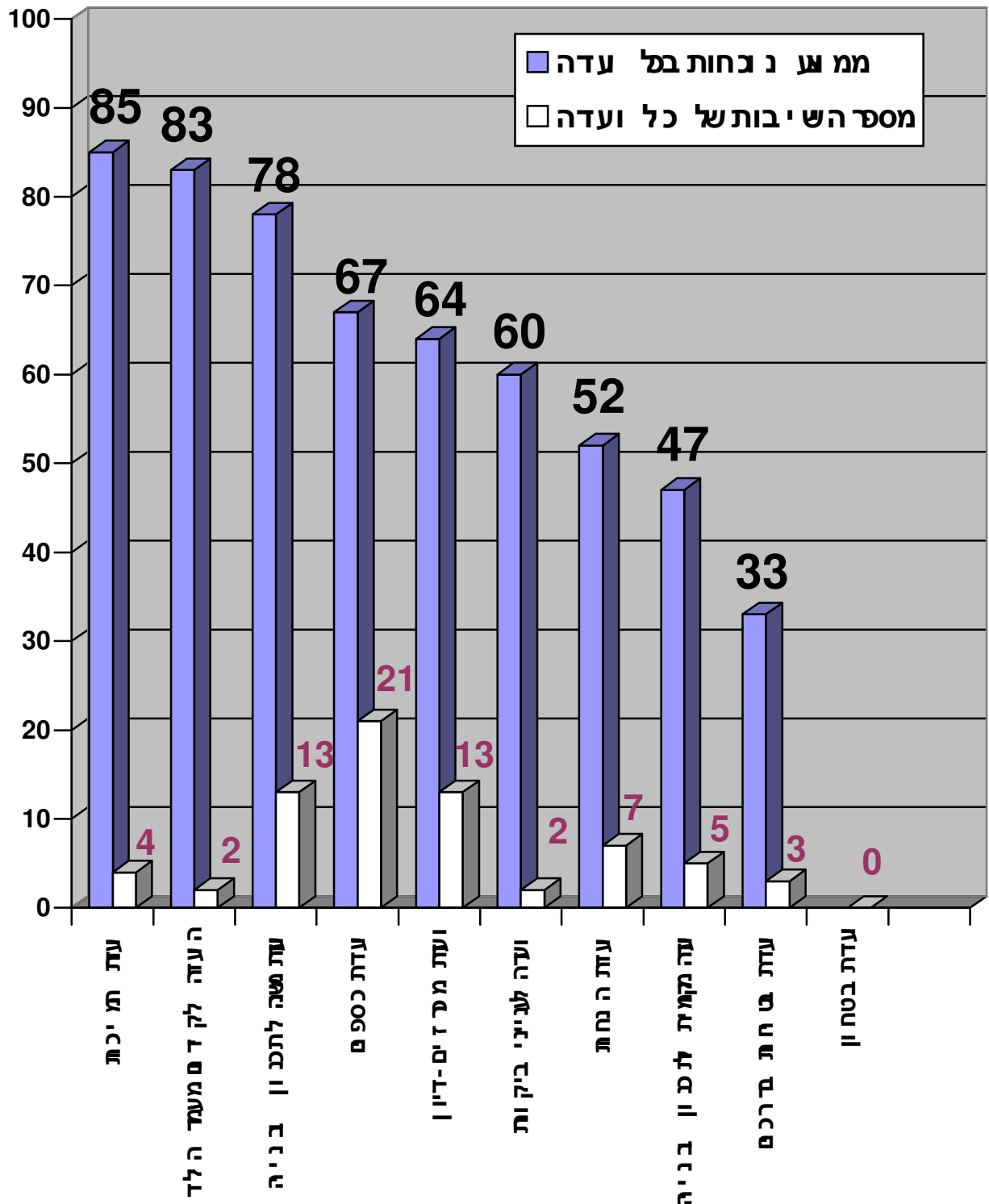
מתחילת כהונת מועצת העירייה הנוכחית (23/12/2003) עד סוף שנת 2004 עומד ממוצע נוכחות חברי המועצה, בישיבות ועדות החובה, על 57.95%.

3.11. להלן יוצגו ממוצעי נוכחות בוועדות החובה וממוצע נוכחות סיעתית בוועדות החובה:

3.12. להלן ממוצע משוקלל מדורג של נוכחות בישיבות ועדות החובה:

ממוצע נוכחות	מספר ישיבות	שם הועדה	
85%	4	ועדת תמיכות	.1
83%	2	הועדה לקידום מעמד הילד	.2
78%	13	ועדת משנה לתכנון ובנייה	.3
67%	21	ועדת כספים	.4
64%	13	ועדת מכרזים	.5
60%	2	ועדה לענייני ביקורת	.6
52%	7	ועדת הנחות	.7
47%	5	ועדה מקומית לתכנון ובנייה	.8
33%	3	ועדת בטיחות בדרכים	.9
		ועדת בטחון - הועדה לא כונסה כלל מיום כינון המועצה עד סוף שנת 2004	.10

פרוט אחוז נוכחות בוועדות החובה



אחוז הנוכחות המשוקלל בישיבות ועדות החובה עומד אם כן, על 63.22%. מטבלה זו, ניתן ללמוד, מבלי להתייחס למספר הישיבות שהתקיימו בכל ועדה, כי קיימת אצל חברי מועצת העירייה, העדפה מסויימת לגבי

השתתפותם בישיבות הועדות. נוצר מצב המצביע לכאורה, כי ישנן ועדות אטרקטיביות יותר, מאשר ועדות אחרות.

הביקורת מבקשת לציין, כי על פי דעתה ולמרות שפעילותם של הרוב הגדול של חברי מועצת העירייה היא התנדבותית חלה על כל חבר מועצה נבחר, חובה ציבורית שמתבטאת בפעילותו במועצת העירייה ובאמצעות ועדותיה - כלפי ציבור בוחריו.

לפעילות במועצת העירייה ובוועדותיה מספר היבטים מנקודת מבט הביקורת:

- א. שותפות בתהליך עשייה ובקבלת החלטות במועצה ובוועדות.
 - ב. פיקוח ומעקב על ביצוע החלטות מועצת העירייה על ידי הדרג הביצועי בעירייה.
 - ג. העלאת הצעות וייזום פעולות ופעילות לטובת כלל תושבי העיר.
- אי לכך, נשאלת השאלה לגבי תרומתם לציבור ולעשייה בעירייה של אותם חברי מועצה שהשתתפותם, יחסית דלה, בישיבות הועדות השונות, בהן הם חברים.

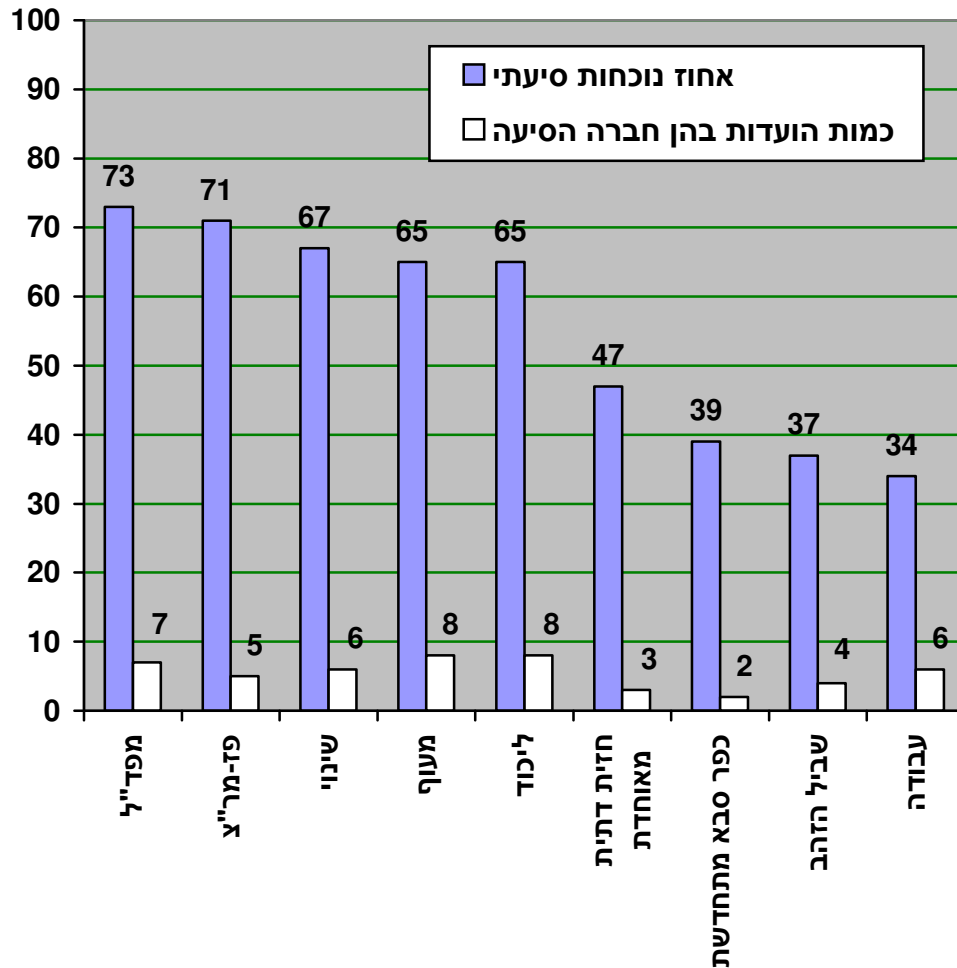
3.13 להלן ממוצע מדורג של נוכחות סיעתית בוועדות החובה:

סיעות	מס' חברי הסיעה	* יו"ר במס' ועדות	חברות בוועדות	מס' הישיבות אליהן הוזמנו	אחוז נוכחות
1. מפד"ל	2	1	7	59	73%
2. פז-מר"צ	1	1	5	49	71%
3. שינוי	2	1	6	57	67%
4. **מעוף	5	5	8	67	65%
5. ליכוד	3	1	8	68	65%
6. חזית דתית מאוחדת	1	1	3	20	47%
7. כפר סבא מתחדשת	1	-	2	26	39%
8. שביל הזהב	1	-	4	24	37%
9. עבודה	3	-	6	58	34%

* חבר סיעה המשמש כיו"ר ועדה אחת או יותר.

** בסיעה זו התחלף חבר מועצה.

ממוצע נוכחות סיעתי באחוזים בוועדות חובה



ממוצע נוכחות סיעתית בוועדות החובה הינו 55.33 %

ממוצע נוכחות סיעתית בוועדות החובה עומד אם כן, על 55.33%.

הביקורת מציינת כי מהנתונים לעיל, לא ניתן ללמוד על אחוז ההשתתפות של כל חבר סיעה וישנם חברי מועצה שהשתתפותם בוועדות העירייה פעילה יותר, מאשר חברים אחרים לסיעתם.

4. ועדות רשות

ועדות רשות הן ועדות שהחוק אינו מורה להקימן. סעיף 150 בפקודת העיריות, נוסח חדש קובע כי בנוסף לוועדות החובה, רשאית המועצה לבחור ועדות קבועות או ועדות ארעיות שתפקידן לייעץ למועצה בעניינים ובמקרים מסויימים. הצורך בוועדות הרשות הוא צורך אמיתי, ועדות אלה מאפשרות לנווט את נושאי עיסוקיהן באמצעות גוף מקצועי דמוקרטי-פוליטי המתמקד בתחום מסויים. על כן, בחלק מוועדות אלה, משתתפים כחברים אנשי מקצוע המתמחים בתחום פעילות הועדה (חינוך, תרבות וכו').

להלן פירוט פעילות ועדות הרשות, בהן חברים חברי מועצה-

4.1 ועדת חינוך

בוועדת החינוך חברים חמישה חברי מועצה, מתוך סה"כ 19 חברים. את תפקיד יושב ראש הועדה ממלא חבר המועצה אבינועם גרנות.

בתקופה הנבדקת מתחילת כהונת המועצה (23/12/2003) ועד סוף שנת 2004 נערכו 5 ישיבות, כשהאחרונה בהן נערכה בחודש נובמבר.

הביקורת מצאה כי אחוז הנוכחות הממוצע של חברי מועצת העירייה, החברים בוועדת החינוך, בתקופה שנבדקה עומד על 68%.

להלן פירוט נוכחות מדורג של חברי מועצה, החברים בוועדת החינוך, כפי שהעלתה הביקורת מעיון בפרוטוקולי הועדה:

חבר הועדה	נציג סיעה	מס' ישיבות אליהן הוזמן	מס' ישיבות בהן נכח	אחוז נוכחות
1. אבינועם גרנות – יו"ר	כפר סבא מתחדשת	5	5	100%
2. ד"ר טל קוגמן	מעוף	5	5	100%
3. גיא בן גל	שינוי	5	4	80%
4. ד"ר ברוך צייש	מעוף	5	3	60%
5. ד"ר אהרון זיידנברג	עבודה	5	0	0%

4.2 ועדת תרבות

בועדת התרבות חברים חמישה חברי מועצה, מתוך סה"כ 19 חברים. את תפקיד יושב ראש הועדה ממלא חבר המועצה עו"ד עמוס גבריאלי.

בתקופה הנבדקת מתחילת כהונת המועצה (23/12/2003) ועד סוף שנת 2004 נערכה ישיבה אחת בלבד, אשר התקיימה כשנה לאחר תחילת כהונתה.

הביקורת מצאה כי אחוז הנוכחות הממוצע של חברי המועצה, החברים בועדת התרבות, בתקופה שנבדקה עומד על 40%.

להלן פירוט נוכחות מדורג של חברי מועצה, החברים בועדת התרבות, כפי שהעלתה הביקורת מעיון בפרוטוקולי הועדה:

אחוז נוכחות	מס' ישיבות בהן נכח	מס' ישיבות להן הוזמן	נציג סיעה	חבר הועדה	
100%	1	1	עבודה	עמוס גבריאלי- יו"ר	1.
100%	1	1	מעוף	ד"ר ברוך צייש	2.
0%	0	1	מעוף	אברהם מולה	3.
0%	0	1	ליכוד	ד"ר אמיר גבע	4.
0%	0	1	שינוי	ד"ר סיימון גולדמן	5.

הביקורת מבקשת להעיר על המספר המועט של ישיבות ועדת התרבות שהתקיימו בתקופה המבוקרת, משמע ישיבה אחת בלבד ואף, על אחוז הנוכחות הנמוך של חברי המועצה החברים בוועדה.

4.3 ועדת רווחה

בועדת הרווחה חברים 7 חברי מועצה, מתוך סה"כ 19 חברים. את תפקיד יו"ר הועדה ממלא חבר המועצה אריה אברהם. הביקורת מציינת כי ועדה זו הוקמה באיחור רב ולאור כך, כינוסה הראשון והיחיד, בכל התקופה שנבדקה, מתחילת כהונת המועצה (23/12/2003) ועד סוף שנת 2004 היה ב- 27/10/2004, כ- 10 חודשים לאחר כינון המועצה.

הביקורת מצאה כי אחוז הנוכחות הממוצע של חברי המועצה, החברים בוועדת הרווחה, בתקופה שנבדקה עומד על 43%.

להלן פירוט נוכחות מדורג של חברי מועצה, החברים בוועדת הרווחה, כפי שהעלתה הביקורת מעיון בפרוטוקולי הועדה:

חבר הועדה	נציג סיעה	מס' ישיבות אליהן הוזמן	מס' הישיבות בהן נכח	אחוז נוכחות
1. אריה אברהם - יו"ר	מעוף	1	1	100%
2. אברהם מולה	מעוף	1	1	100%
3. רינה פז	פז-מר"צ	1	1	100%
4. עו"ד יפתח אלגוב	ליכוד	1	0	0%
5. בני כברה	מפד"ל	1	0	0%
6. ד"ר אמיר גבע	ליכוד	1	0	0%
7. ד"ר אהרון זיידנברג	עבודה	1	0	0%

הביקורת מבקשת להעיר על ההשתתפות הנמוכה של חברי המועצה בישיבות ועדת הרווחה כך שמעל ממחצית חברי הועדה לא הגיעו לישיבתה היחידה של הועדה, שהתקיימה כעשרה חודשים לאחר כינון המועצה.

4.4 ועדת ספורט

בוועדת הספורט חברים 6 חברי מועצה, מתוך סה"כ 19 חברים.
את תפקיד יו"ר הועדה ממלא חבר המועצה ד"ר ברוך צייש.
בתקופה הנבדקת מתחילת כהונת המועצה (23/12/2003) ועד סוף
שנת 2004 נערכו 5 ישיבות של ועדת הספורט.

הביקורת מצאה כי אחוז הנוכחות הממוצע של חברי המועצה,
החברים בוועדת הספורט, בתקופה שנבדקה עומד על 38%.

להלן פירוט נוכחות מדורג של חברי מועצה החברים בוועדת הספורט
כפי שהעלתה הביקורת מעיון בפרוטוקולי הועדה:

אחוז נוכחות	מס' הישיבות בהן נכח	מס' ישיבות אליהן הוזמן	נציג סיעה	חבר הועדה	
100%	4	4	מעוף	ד"ר ברוך צייש-יו"ר	1.
50%	2	4	ליכוד	עו"ד יעקב אוחיון	2.
50%	2	4	פז-מר"צ	רינה פז	3.
25%	1	4	מעוף	אברהם מולה	4.
0%	0	4	עבודה	יצחק יואל	5.
0%	0	4	מפד"ל	בני כברה	6.

הביקורת מבקשת לציין, כי מעיון בטבלה לעיל עולה כי השתתפות חברי המועצה
בישיבות ועדה זו נמוכה וככל הנראה, חלק מחברי המועצה החברים בוועדה זו
לא מוצאים, כל עניין בהשתתפות בישיבותיה.

4.5 ועדת איכות הסביבה

בוועדת איכות הסביבה חברים 6 חברי מועצה, מתוך סה"כ 19 חברים. את תפקיד יו"ר הועדה ממלא סגן ראש העיר, חבר המועצה ד"ר סיימון גולדמן.

בתקופה הנבדקת מתחילת כהונת המועצה (23/12/2003) ועד סוף שנת 2004 נערכו שלוש ישיבות, כשהאחרונה שבהן התקיימה ב- 18/11/2004.

הביקורת מצאה כי אחוז הנוכחות הממוצע של חברי המועצה, החברים בוועדת איכות הסביבה, בתקופה שנבדקה עומד על 45%.

להלן פירוט נוכחות מדורג של חברי המועצה החברים בוועדת איכות הסביבה כפי שהעלתה הביקורת מעיון בפרוטוקולי הועדה:

אחוז נוכחות	מס' הישיבות בהן נכח	מס' ישיבות להן הוזמן	נציג סיעה	חבר הועדה	
100%	3	3	שינוי	סיימון גולדמן-יו"ר	1.
67%	2	3	מפד"ל	בני כברה	2.
67%	2	3	מעוף	ד"ר ברוך צייש	3.
33%	1	3	מעוף	אברהם מולה	4.
0%	0	3	ליכוד	עו"ד יפתח אלגוב	5.
0%	0	3	עבודה	יצחק יואל	6.

הביקורת מבקשת להעיר כי מעיון בטבלה לעיל, עולה כי השתתפות חברי המועצה בישיבות ועדה זו נמוכה וככל הנראה, חלק מחברי המועצה החברים בוועדה זו לא מוצאים, ככל הנראה, כל עניין בהשתתפות בישיבותיה.

4.6 ועדת ערי תאום

בועדת ערי תיאום חברים 5 חברי מועצה, מתוך סה"כ 19 חברים.

את תפקיד יו"ר הועדה ממלא חבר המועצה ד"ר ברוך צייש.

לעיריית כפר סבא ארבע ערי תאום. עם שלוש מתוכן, מתקיימים מעת לעת חילופי משלחות תושבים. פעילות ועדת ערי תאום תורמת רבות ליחסי הידידות עם תושבי ערי התאום.

בתקופה הנבדקת מתחילת כהונת המועצה (23/12/2003) ועד סוף שנת 2004 נערכו שתי ישיבות של הועדה.

הביקורת מצאה כי אחוז הנוכחות הממוצע של חברי המועצה, החברים בוועדת ערי תאום, בתקופה שנבדקה עומד על 60%.

להלן פירוט נוכחות מדורג של חברי המועצה החברים בוועדת ערי תאום כפי שהעלתה הביקורת מעיון בפרוטוקולי הועדה:

אחוז נוכחות	מס' הישיבות בהן נכח	מס' ישיבות להן הוזמן	נציג סיעה	חבר הועדה	
100%	2	2	מעוף	ד"ר ברוך צייש-יו"ר	1.
100%	2	2	מפד"ל	משה אבן חן	2.
100%	2	2	פז-מר"צ	רינה פז	3.
0%	0	2	שביל הזהב	יואל ברוך	4.
0%	0	2	חזית דתית מאוחדת	שמעון פרץ	5.

הביקורת מבקשת להעיר, כי מעיון בטבלה לעיל עולה כי השתתפות חברי המועצה בישיבות ועדה זו לא אחידה כך שחלק מחברי הועדה הופיעו לכל ישיבות הועדה וחלק מחברי המועצה החברים בוועדה זו, ככל הנראה, לא מוצאים כל עניין בהשתתפות בישיבותיה.

4.7 ועדת נגישות לנכים

בוועדה זו חברים 4 חברי מועצה, מתוך סה"כ 18 חברים.

את תפקיד יו"ר הועדה ממלא חבר מועצת העיר גיא בן גל, נציג סיעת שינוי.

בתקופה הנבדקת מתחילת כהונת המועצה (23/12/2003) ועד סוף שנת 2004 נערכו 3 ישיבות של ועדת נגישות לנכים שהאחרונה בהן נערכה ב- 28/11/2004.

הביקורת מצאה כי אחוז הנוכחות הממוצע של חברי המועצה, החברים בוועדת נגישות לנכים בתקופה שנבדקה עומד על 100%, משמע כל חברי הועדה הגיעו לכל ישיבות הועדה.

להלן פירוט נוכחות מדורג של חברי מועצה, החברים בוועדת נגישות לנכים, כפי שהעלתה הביקורת מעיון בפרוטוקולי הועדה:

אחוז נוכחות	מס' הישיבות בהן נכח	מס' ישיבות אליהן הוזמן	נציג סיעה	חבר הועדה	
100%	3	3	שינוי	גיא בן גל – יו"ר	1.
100%	3	3	ליכוד	עו"ד יעקב אוחיון	2.
100%	3	3	פז-מר"צ	רינה פז	3.
100%	1	1	מעוף	* אריה אברהם	4.

* אריה אברהם השתתף בישיבה אחת, לה הוזמן, לאחר שהתמנה כחבר הועדה, לבקשתו, כאשר החליף את אייל יוניאן בחברותו במועצת העירייה.

הביקורת מציינת לחיוב את ההשתתפות המלאה של כל חברי המועצה החברים בוועדת נגישות לנכים.

4.8 ועדת נכסים

ועדת הנכסים מייעצת לראש העיר בנושא ניהול נכסי העירייה. בוועדה זו חברים 4 חברי מועצה. לפעילות תקינה ולמניעת עיכובים בעבודת הועדה הביקורת ממליצה כי ימונו לוועדה מספר אי זוגי של חברים. את תפקיד יו"ר הועדה ממלא חבר המועצה, משה אבן חן, נציג סיעת המפד"ל.

בתקופה הנבדקת מתחילת כהונת המועצה (23/12/2003) ועד סוף שנת 2004 נערכו שלוש ישיבות.

הביקורת מצאה כי אחוז הנוכחות הממוצע של חברי המועצה, החברים בוועדת הנכסים, בתקופה שנבדקה עומד על 75%.

להלן פירוט נוכחות מדורג של חברי מועצה, החברים בוועדת נכסים, כפי שהעלתה הביקורת מעיון בפרוטוקולי הועדה:

אחוז נוכחות	מס' הישיבות בהן נכח	מס' ישיבות להן הוזמן	נציג סיעה	חבר הועדה
100%	3	3	מפד"ל	1. משה אבן חן - יו"ר
100%	3	3	עבודה	2. יצחק יואל
67%	2	3	ליכוד	3. עו"ד יעקב אוחיון
33%	1	3	שינוי	4. ד"ר סיימון גולדמן

הביקורת מבקשת לציין כי בוועדה חברים מספר זוגי של חברים, מצב העשוי להביא לשוויון בהצבעות בדיוני הוועדה מצב שיקשה על תפקוד הוועדה בבואה לקבל החלטות ולאצח להביא את הנושאים הנדונים בה להכרעת המועצה ולפיכך הביקורת ממליצה לקבוע מספר אי זוגי של חברים בוועדה.

4.9 ועדת שמות

ועדת השמות מייעצת למועצת העיר בענייני קביעת שמות לרחובות, כיכרות, גנים ואופן הנצחת שמות באתרים שונים בעיר.

בוועדה זו 9 חברי מועצה, נציג אחד לכל סיעה. את תפקיד יו"ר הועדה ממלאת חברת המועצה גב' רינה פז, נציגת סיעת פז-מר"צ.

בתקופה הנבדקת מתחילת כהונת המועצה (23/12/2003) ועד סוף שנת 2004 נערכו שלוש ישיבות, כשהאחרונה בהן נערכה ב - 31/10/2004.

הביקורת מצאה כי אחוז הנוכחות הממוצע של חברי המועצה, החברים בוועדת השמות, בתקופה שנבדקה עומד על 33%.

להלן פירוט נוכחות מדורג של חברי מועצה, החברים בוועדת השמות, כפי שהעלתה הביקורת מעיון בפרוטוקולי הועדה:

אחוז נוכחות	מס' הישיבות בהן נכח	מס' ישיבות להן הוזמן	נציג סיעה	חבר הועדה	
100%	3	3	פז-מר"צ	רינה פז - יו"ר	1.
100%	2	2	ליכוד	*ד"ר אמיר גבע	2.
67%	2	3	מעוף	אברהם מולה	3.
33%	1	3	מפד"ל	משה אבן חן	4.
33%	1	3	שינוי	גיא בן גל	5.
0%	0	1	ליכוד	* יפתח אלגוב	6.
0%	0	3	שביל הזהב	יואל ברוך	7.
0%	0	3	עבודה	עמוס גבריאלי	8.
0%	0	3	כפר סבא מתחדשת	אבינועם גרנות	9.
0%	0	3	חזית דתית מאוחדת	שמעון פרץ	10.

*עו"ד יפתח אלגוב החליף את ד"ר אמיר גבע בחברותו בוועדה באוקטובר 2004.

4.10 מתחילת כהונת מועצת העירייה הנוכחית (23/12/2003) עד סוף שנת 2004

עומד ממוצע נוכחות חברי המועצה, בישיבות ועדות הרשות, על 49.56%. ממוצע נוכחות חברי המועצה בוועדות הרשות, בתקופה שנבדקה, עומד אם כן, על 49.56% היינו אחוז נוכחות נמוך יותר מאחוז הנוכחות של חברי המועצה בישיבות ועדות החובה, העומד על 57.95%.

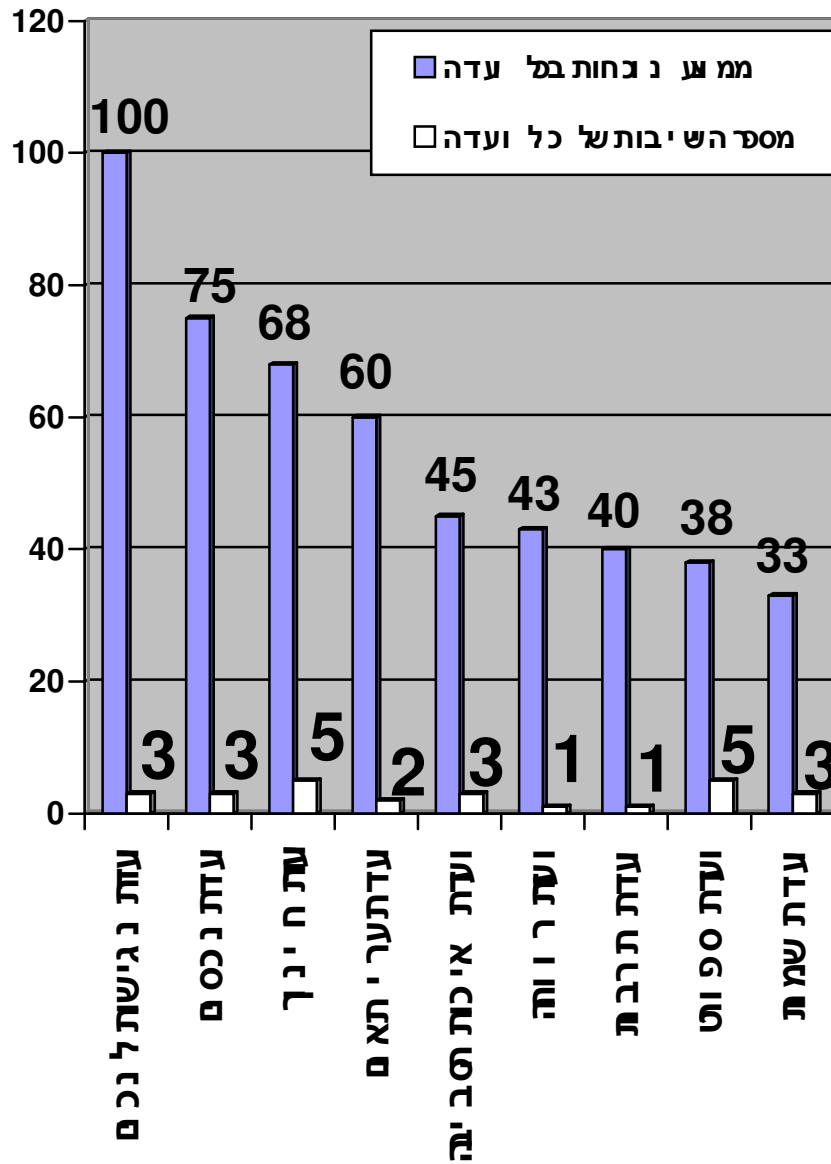
4.10.1. להלן ממוצע נוכחות מדורג בוועדות הרשות של מועצת העירייה:

1.	ועדת נגישות לנכים	100%	-	3 ישיבות.
2.	ועדת נכסים	75%	-	3 ישיבות.
3.	ועדת חינוך	68%	-	5 ישיבות.
4.	ועדת ערי תאום	60%	-	2 ישיבות.
5.	ועדת איכות הסביבה	45%	-	3 ישיבות.
6.	ועדת רווחה	43%	-	ישיבה אחת.
7.	ועדת תרבות	40%	-	ישיבה אחת.
8.	ועדת ספורט	38%	-	5 ישיבות.
9.	ועדת שמות	33%	-	3 ישיבות.

ממוצע הנוכחות בוועדות הרשות שפורט לעיל, העומד על 55.78% ניתן להסיק, מבלי להתייחס למספר הישיבות שהתקיימו בכל ועדה, כי קיימת אצל חברי מועצת העירייה, העדפה מסויימת לגבי השתתפותם בישיבות הועדות. נוצר מצב המצביע לכאורה, כי ישנן ועדות אטרקטיביות יותר, מאשר ועדות אחרות.

הביקורת מבקשת לציין, כי לפי דעתה ולמרות שפעילותם של הרוב הגדול של חברי מועצת העירייה היא התנדבותית חלה על כל חבר מועצה נבחר, חובה ציבורית להשתתף באופן פעיל ונאות בישיבות הועדות בהן הוא חבר.

פרוט אחוז נוכחות בועדות הרשות



ממוצע נוכחות בועדות הרשות הינו 55.78%.

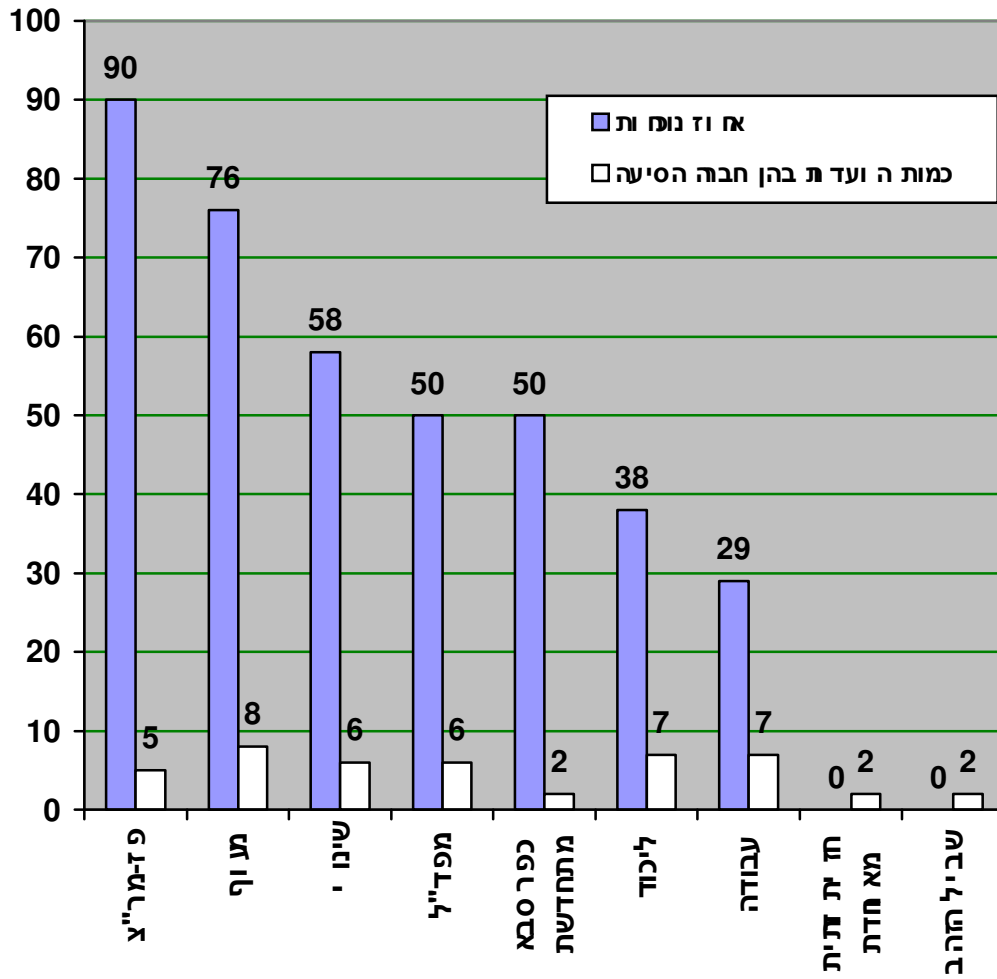
4.10.2 להלן ממוצע נוכחות סיעתי מדורג בוועדות הרשות:

אחוז נוכחות	חברות בוועדה	סה"כ מספר הישיבות שהתקיימו	יו"ר במספר ועדות *	מס' חברי הסיעה	סיעה
90%	5	13	1	1	1. פז-מר"צ
76%	8	20	3	5	2. מעוף
58%	6	18	2	2	3. שינוי
50%	6	16	1	2	4. מפד"ל
50%	2	8	1	1	5. כפר סבא מתחדשת
38%	7	18	-	3	6. ליכוד
29%	7	20	1	3	7. עבודה
0%	2	5	-	1	8. חזית דתית מאוחדת
0%	2	5	-	1	9. שביל הזהב

* חבר סיעה המשמש כיו"ר ועדה.

ממוצע הנוכחות הסיעתי העומד על 43.44% מצביע על מצב בו ייתכן כי חלק מסיעות מועצות העירייה לא השכילו לשבץ את חברי הוועדות מטעמן בהתאם לתחומי העניין ולכישורי החברים, דבר אשר ייתכן וגרם לשיעור השתתפות נמוך ולפגיעה בעבודת הוועדות.

ממוצע נוכחות סיעתי באחוזים בוועדות רשות



ממוצע נוכחות סיעתית בוועדות הרשות הינו 43.44%.

4. מסקנות והמלצות

הביקורת התרשמה מבדיקתה, כי קיימים מספר ליקויים באופן ניהול ישיבות ועדות העירייה. הבעיות מאפיינות הן את ועדות החובה והן את ועדות הרשות.

4.1 רישום פרוטוקולי הועדות לוקה בחסר ואינו אחיד. מעיון בפרוטוקולים מצאה הביקורת, בחלקם, כי אין הקפדה מלאה על רישום תאריך כינוס הועדה; רישום נוכחות חברי הועדה - משתתפים, חסרים, נוכחים (סגל מקצועי, מוזמנים); רישום שעת פתיחת הישיבה. לפיכך, מעיון בחלק מהפרוטוקולים לא ניתן לדעת אם נכח בהן מניין חוקי ומכאן מוטלת בספק תקינות קיום הישיבות וההחלטות שנתקבלו בהן. הביקורת ממליצה כי תקבע תצורה אחידה לרישום פרוטוקולי ועדות העירייה, שתכלול בין היתר, את הדגשים הבאים:

- ציון תאריך כינוס ישיבת הועדה.
- ציון מועד פתיחת ישיבת הועדה, ומספר החברים שנכח בעת הפתיחה.
- רישום פירוט של: משתתפים; חסרים; נוכחים (סגל מקצועי, מוזמנים).
- ציון רושם הפרוטוקול.

4.2 הביקורת מצאה כי אין הקפדה על כינוס כל ועדות החובה אחת לשלושה חודשים לפחות, כפי שמתחייב מהאמור בסעיף 166(אא) לפקודת העיריות.

הביקורת סבורה כי על ראש העיר להקפיד במילוי חובתו בדבר אחריותו לכינוס הועדות כשהן לא מתכנסות אחת לשלושה חודשים כמשתמע מהאמור בסעיף 166(אא) בפקודת העיריות.

4.3 הביקורת העלתה כי הרכב חלק מועדות החובה אינו תואם את המתחייב ועל כן, הביקורת ממליצה כי הרכבי הוועדות יוסדרו על פי הנדרש.

4.4 הביקורת מצאה כי לא מונו ממלאי מקום ליושב ראש ועדת המשנה לתכנון ובנייה ואף לחברים בוועדה. הביקורת ממליצה כי ימונו ממלאי

מקום כדי לאפשר פעילות תקינה של הוועדה גם כאשר נבצרה מיו"ר הוועדה ו/או חלק מחברי הוועדה להשתתף בישיבות הוועדה.

4.5 הביקורת מצאה כי מספר חברי המועצה, בחלק מהוועדות, זוגי. לפעילות תקינה ולמניעת שוויון בהצבעות שיגרמו לעיכובים בעבודת הוועדות, הביקורת ממליצה כי בכל הוועדות יכהנו מספר אי זוגי של חברים.

4.6 להלן אחוז ממוצע של נוכחות חברי המועצה בוועדות העירייה:

א. אחוז נוכחות ממוצע של חברי המועצה בוועדות החובה - 57.95%.

ב. אחוז נוכחות ממוצע של חברי המועצה בוועדות הרשות - 49.56%

להלן אחוז הנוכחות (חברי מועצה) בוועדות העירייה:

א. אחוז הנוכחות בוועדות החובה עומד על 63.22%.

ב. אחוז הנוכחות בוועדות הרשות עומד על 55.78%.

להלן אחוז נוכחות סיעתית בוועדות העירייה:

א. אחוז הנוכחות הסיעתית בוועדות החובה עומד על 55.33%.

ב. אחוז הנוכחות הסיעתית בוועדות הרשות עומד על 43.44%.

מניתוח הנתונים שאספה הביקורת, ניתן לקבוע כי אחוז נוכחות חברי המועצה בוועדות החובה אינו גבוה ובוועדות הרשות אחוז הנוכחות אף נמוך יותר. הדבר מוכיח שחברי המועצה נותנים חשיבות יתרה להשתתפותם בוועדות החובה, אם כי חשיבות זו אינה רבה על פי אחוזי ההשתתפות. בנוסף, ניתן לקבוע כי מרבית חברי המועצה נוכחים הן בוועדות החובה והן בוועדות הרשות באופן לא אחיד. משמע, הנוכחות האישית, של אותם חברי מועצה, נעה מנוכחות גבוהה יחסית בוועדות מסויימות לנוכחות נמוכה יחסית, בוועדות אחרות.

הביקורת מסיקה באופן כללי את המסקנות הבאות:

- השתתפותו של חבר המועצה, בוועדות בהן הוא חבר, הינה פונקציה של מידת הפעילות שלו, או ליתר דיוק, פונקציה של תפיסתו לגבי פעילותו הציבורית.

- השתתפות חברי המועצה בישיבות הוועדות מושפעת גם מהעניין הציבורי/אישי-פוליטי, בנושאים הנדונים.
 - פעילות הוועדות השונות מושפעות בעיקר על ידי נטייתו של יו"ר הועדה ליזום פעילות, ומאידך, מרצון חברי הועדה להשתתף בפעילות הועדה.
 - עיסוק חלק מחברי המועצה בפעילות למען העירייה המתבצעת מחוץ לפעילות הוועדות ו/או פעולות המוטלות על חבר המועצה על ידי ראש העיר ו/או מועצת העירייה.
 - חברי המועצה מעדיפים להשתתף בוועדות "יוקרתיות"; השתתפותם מושפעת לא רק מתחום התעניינותם האישי, אלא גם מתפיסת חבר המועצה, לגבי ציפיות ציבור בוחריו, ממנו.
 - ישנם חברי מועצה שנכוחותם בפעילויות הוועדות, הן ועדות חובה והן ועדות רשות שואפת לאפס. לדעת הביקורת, הסיבות לכך הן שלוש:
1. היות וחברי המועצה, למעט ראש העיר וסגניו בשכר, פועלים בהתנדבות, עיסוקם הציבורי הוא משני מבחינת חשיבותו בעיניהם. יחד עם זאת, אין לשכוח כי התנדבות זו לא נכפתה עליהם ובעצם בחירתם למועצת העירייה היתה שליחות ציבורית מרצונם. שליחותם הציבורית לפיכך, מחייבת פעילות נאותה למען תושבי העיר.
 2. התעניינותם בנושאים שבטיפול הוועדות, להן מונו על ידי סיעתם, נמוכה.
 3. יחסי הכוחות בתוך הסיעה, מונעים חברות של חברי הסיעה בוועדות מסויימות.
- יחד עם זאת על הביקורת לציין כי השתתפות חברי המועצה בישיבות מועצת העירייה הינה בשיעורים גבוהים יותר בהרבה בהשוואה להשתתפותם בוועדות (חובה ו/או רשות) ועומדת על 80.20%.
- בנוסף, הביקורת מצאה מתוך עיון בפרוטוקולי המועצה כי קיימים מספר מקרים של ליקוי ברישום הנוכחים. (חברי מועצה שנכחו בישיבות לא הופיעו ברישום הנוכחים ולא כחסרים).

לליקוי זה השפעה מכרעת על רישום ההצבעות במועצה.

לפיכך, הביקורת ממליצה להקפיד על רישום נאות של פרוטוקולי המועצה.

ישיבות מועצת העירייה מהוות את "הבמה" של חברי המועצה להצגת עמדות, להשמעת דבריהם ולהבאת ביקורת. זאת גם זירה מתאימה להתנצחות. זהו הפורום שבו מתגלים ומתבררים - בנאומים, בשאלות, בקריאות ביניים ובהצעות לסדר - כל יחסי הכוחות שבמועצה, כל ההסכמות וכל ההתנגדויות. מעל בימת המועצה יכולים כל חברי המועצה להעלות נושאים מוניציפאליים שונים לדיון ציבורי, פומבי וגלוי. זאת הזירה לדרוש ולקבל מראש העיר הסבר על פעולות העירייה ולבקר את הגורמים המחליטים והמבצעים.

לאור חשיבותן של ישיבות מועצת העירייה לחשיפתו של כל חבר מועצה לציבור ולעיתונות המקומית בעיקר, ניתן להבין את שיעור השתתפותם בישיבות המועצה.

המסקנה העיקרית היא ששיבות מועצת העירייה, בהיותן פומביות, "מושכות" יותר את חברי המועצה בלהשתתף בהן, וזאת בניגוד לועדות בהן הדיונים אינם פומביים, אך בהם נעשית למעשה, עבודת המועצה.

dingoo

