

נוכחות חברי מועצת העירייה בישיבות מועצת העירייה ובישיבות וועדותיה

1. כללי

במסגרת תוכנית העבודה השנתית של מבקר העירייה לשנת 2006 ולאור החלטת מועצת העירייה משנת 2004 נערכה כמדי שנה בדיקה של נוכחות חברי מועצת העירייה בישיבות מועצת העירייה, בישיבות ועדות החובה, ועדות הרשות של העירייה וכן תדירות ואופן כינוס הוועדות בהן חברים חברי המועצה.
הביקורת נערכה במהלך כל שנת 2006.

מטרת הביקורת הינה בדיקת נוכחות ופעילות חברי מועצת העירייה בוועדותיה, תדירות ואופן כינוס הוועדות, בהן חברים חברי מועצה ובדיקת ישיבות מועצת העירייה.

חברי המועצה, למעט ראש העיר וסגניו בשכר, מכהנים בתפקידם בהתנדבות, לאחר שהציגו מועמדותם לכהונה במועצת העירייה ונבחרו לכהונתם על ידי תושבי העיר, בבחירות למועצת העירייה.
דוח זה נערך לגבי שנת כהונתה השלישית של מועצת העירייה.
הביקורת מציינת כי חברי המועצה פעילים ואחראים על מגוון תחומים ועל כן, אין ללמוד מהנתונים כפי שיופיעו בדוח זה כמצביעים על מלוא הפעילות של חברי המועצה.
על אף זאת, אין בכך כדי להצדיק אי כינוס של ועדות חובה של העירייה, כמתחייב על פי החוק, וכינוס באופן מועט יחסית גם של ועדות רשות של העירייה.

בקדנציית מועצת העירייה שהתכוננה ב- 23/12/2003 מכהנים 19 חברים.

1.1. הבסיס החוקי לפעילות ועדות העירייה המכהנות, בהן חברים חברי מועצה, הן ועדות חובה והן ועדות רשות, מופיע בפקודת העיריות - נוסח חדש פרק שמיני: ועדות המועצה - בסעיפים כלהלן:

- א. סעיף 148 - ועדת מכרזים (תיקון: תשל"ט).
- ב. סעיף 149 - ועדת כספים.
- ג. סעיף 149א. - ועדת מל"ח (תיקון: תשל"ג, תשס"א).
- ד. סעיף 149ב. - ועדת בטחון (תיקון: תשל"ה, תשס"א).
- ה. סעיף 149ג. - ועדה לענייני ביקורת (תיקון: תשל"ט, תש"ן, תשנ"ח, תשס"ב).
- ו. סעיף 149ד. - ועדת הנחות (תיקון: תשנ"ה, תשנ"ו).
- ז. סעיף 149ה. - ועדה לקליטת עלייה (תיקון: תשנ"ח).
- ח. סעיף 149ו. - ועדת בטיחות בדרכים (תיקון: תשנ"ט).
- ט. סעיף 149ז. - ועדה לקידום מעמד הילד (תיקון: תש"ס).
- י. סעיף 149ח. - ועדה להנצחת זכרם של נרצחי טרור (תיקון: תשס"ד).
- יא. סעיף 149ט. - ועדת חינוך (תיקון: תשס"ה)
- יב. סעיף 149י. - ועדה לאיכות הסביבה (תיקון: תשס"ה)
- יג. סעיף 149יא. - ועדה למאבק בנגע הסמים המסוכנים (תיקון: תשס"ה)
- יד. סעיף 150 - ועדות שונות.
- טו. סעיף 150א. - ההרכב הסיעתי של ועדות החובה (תיקון: תשס"א).
- טז. סימן ב' - ועדה חקלאית סעיפים 161 - 151.
- יז. סעיף 162 - הרכב ועדות רשות (תיקון: תשס"א).
- יח. סעיף 163 - תקופת הכהונה של הועדות.
- יט. סעיף 164 - חדילת חברות בוועדה.
- כ. סעיף 165 - יושבי ראש הועדות (תיקון: תשל"ג).
- כא. סעיף 166 - הנוהל בעבודת הועדות (תיקון: תשל"ו).

בנוסף, חלק מהוועדות בהן חברים חברי מועצה פועלות על פי חוקים, תקנות ונהלים, להלן:

- א. חוק התכנון והבנייה, תשכ"ה - 1965.
 - ב. חוק הרשויות המקומיות (ערר על קביעת ארנונה כללית), תשל"ו 1976.
 - ג. תקנות העיריות (מכרזים), התשמ"ח - 1987.
 - ד. תקנות העיריות (הסדר רכישות, ניהול מחסנים, רישום וניהול טובין), התשנ"ח - 1998.
- 1.2 מינוי וכינון ועדות החובה לעירייה משתמע מהאמור בסעיף 163 לפקודת העיריות בו נקבע:
- " 163. תקופת הכהונה של הועדות.
- ועדה של המועצה תכהן בתפקידה כל תקופת-כהונתה של המועצה, מלבד אם נקבעה הוראה אחרת בפקודה זו או בחוק אחר, אלא שועדה ארעית תתפרק מאליה עם גמר תפקידה;..."*
- 1.3 מועצת העירייה הינה הגוף הנבחר, בו מכהנים נבחרים הציבור. תפקידה של מועצת העירייה הוא כשל רשות מחוקקת מקומית, הווה אומר מחד עיצוב מדיניות הרשות באילוצים הקואליציוניים והתקציביים הקיימים, על פי מצעי המפלגות לבחירות, על פיהם הם נבחרו וזאת באמצעות חקיקת חוקי עזר עירוניים ובקביעתו ואישורו של התקציב העירוני ומאידך, פיקוח על פעולות המנגנון הפקידותי של העירייה על יחידותיה המקצועיות. בפועל, הואיל ואין בכוחה של מועצת העירייה לפקח באופן ישיר, על תחומי פעילות העירייה ויחידותיה, מקימה מועצת העירייה ועדות, בהן חברים הן חברי מועצת העירייה, הן עובדי עירייה והן נציגי ציבור ויועצים חיצוניים מקצועיים ובאמצעותן מתאפשר תהליך קבלת החלטות תקין, יחד עם פיקוח על פעולות העירייה.
- 1.4 מליאת מועצת העירייה אם כן, היא הזירה הפומבית להשמעת הצהרות פוליטיות, לייזום פעילויות עירוניות לטובת תושבי העיר ולהתמודדות על תשומת הלב המיידית של הציבור והתקשורת.
- כאשר יש לבחון עניינים לגופם, לברור בין אלטרנטיבות, לקבוע נהלי עבודה, להתוות מדיניות ולנסות למצוא פתרונות מעשיים ההולמים את הצרכים

האמיתיים, יש לדון בדברים, בוועדות המקצועיות באופן ממוקד. הוועדה היא המסגרת שבה ממקדת המועצה את עבודתה. זהו למעשה הפורום הציבורי-מקצועי של הרשות המקומית בו נפגשים נבחרי הציבור, יחד עם חברי הנהלת העירייה והדרגים המקצועיים הבכירים ברשות, להשמעת הדעות, על מנת לדון, לקבל החלטות ולקבוע את המדיניות. הוועדה היא הזירה המתאימה ביותר לפעולת הנבחרים, בה הנבחרים יכולים להשפיע ולבקר את הנעשה, ברוח מצע רשימותיהם והבטחותיהם לבחוריהם.

1.5. הבסיס על פיו מתנהלים ענייני המועצה קבועים בתקנון, מכוח סעיף 136 בפקודת העיריות. "התקנון בדבר ישיבות מועצת העירייה והנהלה בהן", שבדיני העיריות, קובע בין היתר את אופן ניהול ישיבות המועצה לרבות אופן קבלת ההחלטות בה. בנוסף, הנהלים על פיהם מתמנות ועובדות ועדות המועצה נקבעו כאמור, בפקודת העיריות בסעיפים 147 - 166 ובסעיפים נוספים, באופן פרטני, לוועדות ספציפיות.

1.6. אין כל מגבלה חוקית על מספר הוועדות שמועצה רשאית להקים. אולם החוק קובע, במפורש או במשתמע, את חובת הקמתן של ועדות מסויימות - הן ועדות החובה, גם אלו שאין חובת חברות של חברי מועצה בהן. כל יתר הוועדות, לפיכך, הן ועדות רשות. בכל עירייה חובה להקים בין היתר, את ועדות החובה הבאות, בהן חברים חברי מועצה: ועדה מקומית לתכנון ובניה (מליאת מועצת העירייה); ועדת משנה לתכנון ובנייה; ועדת מכרזים; ועדת בטחון; ועדת הנחות; ועדת תמיכות; ועדה לענייני ביקורת; ועדת כספים; ועדת בטיחות בדרכים; ועדה לאיכות הסביבה; ועדה למאבק בנגע הסמים המסוכנים; ועדה לקידום מעמד הילד; ועדה לקליטת עלייה (אם נתקיימו נסיבות מחייבות, להקמתה, המוגדרות בחוק); ועדת רכש ובלאי או קניות; ועדת מל"ח (משק לשעת חירום); ועדה להנצחת זכרם של נרצחי טרור; ועדה חקלאית (אם נתקיימו נסיבות מחייבות להקמתה, המוגדרות בחוק).

בעיריית כפר סבא כל ועדות החובה שהוזכרו לעיל, מכהנות. בנוסף, הרכב חלק מהוועדות, אינו קבוע בחוק, כמפורט בגוף הדוח.

1.7. רוב חברי ועדה, מהווים מניין חוקי בישיבותיה, אלא אם נקבע בחוק כי החלטה מסויימת טעונה רוב מיוחד ואז יהא רוב מיוחד זה, המניין

החוקי של הישיבה.

החלטות ועדה מתקבלות ברוב קולותיהם של חברי הוועדה המצביעים בישיבה, שיש בה מניין חוקי. באם הקולות בהצבעה היו שקולים יובאו ההצעות להכרעת מועצת העירייה.

1.8. בכל ישיבה יש לרשום בפרוטוקול את שמות חברי הוועדה הנוכחים בישיבה,

את מהלך הדיונים ואת תוצאות ההצבעות. **יו"ר הוועדה הוא האחראי לניהול התקין של הפרוטוקול.** החלטות הוועדות טעונות אישור מועצת העירייה, אלא אם כן, משתמעת מן החוק, הוראה אחרת.

לפי דרישת יושב ראש הוועדה, יועמדו פנקסי העירייה ומסמכיה לרשותה של הוועדה בזמן ישיבתה, אם הם נוגעים לנושא שעל סדר יומה של הוועדה.

1.9. בעיריית כפר סבא פועלות ועדות רשות בנוסף לוועדות חובה בהן חברים חברי

מועצת העירייה לצד חברים אחרים. כמו כן, ישנן ועדות נוספות בהן לא נדרשת נוכחות חברי מועצת העירייה.

הוועדות בהן חברים חברי מועצת העירייה מופקדות על נושאים מוגדרים ותפקידן לייעץ למועצת העירייה ו/או לראש העירייה.

ועדות אלה ניתן לחלק לשני סוגים:

1.9.1. ועדות חובה (סטטוריות) - המייעצות למועצת העירייה.

1.9.2. ועדות רשות - המייעצות לראש העירייה.

ועדות החובה הן ועדות, אשר הקמתן ותיפקודן מחוייבות מכוח סעיפי הפרק השמיני - ועדות המועצה - בפקודת העיריות או מכוח חוקים, תקנות ונהלים אחרים. ועדות אלו מורכבות ברובן, אך ורק, מחברי מועצת העירייה ותפקידן לייעץ למועצת העירייה.

ועדות הרשות, הן ועדות קבועות והן ועדות ארעיות, המתמנות על ידי המועצה, תפקידן לייעץ לראש העירייה בעניינים מסויימים.

בשנתיים האחרונות מסתמנת מגמה של המחוקק להעביר ועדות רשות בנושאים כגון - חינוך, איכות הסביבה מוועדות רשות לוועדות חובה וזאת בשל העדיפות הלאומית הניתנת לנושאים אלה. המחוקק אף מטיל את החובה של ראש העיר לעמוד בראש חלק מוועדות אלה (כדוגמת ועדת חינוך). מגמה אחרת היא הפיכת חלק מהוועדות שבהן היה מפגש בין נבחרים הציבור לבין הדרג המקצועי של העירייה לוועדות המורכבות אך ורק מדרג מקצועי ללא השתתפות חברי המועצה. החלטותיהם של ועדות אלה מובאות לאישור המועצה, לכן המפגש בין המלצות

הדרג המקצועי לבין נבחרי הציבור מתקיים במסגרת דיוני מועצת העירייה, מול העין הבוחנת של הציבור ושל התקשורת.

1.10. חלוקת הוועדות בהן חברים חברי מועצה -

1.10.1. ועדות חובה, בהן קיימת חובת חברות של חברי מועצה:

1. ועדה מקומית לתכנון ובניה (מליאת מועצת הרשות);
2. ועדת משנה לתכנון ולבנייה;
3. ועדת כספים;
4. ועדת מכרזים;
5. ועדת הנחות;
6. ועדת בטיחות בדרכים;
7. ועדת בטחון (ביישוב בו קיים משמר אזרחי);
8. ועדה לענייני ביקורת;
9. ועדת לקידום מעמד הילד;
10. ועדת כינוך;
11. ועדה לאיכות הסביבה;
12. ועדה למאבק בנגע הסמים המסוכנים;
13. ועדה להנצחת זכרם של נרצחי טרור;
14. ועדה לקליטת עלייה;
15. ועדת רכש ובלאי;
16. ועדה חקלאית.

1.10.2. ועדות רשות שהוקמו בהחלטת מועצה בהן חברים חברי מועצה:

1. ועדת קהילה נגישה;
2. ועדת תרבות;
3. ועדת רווחה;
4. ועדת ספורט;
5. ועדת ערי תאום;
6. ועדת נכסים;
7. ועדת שמות.

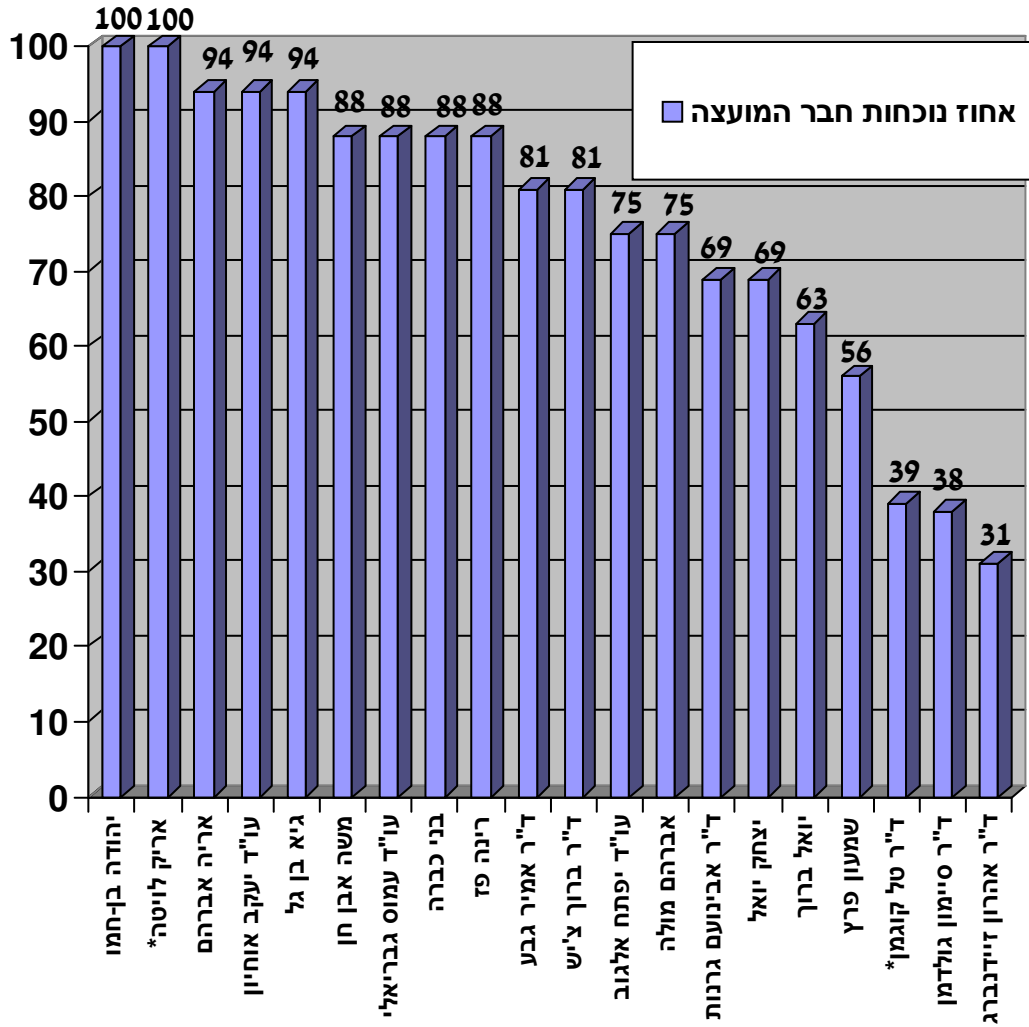
2. מועצת העירייה

להלן שיעור השתתפות של חברי המועצה בישיבות מועצת העירייה-

חבר מועצה	נציג סיעה	מס' ישיבות להן הוזמן	מס' ישיבות בהן נכח	אחוז השתתפות
1. יהודה בן חמו	מעוף	16	16	100%
2. אריק לויטה*	מעוף	3	3	100%
3. אריה אברהם	מעוף	16	15	94%
4. עו"ד יעקב אוחיון	ליכוד	16	15	94%
5. גיא בן גל	שינוי	16	15	94%
6. משה אבן חן	מפד"ל	16	14	88%
7. עו"ד עמוס גבריאלי	עבודה	16	14	88%
8. בני כברה	מפד"ל	16	14	88%
9. רינה פז	פז-מר"צ	16	14	88%
10. ד"ר אמיר גבע	ליכוד	16	13	81%
11. ד"ר ברוך צ'יש	מעוף	16	13	81%
12. עו"ד יפתח אלגוב	ליכוד	16	12	75%
13. אברהם מולה	מעוף	16	12	75%
14. ד"ר אבינועם גרנות	כפר סבא מתחדשת	16	11	69%
15. יצחק יואל	עבודה	16	11	69%
16. יואל ברוך	שביל הזהב	16	10	63%
17. שמעון פרץ	חזית דתית מאוחדת	16	9	56%
18. ד"ר טל קוגמן*	מעוף	13	5	39%
19. ד"ר סיימון גולדמן	שינוי	16	6	38%
20. ד"ר אהרון זיידנברג	עבודה	16	5	31%

* חברת המועצה ד"ר טל קוגמן פרשה מחברותה במועצת העירייה בהגישה מכתב התפטרות מה- 17/10 לראש העיר. במקומה התמנה כחבר מועצה מטעם סיעת מעוף, מר אריק לויטה.

אחוז נוכחות בישיבות מועצת העירייה



אחוז נוכחות בישיבות מועצת העירייה עומד על 74.84%.

*חברת המועצה ד"ר טל קוגמן פרשה מחברותה במועצת העירייה במהלך שנת 2006 ובמקומה התמנה כחבר מועצה מטעם סיעת מעוף, מר אריק לויטה. במהלך שנת 2006 הוזמנה ד"ר טל קוגמן ל-13 ישיבות ומחליפה אריק לויטה הוזמן ל-3 ישיבות.

בפקודת העיריות (נוסח חדש) נקבע בפרק א. עיריות - בפרק שביעי ארגון המועצה ודרך פעולתה בסעיף 123, כלהלן:

"123. העדר מישיבות המועצה (תיקון: תשל"ט)

(א) חבר-מועצה שנעדר מישיבות המועצה שלשה חדשים רצופים, או שנעדר משלוש ישיבות רצופות – אם היו בשלשה חדשים פחות משלוש ישיבות – יחדל להיות חבר המועצה, מלבד אם נעדר בגלל מחלה או בגלל שירות בצבא-הגנה לישראל או ברשות המועצה שניתנה מראש, ובתנאי שראש העיריה או הממונה שלח לו הודעה לפי סעיף קטן (ב).

(ב) בתום החודש השני להעדרו של חבר המועצה מישיבות המועצה או מיד אחרי הישיבה השניה שממנה נעדר, הכל לפי המאוחר, ישלח לו ראש העיריה הודעה בכתב שתציין את ישיבות המועצה שמהן נעדר ואת נוסחו המלא של סעיף זה; ההודעה תישלח לחבר המועצה במכתב רשום לפי מענו הידוע לאחרונה והעתק ממנה יישלח במכתב רשום לממונה.

..."

מעיון שערכה הביקורת בפרוטוקולי מועצת העיר נמצא כי ארבעה חברי מועצה נעדרו 3 ואף יותר, ישיבות רצופות (ראה נספח א'). הביקורת לא יכלה לאתר את הסיבות להעדרות ואם היא היתה עקב שרות מילואים או מפאת מחלה.

הביקורת לא מצאה באף פרוטוקול שההעדרות אושרה על ידי המועצה מראש כמתחייב מהאמור בסעיף 123(א), המוזכר לעיל.

הביקורת מבקשת להסב תשומת הלב של ראש העיר כי על פי הסמכות שניתנה לו בחוק, היה עליו לנקוט בצעדים כקבוע בסעיף 123ב. אלא אם ההעדרות היתה בידיעת ובאישור המועצה מראש וגם במקרה זה היה עליו להביא את העניין לידיעת הממונה.

על אף זאת, ללא כל ספק, סעיף זה מדרבן את נוכחות חברי המועצה בישיבות המועצה, להבדיל מהשתתפותם בוועדות החובה והרשות של העירייה בהן הם חברים, שם לא קיימת כל סנקציה על היעדרות.

בנוסף, הביקורת מצאה מתוך עיון בפרוטוקולי המועצה פרוטוקול אחד בו קיים ליקוי ברישום הנוכחים. (חברת המועצה רינה פז, לא רשומה בפרוטוקול לא כנוכחת ולא כחסרה). מעיון שערכה הביקורת בפרוטוקול ישיבה זו מצאה כי חברת המועצה רינה פז צוינה כדוברת ולפיכך, היא נכחה בישיבה.

הביקורת ממליצה להקפיד על רישום נאות ואמין של פרוטוקולי המועצה.

הביקורת מציינת כי חברת המועצה ד"ר טל קוגמן חברת סיעת מעוף, הגישה לראש העיר מכתב התפטרות מתאריך 17/10/2006, בו הודיעה לו על התפטרותה מחברותה במועצה. חברה לסיעה, אריק לויטה, הצטרף כחבר מועצה, במקומה.

3.3. ועדות חובה

בכל עירייה חובה להקים את ועדות החובה כמפורט בתת פרק 1.1 לעיל. מניין חוקי (קוורום) בישיבות הוועדות, בהן חברים חברי מועצה, הן רוב חברי הוועדה. משנפתחה ישיבה כדין, יהא המשכה כדין כל עוד משתתפים בה שליש מחברי הוועדה כפי שנקבע לעניין ישיבות מועצת העירייה בתוספת שנייה (סעיף 136) - פרק שישי לפי סעיפים 20-22, תקנון בדבר ישיבות מועצה והנוהל בהן. ועדות החובה, בהן חברים חברי מועצה, חייבות להתכנס אחת לשלושה חודשים לפחות, על פי הקבוע בסעיף 166(אא) בפקודת העיריות. ראש העיר הוא האחראי לקיום חובה זו, כמשתמע מהקבוע בסעיף 166 לפקודת העיריות בו נקבע כלהלן:

"166. הנוהל בעבודת הוועדות (תיקון: תשל"ו)

- (א) יושב-ראש הוועדה של המועצה רשאי בכל עת לקרוא לישיבת הוועדה, והוא חייב לקרוא לישיבה על פי החלטת הוועדה או על פי בקשת שלישי חברה או על פי בקשה של המועצה או של ראש העיריה.
- (אא) ועדה שחובה להקימה לפי כל דין תכונס לפחות אחת לשלושה חודשים; לא כונסה ועדה כאמור, יורה ראש העיריה לכנסה, והוא יקבע את סדר היום של ישיבת הוועדה; לא נכח יושב ראש הוועדה בישיבה, או סרב

לנהלה, ינהלה זקן חברי הועדה.

(ב) "...".

להלן פירוט פעילות ועדות החובה בהן חברים חברי מועצה-

3.1 ועדה מקומית לתכנון ובנייה (מליאה)

לכל מרחב תכנון מקומי תהיה ועדה מקומית לתכנון ולבנייה. את סמכויותיה שואבת הועדה מ - "חוק התכנון והבנייה, תשכ"ה 1965", על תיקונו. חוק זה קובע את מעמדה ותפקידה של הועדה המקומית, במערך התכנון ההירארכי בארץ כולה ואת העקרונות והנהלים של עבודתה. בסימן ג': ועדה מקומית סעיף 18 (א) נקבע: " **במרחב תכנון מקומי הכולל תחום רשות מקומית אחת בלבד, תהיה מועצת הרשות המקומית - הועדה המקומית.**"

בנוסף, כקבוע בחוק התכנון והבנייה יוזמנו דרך קבע, לדיוני הועדה המקומית נציגי המשרדים והגופים הבאים, שתהא להם דעה מייעצת: שני נציגי שר הפנים; נציג השר לאיכות הסביבה; נציג שר הבינוי והשיכון; נציג שר הבריאות; נציג שר המשטרה; נציג שר התחבורה; נציג מינהל מקרקעי ישראל.

בחוק התכנון והבנייה נקבע בסימן ו' - הוראות כלליות, בסעיף 42 כי מניין חוקי לקיום הישיבות במוסדות התכנון הוא נוכחות רוב חברי הועדה. אם אין מניין חוקי בפתחת הישיבה תידחה פתיחתה, על ידי יו"ר הועדה, ב- 15 דקות. לאחר זמן זה, הישיבה תהיה חוקית גם אם השתתפו בה שליש מהחברים ובכללם יו"ר הועדה ובלבד שמשפרם לא יפחת משניים, בנוסף ליו"ר. לאחר שנפתחה הישיבה, המשכה יהיה חוקי, כל עוד, נכחו בה היו"ר ובנוסף לו שני חברים. בעת הצבעה בישיבות הועדה, במקרה של דעות שקולות יהיה ליו"ר קול נוסף, באותו עניין.

הביקורת מצאה כי הרכב הועדה תואם את האמור בחוק. בוועדה חברים אם כן, כל חברי מועצת העירייה, 19 במספר, בהם יו"ר הועדה.

בתקופה הנבדקת, מתחילת שנת 2006 ועד סופה נערכו 2 ישיבות של הוועדה המקומית (מליאה), כאשר הישיבה האחרונה בשנת 2006 נערכה בתאריך 18/07/2006.

הביקורת מציינת כי מתוך 2 הישיבות באחת מהן נכחו פחות ממחצית מחברי הוועדה וישיבת הוועדה נפתחה 15 דקות לאחר המועד שנקבע לפתיחתה בנוכחות יו"ר הוועדה ו-6 חברים, המהווים שליש מחברי הוועדה.

הביקורת מצאה כי אחוז הנוכחות הממוצע של חברי המועצה, החברים כולם בוועדה המקומית לתכנון ובנייה (מליאה), בתקופה שנבדקה, עומד על - 55%.

להלן פירוט נוכחות חברי המועצה, החברים כולם בוועדה המקומית לתכנון ובנייה (מליאה), כפי שהעלתה הביקורת מעיון בפרוטוקולי הוועדה:

אחוז נוכחות	מס' ישיבות בהן נכח	מס' ישיבות אליהן הוזמן	נציג סיעה	חבר הוועדה	
100%	2	2	מעוף	יהודה בן חמו-יו"ר	.1
100%	2	2	מעוף	אריה אברהם	.2
100%	2	2	ליכוד	עו"ד יעקב אוחיון	.3
100%	2	2	שינוי	גיא בן גל	.4
100%	2	2	עבודה	עו"ד עמוס גבריאלי	.5
100%	2	2	עבודה	יצחק יואל	.6
100%	2	2	מפד"ל	בני כברה	.7
100%	2	2	מעוף	אברהם מולה	.8
50%	1	2	מפד"ל	משה אבן חן	.9
50%	1	2	ליכוד	עו"ד יפתח אלגוב	.10
50%	1	2	ליכוד	ד"ר אמיר גבע	.11
50%	1	2	פז-מר"צ	רינה פז	.12
50%	1	2	מעוף	ד"ר ברוך צייש	.13
0%	0	2	שביל הזהב	יואל ברוך	.14
0%	0	2	שינוי	ד"ר סיימון גולדמן	.15
0%	0	2	כפר סבא מתחדשת	אבינועם גרנות	.16
0%	0	2	עבודה	ד"ר אהרון זיידנברג	.17
0%	0	2	חזית דתית מאוחדת	שמעון פרץ	.18
0%	0	2	מעוף	ד"ר טל קוגמן	.19

3.2 ועדת משנה לתכנון ובנייה

בחוק התכנון והבנייה נקבע בסימן ג' בסעיף 18 (ה): "**ועדה מקומית תקים**

ועדת משנה לתכנון ולבניה... וזוה הרכבה:

(1) ראש הרשות המקומית או אחד מסגני שהמועצה מינתה לכך;

(2) במועצת רשות מקומית שמספר חבריה פחות מעשרים ואחד - לא

יותר משישה חברי מועצה,...

(3) נציג רשות הכבאות שתחומה כולל את תחום הועדה המקומית, בעל

הכשרה מקצועית בעניני מניעת שריפות, יוזמן, דרך קבע, לדיוני

ועדת המשנה ותהיה לו דעה מייעצת בענינים הנוגעים לשריפות."

בנוסף, כקבוע בחוק התכנון והבנייה יוזמנו דרך קבע, לדיוני הוועדה המקומית ולדיוני ועדת המשנה, נציגי המשרדים והגופים הבאים, שתהא להם דעה מייעצת:

שני נציגי שר הפנים; נציג שר איכות הסביבה; נציג שר הבינוי והשיכון; נציג שר הבריאות; נציג שר המשטרה; נציג שר התחבורה; נציג מינהל מקרקעי ישראל. בנוסף, מצאה הביקורת כי מונו על ידי מספר שרים, נציגים נוספים לוועדה, המוזמנים דרך קבע, כלהלן:

נציג היחידה האזורית לאיכות הסביבה; נציג לשכת הבריאות; נציג פיקוד העורף; נציג רשות העתיקות.

בחוק התכנון והבנייה נקבע בסימן ו' - הוראות כלליות, בסעיף 42, כי מניין חוקי לקיום הישיבה הוא נוכחות רוב חברי הוועדה. אם אין מניין חוקי בפתיחת הישיבה תידחה פתיחתה על ידי יו"ר הועדה ב - 15 דקות. לאחר עבור זמן זה, הישיבה תהיה חוקית גם אם השתתפו בה שליש מהחברים ובכללם יו"ר הוועדה ובלבד שמספרם לא ייפחת משניים, בנוסף ליו"ר. לאחר שנפתחה הישיבה, המשכה יהיה חוקי, כל עוד, נכחו בה היו"ר ובנוסף לו שני חברים. בעת הצבעה בישיבות הוועדה, במקרה של דעות שקולות, יהיה ליו"ר הוועדה, קול נוסף באותו עניין.

הביקורת מצאה כי בוועדה חברים 7 חברי מועצה בהם יו"ר הוועדה ולפיכך, הרכב הוועדה ומספר החברים בה תואם את האמור בחוק.

בתקופה שנבדקה מתחילת שנת 2006 ועד סופה, נערכו 14 ישיבות של ועדת המשנה לתכנון ובנייה, כאשר הישיבה האחרונה בשנת 2006 נערכה בתאריך 28/11/2006.

הביקורת מצאה כי אחוז הנוכחות הממוצע של חברי המועצה, החברים בוועדת המשנה לתכנון ובנייה, בתקופה שנבדקה, עומד על-70%.

להלן פירוט נוכחות חברי המועצה, החברים בוועדת משנה לתכנון ולבנייה, כפי שהעלתה הביקורת מעיון בפרוטוקולי הוועדה:

חבר הוועדה	נציג סיעה	מס' ישיבות להן הוזמן	מס' ישיבות בהן נכח	אחוז נוכחות
1. יהודה בן חמו-יו"ר	מעוף	14	12	86%
2. עו"ד יפתח אלגוב/ ד"ר אמיר גבע (מ"מ)	ליכוד	14	12	86%
3. אברהם מולה/ אריה אברהם (מ"מ)	מעוף	14	12	86%
4. בני כברה/ משה אבן חן (מ"מ)	מפד"ל	14	11	79%
5. יואל ברוך	שביל הזהב	14	7	50%
6. ד"ר סיימון גולדמן/ גיא בן גל (מ"מ)	שינוי	14	7	50%
7. יצחק יואל/ ד"ר אהרון זיידנברג (מ"מ)	עבודה	14	7	50%

בישיבת ועדה מקומית (מליאה) שנערכה בתאריך 13/06/2006 הוחלט בהתאם לסעיף 48א. לחוק התכנון והבנייה כי: "חברי ועדת המשנה ישלחו הודעות למזכירות הוועדה תוך שבוע עד 10 ימים בה יודיעו את מי הם ממנים כמ"מ".

בישיבה זו הוחלט כי הזימון לישיבות יישלח על ידי המחלקה לחברים הקבועים ועל אחריותו של כל חבר להעביר את הזימון לממלא מקומו, במידת הצורך. מנהלת המחלקה לרישוי הוציאה מכתב תזכורת לחברי ועדת המשנה בו צויין כי בהמשך להחלטת מליאת הוועדה המקומית שהתקיימה ביום 13/06/06 בנושא מינוי מ"מ לחברי ועדת משנה, לפיה תוך 7 ימים יש להודיע על מינוי מ"מ מטעמם בו ביקשה את קבלת שמו של ממלא המקום.

מנהלת מחלקת רישוי המציאה לביקורת 3 מכתבי מינוי מטעם - ד"ר סיימון גולדמן שמינה כממלא מקום את גיא בן גל ; עו"ד יפתח אלגוב שמינה כממלא מקום את ד"ר אמיר גבע ויצחק יואל שמינה כממלא מקום את ד"ר אהרון זיידנברג. בנוסף, לדבריה לאחר פניות בעל פה מצידה קיבלה תשובות בעל פה מבני כברה שמינה את משה אבן חן כממלא מקומו ומאברהם מולה שמינה את אריה אברהם כממלא מקומו.

מהמידע שאספה הביקורת עולה כי חבר הוועדה יואל ברוך לא מינה ממלא מקום בניגוד להחלטת מליאת הוועדה המקומית לתכנון ובנייה ולפיכך, הביקורת ממליצה כי ימנה בהקדם ממלא מקום.

3.3 ועדת כספים

ועדת כספים מוקמת מכוח סעיף 149 בפקודת העיריות. בוועדה חברים 11 חברים, כולל היו"ר, שנבחרו על ידי מועצת העירייה.

בתפקיד יו"ר הוועדה מכהן ראש העירייה.

הביקורת רואה בחיוב כי בניגוד לקדנציה הקודמת, נקבע בתחילת קדנציה זו של מועצת העירייה, מספר אי זוגי של חברים בוועדה, כך שנמנע מראש מצב של שוויון קולות בהצבעות הוועדה ובצורך להעביר ההכרעה למועצת העירייה. הרכב חברים במספר אי זוגי, מאפשר פעילות פורייה וקבלת החלטות בתוך הוועדה מבלי לשתקה ומבלי לפנות לעיתים קרובות, להכרעת מועצת העירייה.

בתקופה הנבדקת, מתחילת שנת 2006 ועד סופה נערכו 13 ישיבות, כאשר הישיבה האחרונה בשנת 2006 נערכה בתאריך 12/12/2006.

הביקורת מציינת כי בכל ישיבות ועדת הכספים בשנת 2006, כמו בשנת 2005, נכחו יותר ממחצית מחברי הוועדה.

הביקורת מצאה בעיון בפרוטוקולי הוועדה ליקוי ברישום נוכחות. בפרוטוקול ישיבת ועדת כספים מ- 23/04/2006, חבר הוועדה ד"ר אמיר גבע לא רשום בפרוטוקול לא כנוכח ולא כחסר.

הביקורת מצאה כי אחוז הנוכחות הממוצע של חברי המועצה, החברים בוועדת הכספים, בתקופה הנבדקת, עומד על - 80.45%.

להלן פירוט נוכחות חברי המועצה, החברים בוועדת הכספים, כפי שהעלתה
הביקורת מעיון בפרוטוקולי הוועדה:

אחוז נוכחות	מס' ישיבות בהן נכח	מס' ישיבות אליהן הוזמן	נציג סיעה	חבר הוועדה	
100%	13	13	מעוף	יהודה בן חמו - יו"ר	1.
92%	12	13	ליכוד	עו"ד יעקב אוחיון	2.
92%	12	13	פז - מר"צ	רינה פז	3.
85%	11	13	מעוף	אריה אברהם	4.
85%	11	13	שינוי	גיא בן גל	5.
85%	11	13	ליכוד	ד"ר אמיר גבע	6.
85%	11	13	עבודה	יצחק יואל	7.
77%	10	13	מעוף	ד"ר ברוך צייש	8.
69%	9	13	עבודה	עו"ד עמוס גבריאלי	9.
69%	9	13	כפר סבא מתחדשת	אבינועם גרנות	10.
46%	6	13	מפד"ל	בני כברה	11.

3.4 ועדת מכרזים

ועדת המכרזים מוקמת מכוח סעיף 148 בפקודת העיריות ופועלת על פי תקנות העיריות (מכרזים), התשמ"ח - 1987, בהן נקבע כי מועצת העירייה תבחר את חברי ועדת המכרזים והיו"ר שלה מבין חבריה. עוד נקבע כי ראש העיר אינו יכול להיות חבר בוועדה זו.

בפתיחת תיבת המכרזים חייבים להיות נוכחים חבר הוועדה שקבעה לכך הוועדה ושני עובדי הרשות שהוסמכו לכך על ידי ראש הרשות.

עם תחילת דיוני ועדת המכרזים בקדנציה הנוכחית, נקבעו בישיבתה השנייה של הוועדה שהתקיימה ב - 22/02/2004, בנוכחות היועצת המשפטית לוועדה, סדרי הדיון בוועדת המכרזים, כלהלן:

"קוורום פתיחה ודיונים"

קוורום לפתיחה - סוכם כי פתיחת מעטפות של הצעות מכרזים יתבצעו בקוורום של יו"ר הוועדה ובהעדרו מ"מ יו"ר הוועדה ומזכירת ועדת המכרזים. הודעות זימון ישלחו לכל חברי הוועדה.

קוורום לדיון – סוכם כי הקוורום המינימלי לקיום הדיונים בוועדה שלושה חברים לפחות. "

בוועדה חברים 7 חברים, כולם חברי מועצה, כאשר במועצת העיר 9 סיעות. ראש העיר, כקבוע בחוק, אינו חבר בוועדת המכרזים. בתפקיד יו"ר הוועדה מכהן כסגן ראש העיר, בני כברה, חבר מועצה מטעם סיעת המפד"ל. בתקופה הנבדקת, מתחילת שנת 2006 ועד סופה, נערכו 19 ישיבות דיון של ועדת המכרזים, כאשר הישיבה האחרונה בשנת 2006 נערכה ב- 21/12/2006.

הביקורת מצאה כי אחוז הנוכחות הממוצע של חברי המועצה, החברים בוועדת המכרזים - בישיבות 'דיון במכרזים', בתקופה הנבדקת, עומד על - 49%.

להלן פירוט נוכחות חברי המועצה החברים בוועדת מכרזים בישיבות דיון במכרזים, כפי שהעלתה הביקורת מעיון בפרוטוקולי הוועדה:

אחוז נוכחות	מס' הישיבות בהן נכח	מס' ישיבות אליהן הוזמן	נציג סיעה	חבר הוועדה	
100%	19	19	מפד"ל	בני כברה - יו"ר	1.
100%	19	19	ליכוד	עו"ד יעקב אוחיון	2.
58%	11	19	פז-מר"צ	רינה פז	3.
47%	9	19	מעוף	ד"ר ברוך צייש	4.
26%	5	19	העבודה	יצחק יואל*	5.
11%	2	19	שינוי	ד"ר סיימון גולדמן	6.
0%	0	19	חזית דתית מאוחדת	שמעון פרץ	7.

* הביקורת מציינת כי בפרוטוקולים של שתי ישיבות, יצחק יואל, לא נרשם לא כנוכח ולא כחסר.

3.5 ועדת הנחות

ועדת הנחות מוקמת מכוח סעיף 149ד, בפקודת העיריות. ועדה זו, כאמור, עוסקת במתן הנחות בארנונה לתושבים, בשיעורים כמפורט בסעיפים (א) (1) (א); (ב) ובמחיקת סכומים המגיעים לעירייה לפי סעיף 339 כמפורט בסעיף (2). הרכב הוועדה נקבע בסעיף (ב) ומונה שלושה חברי מועצה במספר התניות בפועל, חברים בוועדה שלושה חברי מועצה. בנוסף, חברים בוועדה זו הגזבר או נציג מטעמו; מנהלת אגף הרווחה או עובד מטעמה; מנהלת מחלקת הגבייה או עובד מטעמה; היועצת המשפטית או עו"ד מטעמה.

מניין חוקי בישיבות ועדת הנחות הוא נוכחות יו"ר הועדה או ממלא מקומו; יועץ משפטי; גזבר. את תפקיד יושבת ראש הוועדה ממלאת גב' רינה פז חברת מועצת העיר, נציגת סיעת פז-מר"צ.

בכל ישיבות הוועדה שנבדקו היה מניין חוקי, משמע, השתתפו בה תמיד, מבין חברי המועצה יו"ר הועדה, נציג הייעוץ המשפטי וגזבר העירייה או נציגו. הביקורת מציינת את השתתפותם הדלה מאד של שני חברי המועצה האחרים, החברים בוועדה.

בתקופה הנבדקת, מתחילת שנת 2006 ועד סופה נערכו 4 ישיבות של ועדת הנחות, כאשר הישיבה האחרונה בשנת 2006 נערכה בתאריך 24/10/2006.

הביקורת מצאה כי אחוז הנוכחות הממוצע של חברי המועצה, החברים בוועדת הנחות, בתקופה הנבדקת, עומד על- 42%.

להלן פירוט נוכחות חברי המועצה החברים בוועדת הנחות כפי שהעלתה הביקורת מעיון בפרוטוקולי הוועדה:

חבר הוועדה	נציג סיעה	מס' ישיבות אליהן הוזמן	מס' ישיבות בהן נכח	אחוז נוכחות
1. רינה פז - יו"ר	פז-מר"צ	4	4	100%
2. אריה אברהם	מעוף	4	1	25%
3. עו"ד יפתח אלגוב	ליכוד	4	0	0%

3.6 ועדת בטיחות בדרכים

הוועדה לבטיחות בדרכים מוקמת מכוח סעיף 149 לפקודת העיריות. תפקידה של ועדה זו היא ליזום ולתכנן פעילות בתחומים הנוגעים לבטיחות בדרכים. עוד נקבע כי הוועדה תגיש לאישור המועצה את תוכניותיה ותפקח על ביצוע התכניות המאושרות. הרכב הוועדה מושתת על הקבוע בסעיף 149 וסך חבריה אף גבוה מהמתחייב. בוועדה מכהנים 4 חברי מועצה.

הביקורת מציינת כי בסעיף 149. (ב)(1) נקבע כי יו"ר הוועדה יהיה ראש העירייה או סגנו שהוא ממלא מקומו הקבוע. בפועל ראש העיר לא מינה ממלא מקום קבוע (סגן ראש העיר על פי סעיף 14) ואת תפקיד יו"ר הוועדה ממלא סגן ראש העיר, עו"ד יעקב אוחיון, האחראי בין יתר תפקידיו, על נושא תנועה ובטיחות בדרכים.

בתקופה הנבדקת מתחילת שנת 2006 ועד סופה נערכו 2 ישיבות של הוועדה לבטיחות בדרכים, כאשר הישיבה האחרונה בשנת 2006 נערכה ב- 14/9/2006.

הביקורת מצאה בעיון בפרוטוקולי הוועדה ליקוי ברישום נוכחות. בשני הפרוטוקולים של ישיבות הוועדה לבטיחות בדרכים משנת 2006, חבר הוועדה אריה אברהם לא רשום בפרוטוקול לא כנוכח ולא כחסר.

הביקורת מצאה כי אחוז הנוכחות הממוצע של חברי המועצה, החברים בוועדה לבטיחות בדרכים, בתקופה הנבדקת, עומד על -75%.

להלן פירוט נוכחות חברי המועצה, החברים בוועדה לבטיחות בדרכים, כפי שהעלתה הביקורת מעיון בפרוטוקולי הוועדה:

אחוז נוכחות	מס' ישיבות בהן נכח	מס' ישיבות להן הוזמן	נציג סיעה	חבר הוועדה	
100%	2	2	ליכוד	יעקב אוחיון - יו"ר	1.
100%	2	2	מפד"ל	משה אבן חן	2.
100%	2	2	שינוי	גיא בן גל	3.
0%	0	2	מעוף	אריה אברהם*	4.
* הביקורת מציינת כי בשני הפרוטוקולים לשנת 2006, חבר המועצה אריה אברהם לא נרשם, לא כנוכח ולא כחסר.					

לדעת הביקורת, לאור חשיבות הנושאים הנדונים בוועדה לבטיחות בדרכים, יש לכנס את הוועדה כמתחייב בחוק, אחת לשלושה חודשים לכל הפחות. יתר על כן, לאור רישום לקוי של נוכחות חברי הוועדה, יש להקפיד על רישום תקין ומלא של פרוטוקולי הישיבות.

3.7 ועדת בטחון

ועדה בטחון מוקמת בעירייה שבה נתכונן משמר אזרחי, מכוח סעיף 149ב לפקודת העיריות. תפקידה של הוועדה ליעץ ולסייע למשטרה בעניין המשמר האזרחי. בפקודת העיריות נקבע הרכב הוועדה, כלהלן:

- נציגי העירייה שתמנה המועצה.
- נציגי שר הבטחון; שר החינוך והתרבות; שר לבטחון פנים - כולם, אם ראו לשלוח נציג.
- חברים אחרים כפי שתחליט הוועדה.

כל חברי מועצת העירייה חברים בוועדת בטחון. בתקופה הנבדקת, מתחילת שנת 2006 ועד סופה נערכו 3 ישיבות של ועדת בטחון, כאשר הישיבה האחרונה בשנת 2006 נערכה בתאריך 14/12/2006. משמע, הוועדה כונסה 3 פעמים בשנת 2006 ולא 4 פעמים לפחות, כמתחייב מהקבוע בפקודת העיריות בסעיף 166(אא).

לאור תדירות הכינוס, הנמוכה מהנקבע בחוק, של ועדת הבטחון, הביקורת מבקשת לציין כי סעיף 149ב. (ב) (1) בפקודת העיריות, קובע שהמועצה תמנה את נציגי העירייה כחברים בוועדת הבטחון, ללא קביעת מספרם ועל כן, הביקורת ממליצה לבחון שינוי אפשרי, של הרכב ועדת הבטחון, על מנת לאפשר כינוס הוועדה בתכיפות המתחייבת והראויה.

הביקורת מצאה כי אחוז הנוכחות הממוצע של חברי המועצה, החברים בוועדת הבטחון, בתקופה הנבדקת, עומד על -54%.

להלן פירוט נוכחות חברי המועצה, החברים כולם בוועדת בטחון, כפי שהעלתה הביקורת מעיון בפרוטוקולי הוועדה:

אחוז נוכחות	מס' ישיבות בהן נכח	מס' ישיבות אליהן הוזמן	נציג סיעה	חבר הוועדה	
100%	3	3	מעוף	יהודה בן חמו-יו"ר	.1
100%	3	3	מעוף	אריה אברהם	.2
100%	3	3	ליכוד	עו"ד יעקב אוחיון	.3
100%	3	3	ליכוד	ד"ר אמיר גבע	.4
100%	3	3	פז-מר"צ	רינה פז	.5
100%	3	3	מעוף	ד"ר ברוך צייש	.6
67%	2	3	מפד"ל	משה אבן חן	.7
67%	2	3	שינוי	גיא בן גל	.8
67%	2	3	כפר סבא מתחדשת	אבינועם גרנות	.9
67%	2	3	מפד"ל	בני כברה	.10
50%	1	2	מעוף	ד"ר טל קוגמן*	.11
33%	1	3	שביל הזהב	יואל ברוך	.12
33%	1	3	עבודה	עו"ד עמוס גבריאלי	.13
33%	1	3	מעוף	אברהם מולה	.14
33%	1	3	חזית דתית מאוחדת	שמעון פרץ	.15
0%	0	3	ליכוד	עו"ד יפתח אלגוב	.16
0%	0	3	שינוי	ד"ר סיימון גולדמן	.17
0%	0	3	עבודה	ד"ר אהרון זיידנברג	.18
0%	0	3	עבודה	יצחק יואל	.19
0%	0	1	מעוף	אריק לויטה*	.20

*ד"ר טל קוגמן התפטרה מחברותה במועצת העיר בחודש אוקטובר 2006 ואריק לויטה החליף אותה כחבר מועצה מטעם סיעת מעוף.

3.8 ועדה לענייני ביקורת

הוועדה לענייני ביקורת מוקמת מכוח סעיף 149ג. לפקודת העיריות, בו נקבע כי המועצה תבחר מבין חבריה, ועדה לענייני ביקורת. ההוראה קובעת כי ראש העיר וסגניו לא יהיו חברים בוועדה ובוועדה לא יהיו יותר משבעה חברים, כאשר יו"ר הוועדה יהיה מהאופוזיציה ולא יכהן כדירקטור בהנהלת גוף עירוני מבוקר. כמו כן, נקבע, כי הרכב הוועדה יהיה תואם ככל הניתן את ההרכב הסיעתי של המועצה. על הוועדה להתכנס אחת ל- 3 חודשים לפחות, בתקופת כהונת המועצה. הביקורת מציינת כאמור, כי הוועדה לענייני ביקורת היא ועדה מיוחדת ולפיכך נקבע לה הרכב מיוחד בסעיף 149ג. (ב) כלהלן: " (ב) מספר חברי הוועדה לא יעלה על שבעה ; הרכב הוועדה יהיה תואם ככל שניתן, את ההרכב הסיעתי של המועצה; ;

"...

הביקורת מצאה כי הרכב הוועדה לענייני ביקורת מונה 5 חברים, כך שהרכב זה לא משקף באופן מלא את הרכב סיעות המועצה, המונה 9 סיעות ובפרט שאחד מחברי הוועדה משתייך לסיעת ראש העיר. לפיכך, הביקורת ממליצה כי הרכב הוועדה יהיה תואם ככל הניתן, לקבוע בסעיף 149ג.

הביקורת מציינת כי הוועדה לענייני ביקורת קיימה דיון אחד בלבד, בשנת 2006. בתקופה הנבדקת, שאורכה כשנה, מתחילת שנת 2006 ועד סופה זומנה הוועדה פעם אחת בלבד בניגוד לקבוע בסעיף 166 (אא) הקובע, כי על ועדת חובה, להתכנס אחת לשלושה חודשים לפחות.

המגמה עליה הצביע המבקר בדוח הביקורת מספר 29 בשנה הקודמת נמשכת, היינו הוועדה אינה דנה ביסודיות בדוחות מבקר העירייה ואינה דנה כלל בדוחות מבקר המדינה ובדוחות רואי החשבון של משרד הפנים. לאור פנייה של ראש העיר ליו"ר הוועדה זומנה על ידו הישיבה היחידה כאמור, לתאריך 07/08/2006. בישיבת הוועדה היו אמורים לדון בדוח השנתי של מבקר העירייה.

הביקורת מצאה כי אחוז הנוכחות הממוצע של חברי המועצה, החברים בוועדה לענייני ביקורת, בתקופה שנבדקה עומד על -60%.

להלן פירוט נוכחות חברי המועצה, החברים בוועדה לענייני ביקורת, כפי שהעלתה הביקורת מעיון בפרוטוקולי הוועדה:

אחוז נוכחות	מס' הישיבות בהן נכח	מס' ישיבות להן הוזמן	נציג סיעה	חבר הועדה	
100%	1	1	חזית דתית מאוחדת	שמעון פרץ-יו"ר	1.
100%	1	1	מפד"ל	משה אבן חן	2.
100%	1	1	מעוף	ד"ר ברוך צייש	3.
0%	0	1	עבודה	יצחק יואל	4.
0%	0	1	שביל הזהב	יואל ברוך	5.

לדעת הביקורת, לאור הנתונים שפורטו לעיל על אי כינוסה של הוועדה לענייני ביקורת, כמתחייב אחת לשלושה חודשים, לפחות ולאור חשיבותה של הוועדה לענייני ביקורת, בהיבטי ניהול העירייה, על מועצת העיר לדון באי תפקוד הוועדה לענייני ביקורת ואף לבחון שינוי בהרכב הוועדה.

3.9 ועדה לקידום מעמד הילד

הוועדה לקידום מעמד הילד מוקמת מכוח סעיף 149ז. (תיקון: תש"ס) בו נקבע: "א) המועצה תבחר ועדה שתפקידה ליזום ולתכנן פעילות לקידום מעמד הילד ובני הנוער, להגן עליהם ולהבטיח את זכויותיהם, לרבות מימוש עקרונות של טובת הילד, אי אפליה, הזכות להתפתחות בתנאים נאותים וזכותם של ילדים ובני נוער להשמיע את דעתם ולהשתתף בצורה נאותה בקבלת החלטות הנוגעות לעניניהם.

(ב) חברי הועדה יהיו -

(1) שלושה עד חמישה חברי מועצה ;

(2) מנהל אגף החינוך ;

(3) מנהל אגף הרווחה או מנהל המחלקה לשירותים ציבוריים ;

(4) אחד ממנהלי בתי הספר בעיר ;

(5) נציג ארגון המורים העל-יסודיים ;

...

(7) נציג הסתדרות המורים ;

(8) יושב ראש מועצת התלמידים העירונית ;

(9) יושב ראש ועד ההורים העירוני ;

(10) מפקד תחנת המשטרה שבתחום סמכותו נמצאת העיר ;

(11) נציג תנועות הנוער בעיר ;

(12) נציג ארגון התנדבותי שענינו קידום עניני ילדים ונוער ;

(13) חברים נוספים, כפי שתקבע המועצה."

בוועדה לקידום מעמד הילד חברים שישה חברי מועצה, שלושה מתוכם חברי סיעתו של ראש העיר.

על אף חשיבותה של ועדה זו, הביקורת קוראת להעמיד את מספר חברי המועצה החברים בוועדה על פי הקבוע בסעיף 149ז, היינו בין שלושה לחמישה חברים.

בישיבת מועצת עיר מן המניין אשר התקיימה בתאריך 05/06/2006 אושר מינויו של ראש העיר כיו"ר הוועדה במקומו של יו"ר הוועדה הקודם גיא בן גל, שהתפטר מכהונתו, כיו"ר הוועדה.

בתקופה הנבדקת, מתחילת שנת 2006 ועד סופה נערכו שלוש ישיבות, כאשר הישיבה האחרונה בשנת 2006 נערכה בתאריך 31/12/2006.

הביקורת מצאה כי אחוז הנוכחות הממוצע של חברי המועצה, החברים בוועדה לקידום מעמד הילד, בתקופה שנבדקה עומד על - 89%.

להלן פירוט נוכחות חברי המועצה החברים בוועדה לקידום מעמד הילד, כפי שהעלתה הביקורת מעיון בפרוטוקולי הוועדה:

אחוז נוכחות	מס' הישיבות בהן נכח	מס' ישיבות אליהן הוזמן	נציג סיעה	חבר הוועדה	
100%	3	3	מעוף	יהודה בן חמו – יו"ר	1.
100%	3	3	מפד"ל	משה אבן חן	2.
100%	3	3	ליכוד	עו"ד יעקב אוחיון	3.
100%	3	3	שינוי	גיא בן גל	4.
67%	2	3	מעוף	אריה אברהם	5.
67%	2	3	מעוף	ד"ר ברוך צ'יש	6.

3.10 ועדת חינוך

ב- 24/02/2005 פורסם בספר החוקים תיקון לפקודת העיריות (149ט) בדבר הקמת ועדת חינוך ברשות המקומית, כחלק מוועדות החובה המוקמות מכוח סעיף 149 לפקודת העיריות. תחילתו של התיקון לחוק ביום פרסומו. הוראות החוק בהתייחס להרכב הוועדה, קובעות כי חברי הוועדה יהיו:

- ראש העיר או ממלא מקומו הקבוע - ישמש כיו"ר הוועדה;
- שלושה עד שישה חברי מועצה ובלבד שסה"כ מספר החברים בוועדה יהיה בלתי זוגי;
- שני נציגי בתי ספר בתחום שיפוט העירייה, שהם מנהלים או סגני מנהלים בבתי הספר כאמור, האחד מבית ספר יסודי לפי בחירת הסתדרות המורים והשני בית ספר על יסודי, לפי בחירת ארגון המורים העל יסודיים;
- נציג ועד ההורים העירוני;
- יו"ר מועצת התלמידים העירונית ואם אינו זכאי להצביע בבחירות לעירייה אזי תבחר מועצת התלמידים נציג אחר במקומו כחבר בוועדה.

בוועדת החינוך חברים בהרכבה החדש 11 חברים והם: ראש העיר המכהן כיו"ר הוועדה ו-5 חברי מועצה, כולם מ - 4 סיעות מתוך 9

סיעות מועצת העירייה, כאשר שלושה מתוכם, מסיעת ראש העיר. בנוסף, חברים בוועדת החינוך מנהלת בייס יסודי, מנהלת חטיבת ביניים, מנהל תיכון, יו"ר ועד ההורים העירוני ויו"ר מועצת התלמידים.

לפיכך, בוועדה חברים 5 חברי מועצה בנוסף לראש העיר, כך שסך כל החברים בוועדה עומד על מספר בלתי זוגי, כמתחייב מהוראות החוק.

בתקופה הנבדקת, מתחילת שנת 2006 ועד סופה נערכו 4 ישיבות, כאשר הישיבה האחרונה בשנת 2006 נערכה בתאריך 27/12/2006.

הביקורת מצאה כי אחוז הנוכחות הממוצע של חברי מועצת העירייה, החברים בוועדת החינוך, בתקופה שנבדקה עומד על 48%.

להלן פירוט נוכחות חברי מועצה, החברים בוועדת החינוך, כפי שהעלתה הביקורת מעיון בפרוטוקולי הוועדה:

חבר הוועדה	נציג סיעה	מס' ישיבות אליהן הוזמן	מס' ישיבות בהן נכח	אחוז נוכחות
1. יהודה בן חמו* - יו"ר	מעוף	4	3	75%
2. ד"ר טל קוגמן*	מעוף	3	2	67%
3. גיא בן גל	שינוי	4	2	50%
4. אבינועם גרנות*	כפר סבא מתחדשת	4	2	50%
5. ד"ר ברוך צייש	מעוף	4	2	50%
6. ד"ר אהרון זיידנברג	עבודה	4	0	0%

* בפרוטוקול מה- 19/03/06 מצויין כי חבר הוועדה אבינועם גרנות נמצא בחו"ל.

* בישיבה בתאריך 27/12/06 ראש העיר לא השתתף בישיבה כיוון שהיה חולה.

* ד"ר טל קוגמן הגישה מכתב התפטרות ממועצת העיר ב - 17/10/06.

3.11 ועדה לאיכות הסביבה

ב- 24/02/2005 פורסם בספר החוקים תיקון לפקודת העיריות (149י) בדבר הקמת ועדה לאיכות הסביבה ברשות המקומית כחלק מוועדות החובה המוקמות מכוח סעיף 149 לפקודת העיריות. תחילתו של התיקון לחוק ביום פרסומו. הוראות החוק בהתייחס להרכב הוועדה קובעות כי חברי הוועדה יהיו:

- ארבעה חברי מועצה;
- עובד בכיר שהוא האחראי לתחום איכות הסביבה בעיר;
- שני נציגי ציבור שהם תושבי העיר; את האחד תבחר המועצה, בהתייעצות עם ארגונים מקומיים שעניינם בשמירה על איכות הסביבה ואת השני יבחרו ארגונים מקומיים, כאמור ובאין ארגון מקומי, תבחר המועצה את האחד בהתייעצות עם ארגון ארצי שעניינו בשמירה על איכות הסביבה; ואת השני יבחר ארגון ארצי;
- נציג השר לאיכות הסביבה;
- לדיוני הוועדה יוזמן דרך קבע נציג ארגון ארצי שעניינו בשמירה על איכות הסביבה.

מטרת הקמת ועדה לאיכות הסביבה בעירייה הובהרה במסגרת הוספת סעיף 149י.א לפקודת העיריות, בו נקבע כי תפקידה של הוועדה ליזום ולתכנן פעילות בתחומים הנוגעים לשמירה על איכות הסביבה ולהבטחת פיתוח ושימוש בני קיימא של הסביבה, להגיש לאישור מועצת העירייה את תוכניותיה ולעקוב אחר ביצוע התוכניות המאושרות.

ההרכב החדש של הוועדה לאיכות הסביבה אושר בישיבת מועצת העיר אשר התקיימה ב- 23/05/2005. בהרכב החדש של הוועדה לאיכות הסביבה 4 חברי מועצה.

הרכב הוועדה החדש אינו תואם את ההרכב הנדרש על פי הנחיות התיקון לחוק. הביקורת לא מצאה כי מונה בהרכב הוועדה החדש - עובד בכיר שהוא האחראי לתחום איכות הסביבה בעירייה. לפיכך, לדעת הביקורת יש למנות עובד בכיר שהוא האחראי לתחום איכות הסביבה בעירייה.

את תפקיד יו"ר הוועדה ממלא חבר המועצה ד"ר סיימון גולדמן, נציג סיעת שינוי.

בתקופה הנבדקת, מתחילת שנת 2006 ועד סופה נערכה 3 ישיבות של הוועדה לאיכות הסביבה, כאשר הישיבה האחרונה בשנת 2006 נערכה בתאריך 07/11/2006.

הביקורת מצאה כי אחוז הנוכחות הממוצע של חברי המועצה, החברים בוועדה לאיכות הסביבה, בתקופה שנבדקה עומד על 33%.

להלן פירוט נוכחות חברי המועצה החברים בוועדה לאיכות הסביבה כפי שהעלתה הביקורת מעיון בפרוטוקולי הוועדה:

אחוז נוכחות	מס' הישיבות בהן נכח	מס' ישיבות להן הוזמן	נציג סיעה	חבר הוועדה	
100%	3	3	שינוי	סיימון גולדמן-יו"ר	1.
33%	1	3	מעוף	ד"ר ברוך צייש	2.
0%	0	3	עבודה	יצחק יואל	3.
0%	0	3	מעוף	אברהם מולה	4.

הביקורת מבקשת להעיר כי מעיון בטבלה לעיל, עולה כי על אף, שבתאריך 24/02/2005 נכנס לתוקף התיקון לחוק שקבע כי הוועדה לאיכות הסביבה היא ועדת חובה, הוועדה כונסה רק 3 פעמים במהלך שנת 2006, בניגוד לקבוע בסעיף 166אא בפקודת העיריות בו נקבע כי ועדה שחובה להקימה לפי כל דין, תכונס אחת לשלושה חודשים, לפחות וזאת מעבר לאחוז השתתפותם הנמוך של מרבית חברי המועצה, החברים בוועדה.

3.12 ועדה למאבק בנגע הסמים המסוכנים

ב- 03/03/2005 פורסם בספר החוקים תיקון מספר 99 לפקודת העיריות, מבלי שכלל הוראות מעבר, בדבר הקמת ועדה למאבק בנגע הסמים המסוכנים ברשות המקומית, כחלק מוועדות החובה המוקמות מכוח סעיף 149 לפקודת העיריות. לפיכך, התיקון לחוק חל מיום פרסומו.

הוראות החוק בהתייחס להרכב הוועדה, קובעות כי חברי הוועדה יהיו:

- שלושה חברי מועצה לכל היותר, בכפוף לכך שכלל מספר החברים בוועדה יהיה בלתי זוגי;
- מנהל אגף הרווחה או מנהל המחלקה לשרותים חברתיים;
- מנהל מחלקת חינוך;
- שני נציגי ציבור, שיבחר ראש העירייה באישור המועצה;
- מנהל בית ספר בתחום שיפוטה של העירייה, שניתן בו חינוך על-יסודי, שימנה מנהל מחלקת חינוך;
- נציג הרשות הלאומית למלחמה בסמים שימנה המנהל הכללי של הרשות;

מטרת הקמת הוועדה למאבק בנגע הסמים המסוכנים הובהרה במסגרת הוספת סעיף 149יא לפקודת העיריות, בו נקבע כי תפקידה של הוועדה ליזום ולתכנן פעילות לקידום טיפול מקיף במאבק בנגע הסמים המסוכנים, לגבי מניעה, שיקום וטיפול, לרבות טיפול בהשלכות הנובעות מהתמכרות לסמים וכן חינוך והסברה, בין השאר, לעניין הדין בשימוש בסמים. עוד נקבע באותו סעיף כי הוועדה תגיש לאישור מועצת העירייה את תוכניותיה ותעקוב אחר ביצוע התוכניות המאושרות. הרכב הוועדה אושר בישיבת מועצת העיר אשר התקיימה ב- 23/05/2006, כהרכבה של הוועדה למניעת אלכוהול וסמים.

הביקורת מצאה כי ראש העיר ממלא את תפקיד יו"ר הוועדה, לאור החשיבות הרבה שראה לנושא. בנוסף אליו, מצאה הביקורת כי מונו שני חברי מועצה נוספים כחברים בוועדה, על פי הנחיות החוק.

בתקופה הנבדקת, מתחילת שנת 2006 ועד סופה נערכו שתי ישיבות של הוועדה למאבק בנגע הסמים המסוכנים, כאשר הישיבה האחרונה בשנת 2006 נערכה ב- 28/12/2006, על אף שכאמור, הוועדה היא וועדת חובה החייבת להתכנס אחת ל-3 חודשים לפחות, כמתחייב מהקבוע בסעיף 166 אא. הביקורת מציינת כי בשנת 2006, התקיימו בנוסף, שתי ישיבות של ועדת משנה לטיפול ושיקום בנושא התמכרויות.

הביקורת מצאה כי אחוז הנוכחות הממוצע של חברי המועצה, החברים בוועדה למאבק בנגע הסמים המסוכנים, בתקופה שנבדקה עומד על 33%.

להלן פירוט נוכחות חברי המועצה החברים בוועדה למאבק בנגע הסמים המסוכנים, כפי שהעלתה הביקורת מעיון בפרוטוקולי הוועדה:

אחוז נוכחות	מס' הישיבות בהן נכח	מס' ישיבות להן הוזמן	נציג סיעה	חבר הוועדה	
100%	2	2	מעוף	יהודה בן חמו יו"ר או עו"ד יעקב אוחיון מ"מ	1.
0%	0	2	שינוי	גיא בן גל	2.
0%	0	1	מעוף	ד"ר טל קוגמן*	3.
* ד"ר טל קוגמן פרשה מחברותה במועצת העיר בחודש אוקטובר 2006 והביקורת לא מצאה ולא הומצא לה כתב מינוי לחבר מועצה שמונה במקומה כחבר בוועדה.					

הביקורת מבקשת להעיר כי ראש העיר אמר בסיכום הדיון בישיבה הראשונה של הוועדה למאבק בנגע הסמים המסוכנים: "אציב את הנושא בראש סדר העדיפויות ככל שניתן, אנחנו ביחד עם הסיוע של הרשות למלחמה בסמים, נפעל באינטנסיביות בנושא".

לאור כך, לדעת הביקורת על ראש העיר להתמיד ולכנס את הוועדה באופן תכוף, לאור החשיבות הציבורית והחינוכית בעבודתה. בפועל, הוועדה כונסה פעמיים בשנת 2006 ובנוכחות דלה של חברי המועצה החברים בה.

3.13 ועדה להנצחת זכרם של נרצחי טרור

ועדה להנצחת זכרם של נרצחי טרור מקומת מכוח סעיף 149ח. לפקודת העיריות. תפקידה של ועדה זו ליזום ולתכנן דרכי הנצחה ופעולות הנצחה לתושבי העיר שנרצחו בעקבות פעילות טרור.

הרכב הוועדה נקבע בסעיף (ב) כך שמספר חברי הוועדה לא ייפחת משלושה ולא יעלה על תשעה; שליש מהם יהיו חברי מועצה, שליש נציגי ציבור ושליש בני משפחות של נרצחי פעילות טרור שהיו תושבי העיר, שהמועצה קבעה את דרך בחירתם.

בעבר טיפלה בנושא זה ועדת שמות ולאחר שחוקק החוק המחייב הקמת ועדה להנצחת זכרם של נרצחי טרור אישרה מועצת העיר את הקמת הוועדה ואת הרכבה המפורט להלן, בישיבת המועצה אשר התקיימה ב- 30/3/2006.

בוועדה להנצחת זכרם של נרצחי טרור חברים 3 חברים : רינה פז, חברת מועצת העיר מטעם סיעת פז-מר"צ, המשמשת יו"ר הוועדה, נציג ציבור ובן משפחה של נרצח פעילות טרור, שהיה תושב העיר.

בתקופה הנבדקת מתחילת שנת 2006 ועד סופה, נערכו 2 ישיבות של הוועדה להנצחת זכרם של נרצחי טרור, כאשר הישיבה האחרונה בשנת 2006, נערכה בתאריך 14/11/2006.

הביקורת מצאה כי אחוז הנוכחות הממוצע של חברי המועצה, החברים בוועדה להנצחת זכרם של נרצחי טרור, בתקופה שנבדקה עומד על 100%.

להלן פירוט נוכחות חברי המועצה החברים בוועדה להנצחת זכרם של נרצחי טרור, כפי שהעלתה הביקורת מעיון בפרוטוקולי הוועדה:

אחוז נוכחות	מס' הישיבות בהן נכח	מס' ישיבות להן הוזמן	נציג סיעה	חבר הוועדה	
100%	2	2	פז-מר"צ	רינה פז - יו"ר	1.

3.14. להלן יוצגו ממוצעי נוכחות בוועדות החובה וממוצע נוכחות

סיעתית בוועדות החובה:

3.15. להלן ממוצע משוקלל מדורג של נוכחות בישיבות ועדות החובה:

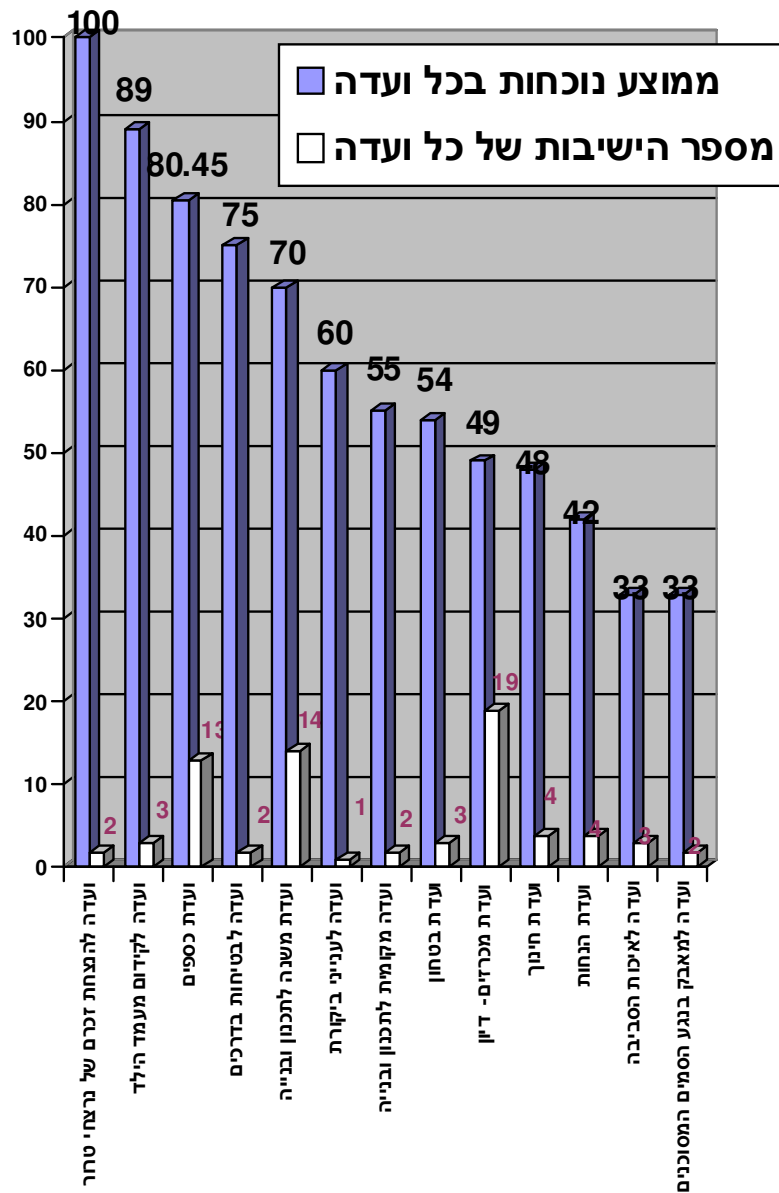
ממוצע נוכחות	מספר ישיבות	שם הוועדה	
100%	2	ועדה להנצחת זכרם של נרצחי טרור	.1
89%	3	הועדה לקידום מעמד הילד	.2
80.45%	13	ועדת כספים	.3
75%	2	ועדת בטיחות בדרכים	.4
70%	14	ועדת משנה לתכנון ובנייה	.5
60%	1	ועדה לענייני ביקורת	.6
55%	2	ועדה מקומית לתכנון ובנייה	.7
54%	3	ועדת בטחון	.8
49%	19	ועדת מכרזים	.9
48%	4	ועדת חינוך	.10
42%	4	ועדת הנחות	.11
33%	3	ועדה לאיכות הסביבה	.12
33%	2	ועדה למאבק בנגע הסמים המסוכנים	.13

ממוצע נוכחות של חברי המועצה בישיבות ועדות החובה של

מועצת העיר, ללא מתן יחס לכמות הישיבות של כל ועדה,

עומד על - 60.65%.

פרוט אחוז נוכחות בוועדות החובה



אחוז הנוכחות המשוקלל בישיבות ועדות החובה עומד אם כן, על 60.65%.

מטבלה זו, ניתן ללמוד, מבלי להתייחס למספר הישיבות שהתקיימו בכל ועדה, כי קיימת אצל חברי מועצת העירייה, העדפה מסויימת לגבי השתתפותם בישיבות הוועדות. נוצר מצב המצביע לכאורה, כי ישנן ועדות אטרקטיביות יותר, מאשר ועדות אחרות.

הביקורת מבקשת לציין, כי על פי דעתה ולמרות שפעילותם של הרוב הגדול של חברי מועצת העירייה היא התנדבותית, חלה על כל חבר מועצה נבחר, חובה ציבורית שמתבטאת בפעילותו במועצת העירייה ובאמצעות ועדותיה, כלפי ציבור בוחריו.

לפעילות במועצת העירייה ובוועדותיה מספר היבטים מנקודת מבטה של הביקורת:

א. שותפות בתהליך עשייה ובקבלת החלטות במועצה ובוועדות.

ב. פיקוח ומעקב על ביצוע החלטות מועצת העירייה, על ידי הדרג הביצועי בעירייה.

ג. העלאת הצעות וייזום פעולות ופעילות לטובת כלל תושבי העיר.

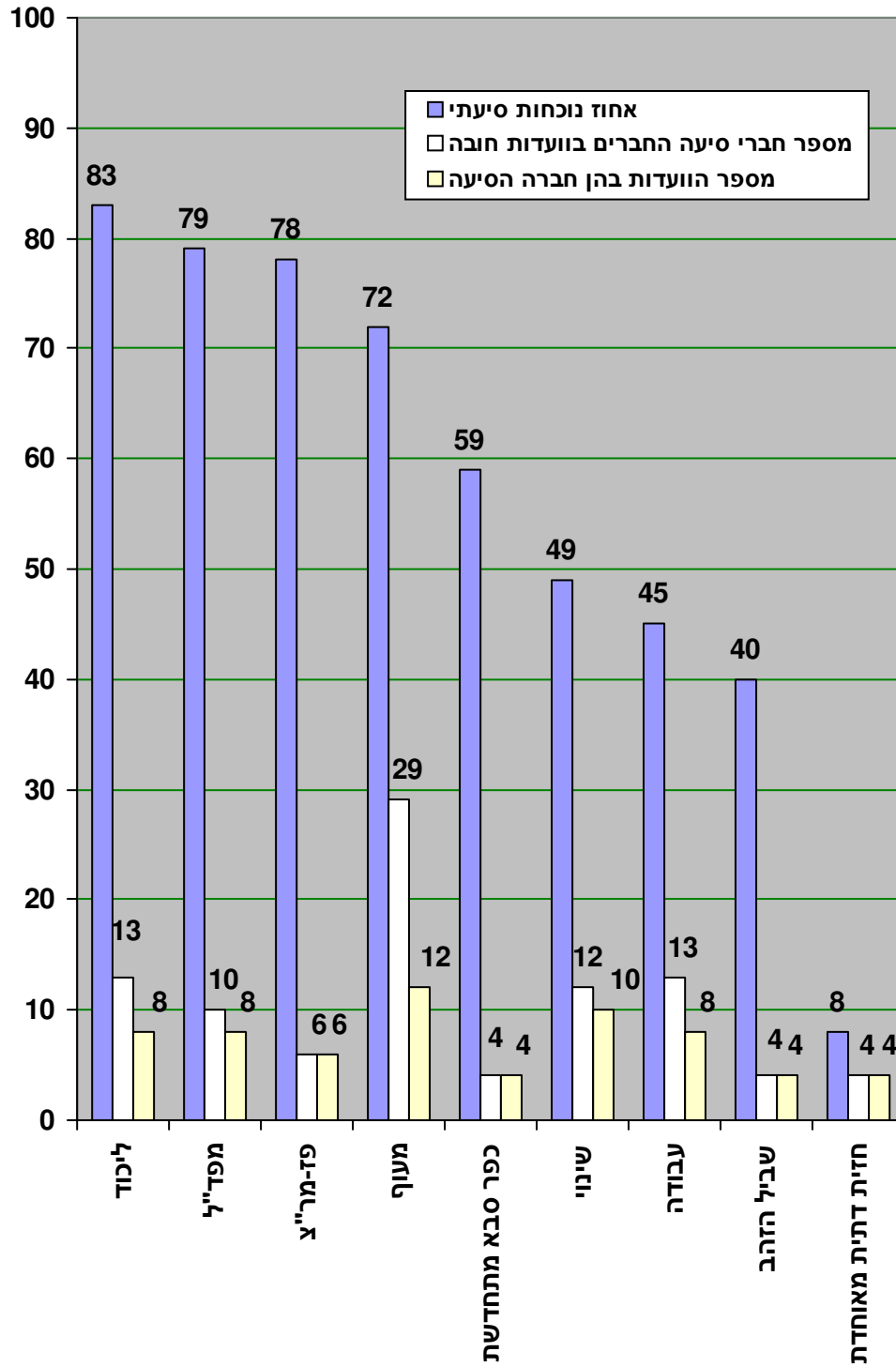
אי לכך, נשאלת השאלה לגבי תרומתם לציבור ולעשייה בעירייה של אותם חברי מועצה שהשתתפותם, דלה יחסית, בישיבות הוועדות השונות, בהן הם חברים.

3.16 להלן ממוצע מדורג של נוכחות סיעתית בוועדות החובה:

סיעות	מספר חברי הסיעה	יו"ר במספר ועדות*	מספר החברים בוועדות חובה	כמות ועדות בהן חברה הסיעה	מספר הישיבות אליהן הוזמנו	אחוז נוכחות
1. ליכוד	3	1	13	8	83	83%
2. מפד"ל	2	1	10	8	62	79%
3. פז-מר"צ	1	2	6	6	41	78%
4. מעוף	5	7	29	12	144	72%
5. כפר סבא מתחדשת	1	-	4	4	22	59%
6. שינוי	2	1	12	10	70	49%
7. עבודה	3	-	13	8	82	45%
8. שביל הזהב	1	-	4	4	20	40%
9. חזית דתית מאוחדת	1	1	4	4	25	8%

* חבר סיעה המשמש כיו"ר ועדה אחת או יותר.

ממוצע נוכחות סיעתית באחוזים בוועדות חובה



ממוצע נוכחות סיעתית בוועדות החובה הינו 57%.

הביקורת מציינת כי מהנתונים המצביעים על ממוצע נוכחות סיעתית בוועדות החובה העומד על 57%, לא ניתן ללמוד על אחוז ההשתתפות של כל חבר סיעה בנפרד וישנם חברי מועצה שהשתתפותם בוועדות העירייה פעילה יותר, מאשר חברים אחרים לסיעתם. יתר על כן, הביקורת מציינת כי מספר החברים בכל סיעה שונה וכך גם מספר הוועדות בהן חברה כל סיעה וכל חבר מועצה בפני עצמו.

4. ועדות רשות

ועדות רשות הן ועדות שהחוק אינו קובע את החובה להקמתן. סעיף 150 בפקודת העיריות נוסח חדש, קובע כי בנוסף לוועדות החובה, רשאית המועצה לבחור ועדות קבועות או ועדות ארעיות שתפקידן ליעץ למועצה בעניינים ובמקרים מסויימים. הצורך בוועדות הרשות הוא צורך אמיתי, ועדות אלה מאפשרות לנווט את נושאי עיסוקיהן באמצעות גוף מקצועי דמוקרטי-פוליטי המתמקד בתחום מסויים. על כן, בחלק מוועדות אלה, משתתפים כחברים אנשי מקצוע המתמחים בתחום (רווחה, תרבות וכו').

להלן פירוט פעילות ועדות הרשות, בהן חברים חברי מועצה-

4.1 ועדת תרבות

בוועדת התרבות חברים חמישה חברי מועצה, מתוך סה"כ 19 חברים. את תפקיד יושב ראש הוועדה ממלא חבר המועצה עו"ד עמוס גבריאלי, נציג סיעת העבודה.

בתקופה הנבדקת, מתחילת שנת 2006 ועד סופה נערכו 2 ישיבות, כאשר הישיבה האחרונה בשנת 2006 נערכה ב-30/5/2006.

הביקורת מצאה כי אחוז הנוכחות הממוצע של חברי המועצה, החברים בוועדת התרבות, בתקופה שנבדקה עומד על 30%.

להלן פירוט נוכחות חברי מועצה, החברים בוועדת התרבות, כפי שהעלתה הביקורת מעיון בפרוטוקולי הוועדה:

אחוז נוכחות	מס' ישיבות בהן נכח	מס' ישיבות להן הוזמן	נציג סיעה	חבר הוועדה	
100%	2	2	עבודה	עמוס גבריאלי- יו"ר	1.
50%	1	2	ליכוד	ד"ר אמיר גבע*	2.
0%	0	2	שינוי	ד"ר סיימון גולדמן	3.
0%	0	2	מעוף	אברהם מולה	4.
0%	0	2	מעוף	ד"ר ברוך צייש	5.
*חבר הוועדה ד"ר אמיר גבע הודיע מראש כי ייעדר מהישיבה בה נעדר.					

הביקורת מבקשת לציין את המספר המועט של ישיבות ועדת התרבות אשר התקיימו במהלך שנת 2006 ואת השתתפות "האפסית" של מרבית חברי המועצה החברים בוועדה.

4.2 ועדת רווחה

בוועדת הרווחה חברים 5 חברי מועצה, מתוך סה"כ 18 חברים. את תפקיד יו"ר הוועדה ממלא חבר המועצה אריה אברהם, נציג סיעת מעוף.

בתקופה הנבדקת, מתחילת שנת 2006 ועד סופה נערכו 3 ישיבות, כאשר הישיבה האחרונה בשנת 2006 נערכה ב-20/12/2006.

הביקורת מצאה כי אחוז הנוכחות הממוצע של חברי המועצה, החברים בוועדת הרווחה, בתקופה שנבדקה עומד על 33%.

להלן פירוט נוכחות חברי מועצה, החברים בוועדת הרווחה, כפי שהעלתה הביקורת מעיון בפרוטוקולי הוועדה:

אחוז נוכחות	מס' הישיבות בהן נכח	מס' ישיבות אליהן הוזמן	נציג סיעה	חבר הוועדה	
100%	3	3	מעוף	אריה אברהם - יו"ר	1.
33%	1	3	ליכוד	ד"ר אמיר גבע	2.
33%	1	3	מעוף	אברהם מולה	3.
0%	0	3	עבודה	ד"ר אהרון זיידנברג	4.
0%	0	3	מפד"ל	בני כברה	5.

הביקורת מבקשת להעיר כי בפרוטוקלי הוועדה נרשמת רק נוכחות הנמצאים כמו גם נוכחות אורחים מוזמנים וממליצה כי להבא יוקפד על רישום מלא הכולל ציון שמות חברי הוועדה החסרים.

4.3 ועדת ספורט

בוועדת הספורט חברים 5 חברי מועצה, מתוך סה"כ 19 חברים. את תפקיד יו"ר הוועדה ממלא חבר המועצה ד"ר ברוך צ'יש, משנה לראש העיר.

בתקופה הנבדקת, מתחילת שנת 2006 ועד סופה, נערכו 2 ישיבות כאשר הישיבה האחרונה בשנת 2006 נערכה ב-2/11/2006.

הביקורת מצאה כי אחוז הנוכחות הממוצע של חברי המועצה, החברים בוועדת הספורט, בתקופה שנבדקה עומד על 50%.

להלן פירוט נוכחות חברי מועצה החברים בוועדת הספורט כפי שהעלתה הביקורת, מעיון בפרוטוקולי הוועדה:

אחוז נוכחות	מס' הישיבות בהן נכח	מס' ישיבות אליהן הוזמן	נציג סיעה	חבר הוועדה	
100%	2	2	מעוף	ד"ר ברוך צ'יש-יו"ר	1.
100%	2	2	ליכוד	עו"ד יעקב אוחיון	2.
50%	1	2	מעוף	אברהם מולה	3.
0%	0	2	עבודה	יצחק יואל	4.
0%	0	2	מפד"ל	בני כברה	5.

הביקורת מבקשת לציין את מספר הישיבות המועט שקיימה ועדת הספורט בשנת 2006. הביקורת מוסיפה כי בפרוטוקלי הוועדה נרשמת רק נוכחות הנמצאים כמו גם, נוכחות אורחים מוזמנים וממליצה כי להבא יוקפד על רישום מלא כולל ציון שמות חברי הוועדה החסרים. עוד ממליצה הביקורת למספר את הפרוטוקולים לצורך מעקב וניהול יעיל של הוועדה.

4.4 ועדת ערי תאום

בוועדת ערי תאום חברים 5 חברי מועצה מתוך סה"כ 21 חברים. את תפקיד יו"ר הוועדה ממלא חבר המועצה ד"ר ברוך צ'יש, משנה לראש העיר.

לעיריית כפר סבא ארבע ערי תאום. עם שלוש מהן, מתקיימים מעת לעת חילופי משלחות תושבים. פעילות ועדת ערי תאום תורמת רבות ליחסי הידידות עם תושבי ערי התאום.

בתקופה הנבדקת, מתחילת שנת 2006 ועד סופה נערכה ישיבה אחת שנערכה בחודש נובמבר, על פי הפרוטוקולים שהמציא לביקורת מזכיר הוועדה.

הביקורת מצאה כי אחוז הנוכחות הממוצע של חברי המועצה, החברים בוועדת ערי תאום, בתקופה שנבדקה עומד על 60%.

להלן פירוט נוכחות של חברי המועצה החברים בוועדת ערי תאום כפי שהעלתה הביקורת מעיון בפרוטוקולי הוועדה:

אחוז נוכחות	מס' הישיבות בהן נכח	מס' ישיבות להן הוזמן	נציג סיעה	חבר הוועדה	
100%	1	1	מעוף	ד"ר ברוך צייש-יו"ר	1.
100%	1	1	מפד"ל	משה אבן חן	2.
100%	1	1	פז-מר"צ	רינה פז	3.
0%	0	1	שביל הזהב	יואל ברוך	4.
0%	0	1	חזית דתית מאוחדת	שמעון פרץ	5.

הביקורת מבקשת לציין, כי בפרוטוקולי הוועדה נרשמת רק נוכחות הנמצאים כמו גם, נוכחות אורחים מוזמנים וממליצה כי להבא יוקפד על רישום מלא כולל ציון שמות חברי הוועדה החסרים. עוד ממליצה הביקורת למספר את הפרוטוקולים לצורך מעקב וניהול יעיל של הוועדה.

4.5 ועדת קהילה נגישה

בוועדה זו חברים 4 חברי מועצה, מתוך סה"כ 23 חברים. בתקופה הנבדקת, מתחילת שנת 2006 ועד סופה נערכו 2 ישיבות, כאשר הישיבה האחרונה בשנת 2006 נערכה ב- 7/11/2006.

בישיבת מועצה מן המניין, אשר התקיימה בתאריך 5/6/2006 אושר מינויו של סגן ראש העיר עו"ד יעקב אוחיון כיו"ר ועדת קהילה נגישה, במקומו של יו"ר הוועדה הקודם שהתפטר מראשות הוועדה אך נשאר חבר בוועדה, חבר המועצה גיא בן גל.

הביקורת מצאה כי אחוז הנוכחות הממוצע של חברי המועצה, החברים בוועדת קהילה נגישה, בתקופה שנבדקה עומד על 37.5%.

להלן פירוט נוכחות חברי מועצה, החברים בוועדת קהילה נגישה כפי שהעלתה הביקורת מעיון בפרוטוקולי הוועדה:

אחוז נוכחות	מס' הישיבות בהן נכח	מס' ישיבות להן הוזמן	נציג סיעה	חבר הוועדה
100%	2	2	ליכוד	1. יעקב אוחיון-יו"ר
50%	1	2	שינוי	2. גיא בן גל
0%	0	2	מפד"ל	3. משה אבן חן
0%	0	2	מעוף	4. אריה אברהם

4.6 ועדת נכסים

ועדת הנכסים מייעצת לראש העיר בנושא ניהול נכסי העירייה. בוועדה זו חברים 4 חברי מועצה.

לפעילות תקינה ולמניעת עיכובים בעבודת הוועדה, עקב שוויון קולות בהצבעות, הביקורת חוזרת וממליצה כי מספר חברי הוועדה ישונה למספר אי זוגי של חברים.

את תפקיד יו"ר הוועדה ממלא חבר המועצה, משה אבן חן, נציג סיעת המפד"ל.

בתקופה הנבדקת, מתחילת שנת 2006 ועד סופה נערכו 2 ישיבות, כאשר הישיבה האחרונה בשנת 2006 נערכה ב-27/9/2006.

הביקורת מצאה כי אחוז הנוכחות הממוצע של חברי המועצה, החברים בוועדת הנכסים, בתקופה שנבדקה עומד על 50%.

להלן פירוט נוכחות חברי מועצה, החברים בוועדת נכסים, כפי שהעלתה הביקורת מעיון בפרוטוקולי הוועדה:

אחוז נוכחות	מס' הישיבות בהן נכח	מס' ישיבות להן הוזמן	נציג סיעה	חבר הוועדה
100%	2	2	מפד"ל	1. משה אבן חן - יו"ר
100%	2	2	ליכוד	2. עו"ד יעקב אוחיון
0%	0	2	שינוי	3. ד"ר סיימון גולדמן
0%	0	2	עבודה	4. יצחק יואל

הביקורת מבקשת לציין כי בוועדה חברים מספר זוגי של חברים. מצב זה עשוי להביא לשוויון קולות בהצבעות בדיוני הוועדה, דבר העשוי להקשות על תפקודה של הוועדה בבואה לקבל החלטות ולא לצה להביא את הנושאים הנדונים בישיבותיה להכרעת המועצה. לפיכך, הביקורת שבה וממליצה לקבוע מספר אי זוגי של חברים בוועדה.

4.7 ועדת שמות

ועדת השמות מייעצת למועצת העיר בענייני קביעת שמות לרחובות, כיכרות, גנים ואופן הנצחת שמות שונים, באתרים בעיר.

בוועדה זו חברים 9 חברי מועצה, נציג אחד לכל סיעה. את תפקיד יו"ר הוועדה ממלאת חברת המועצה גבי רינה פז, נציגת סיעת פז-מר"צ.

בתקופה הנבדקת, מתחילת שנת 2006 ועד סופה נערכו 3 ישיבות, כאשר הישיבה האחרונה בשנת 2006 נערכה ב-7/12/2006.

הביקורת מצאה כי אחוז הנוכחות הממוצע של חברי המועצה, החברים בוועדת השמות, בתקופה שנבדקה עומד על 33%.

להלן פירוט נוכחות חברי מועצה, החברים בוועדת השמות, כפי שהעלתה הביקורת מעיון בפרוטוקולי הוועדה:

אחוז נוכחות	מס' הישיבות בהן נכח	מס' ישיבות להן הוזמן	נציג סיעה	חבר הוועדה	
100%	3	3	פז-מר"צ	רינה פז - יו"ר	1.
100%	3	3	מפד"ל	משה אבן חן	2.
67%	2	3	מעוף	אברהם מולה*	3.
33%	1	3	שינוי	גיא בן גל	5.
0%	0	3	ליכוד	עו"ד יפתח אלגוב	4.
0%	0	3	שביל הזהב	יואל ברוך	6.
0%	0	3	עבודה	עו"ד עמוס גבריאלי	7.
0%	0	3	כפר סבא מתחדשת	אבינועם גרנות	8.
0%	0	3	חזית דתית מאוחדת	שמעון פרץ	9.
* בפרוטוקול הוועדה מה- 22/2/2006 מצויין כי חבר הוועדה, אברהם מולה, אישר טלפונית את החלטת הוועדה עקב אשפוזו בבית חולים.					

הביקורת מבקשת לציין כי מעיון בטבלה לעיל, עולה כי השתתפות חברי המועצה בישיבות ועדה זו לא אחידה. שניים מחברי הוועדה הופיעו לכל ישיבות הוועדה ואילו מרבית חברי המועצה החברים בוועדה זו, ככל הנראה, לא מוצאים כל עניין בהשתתפות בישיבותיה.

4.8 בתקופה הנבדקת, מתחילת שנת 2006 ועד סופה עומד ממוצע נוכחות חברי המועצה, בישיבות ועדות הרשות, על 39%.

ממוצע נוכחות חברי המועצה בוועדות הרשות, בתקופה שנבדקה, עומד אם כן, על 39% היינו אחוז נוכחות נמוך יותר מאחוז הנוכחות של חברי המועצה בישיבות ועדות החובה, העומד על 63%.

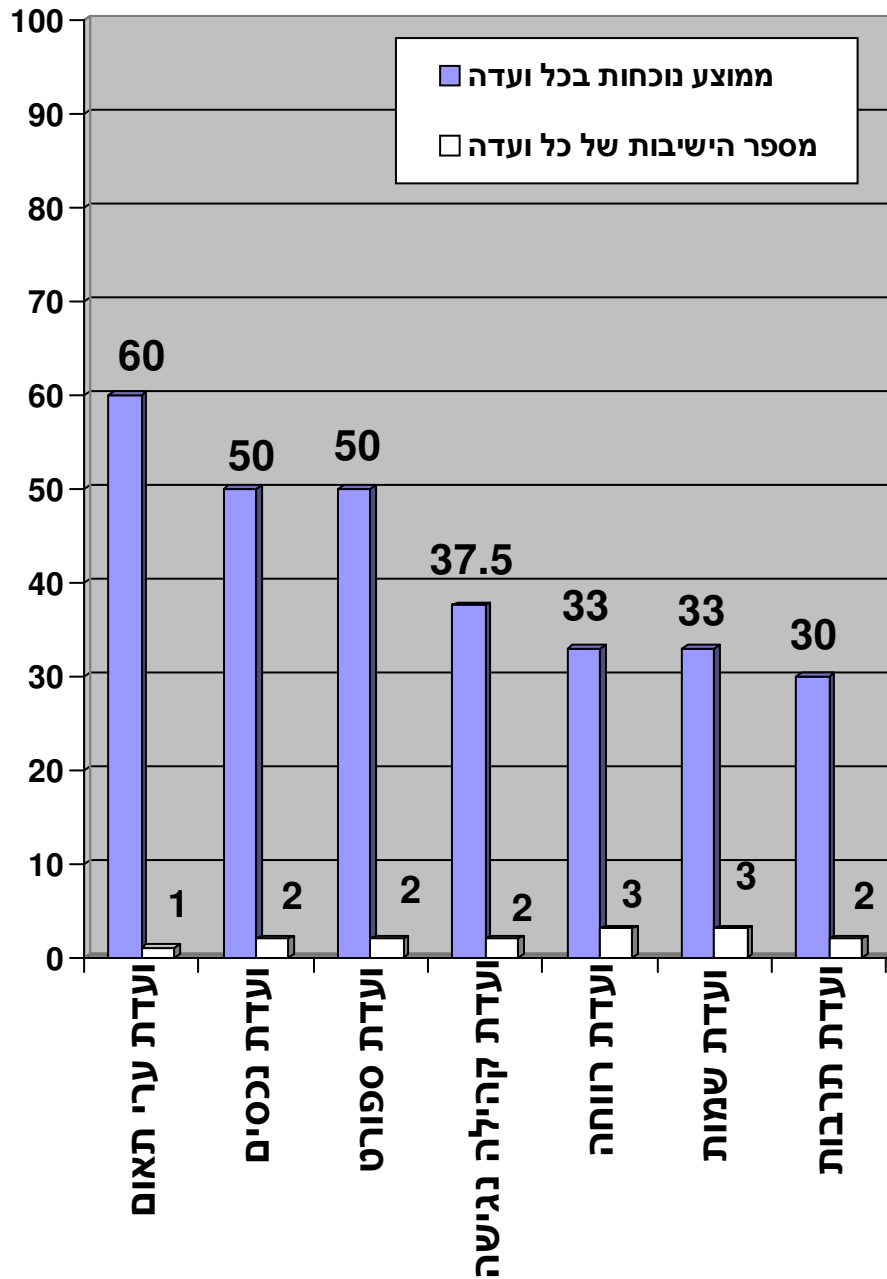
4.8.1. להלן ממוצע נוכחות בוועדות הרשות של מועצת העירייה:

1. ועדת ערי תאום	60% - ישיבה אחת.
2. ועדת נכסים	50% - 2 ישיבות.
3. ועדת ספורט	50% - 2 ישיבות.
4. ועדת קהילה נגישה	37.5% - 2 ישיבות.
5. ועדת רווחה	33% - 3 ישיבות.
6. ועדת שמות	33% - 3 ישיבות.
7. ועדת תרבות	30% - 2 ישיבות.

ממוצע הנוכחות בוועדות הרשות שפורט לעיל, העומד על 41.93% ניתן להסיק, מבלי להתייחס למספר הישיבות שהתקיימו בכל ועדה, כי קיימת אצל חברי מועצת העירייה, העדפה מסויימת לגבי השתתפותם בישיבות הוועדות. נוצר מצב המצביע לכאורה, כי ישנן ועדות אטרקטיביות יותר, מאשר ועדות אחרות.

הביקורת מבקשת לציין, כי לפי דעתה ולמרות שפעילותם של הרוב הגדול של חברי מועצת העירייה היא התנדבותית, חלה על כל חבר מועצה נבחר חובה ציבורית להשתתף באופן פעיל ונאות בישיבות הוועדות בהן הוא חבר.

פרוט אחוז נוכחות בוועדות הרשות



ממוצע נוכחות בוועדות הרשות הינו 41.93%.

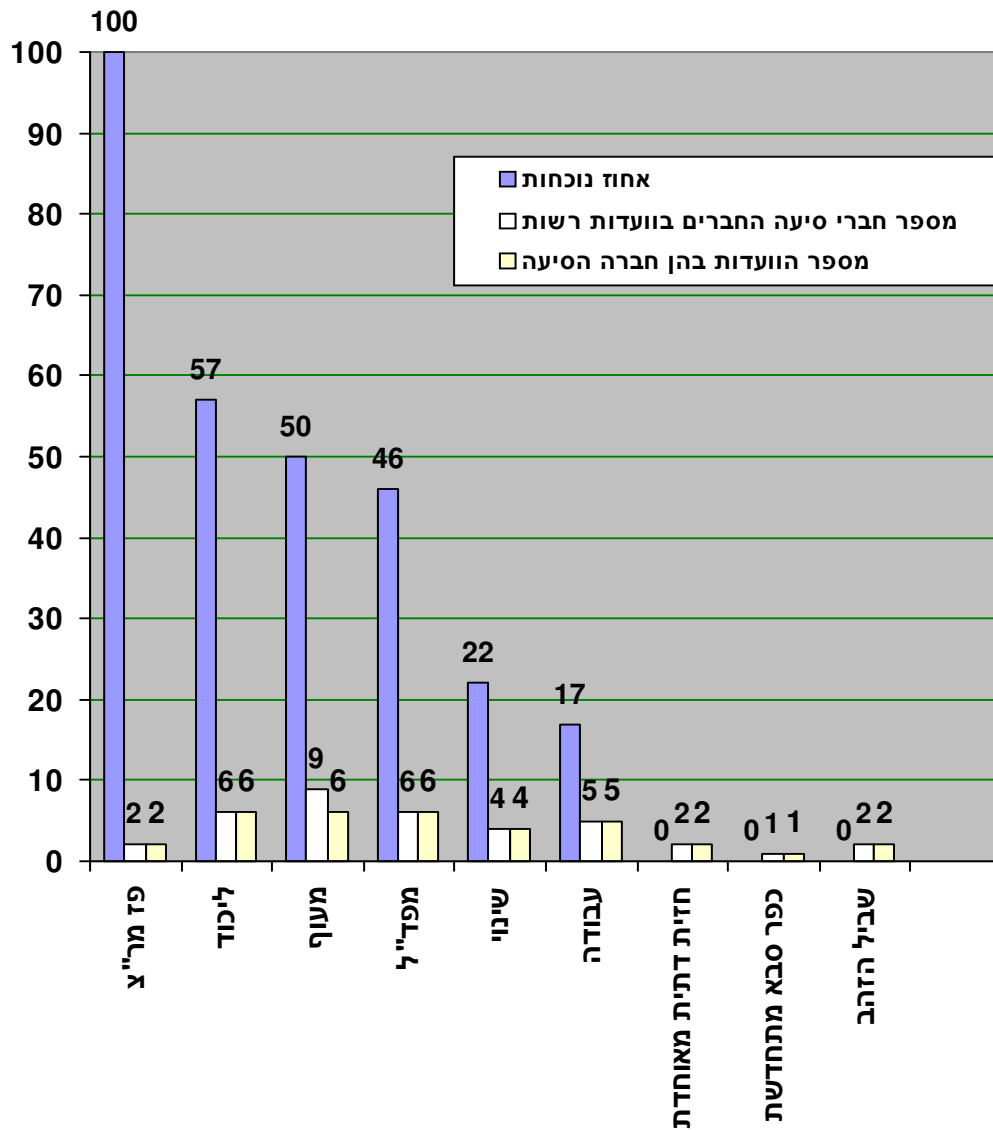
4.8.2 להלן ממוצע נוכחות סיעתי בוועדות הרשות:

אחוז נוכחות	מספר הישיבות אליהן הוזמנו	כמות ועדות בהן חברה הסיעה	מספר חברים בוועדות שונות	יו"ר במספר ועדות*	מס' חברי הסיעה	סיעה	
100%	4	2	2	1	1	פז-מר"צ	1.
57%	14	6	6	1	3	ליכוד	2.
50%	20	6	9	3	5	מעוף	3.
46%	13	6	6	1	2	מפד"ל	4.
22%	9	4	4	-	2	שינוי	5.
17%	12	5	5	1	3	עבודה	6.
0%	4	2	2	-	1	חזית דתית מאוחדת	7.
0%	3	1	1	-	1	כפר סבא מתחדשת	8.
0%	4	2	2	-	1	שביל הזהב	9.

* חבר סיעה המשמש כיו"ר ועדה.

ממוצע הנוכחות הסיעתי העומד על 32.44% מצביע על מצב בו ייתכן וחלק מסיעות מועצות העירייה לא השכילו לשבץ את חברי הוועדות מטעמן, בהתאם לתחומי העניין ולכישורי החברים, דבר אשר ייתכן וגרם לשיעור השתתפות נמוך ולפגיעה בעבודת הוועדות.

ממוצע נוכחות סיעתי באחוזים בוועדות רשות



ממוצע נוכחות סיעתית בוועדות הרשות הינו 32.44%.

5. מסקנות והמלצות

הביקורת מציינת, כי קיימים מספר ליקויים באופן ניהול ישיבות ועדות העירייה, בהן חברים חברי מועצת העיר. הבעיות מאפיינות הן את ועדות החובה והן את ועדות הרשות.

- 5.1 רישום פרוטוקולי הוועדות לוקה בחסר ואינו אחיד. מעיון בפרוטוקולים מצאה הביקורת בחלק מהם, כי אין הקפדה מלאה על רישום תאריך כינוס הוועדה; רישום נוכחות חברי הוועדה - משתתפים, חסרים, נוכחים (סגל מקצועי, מוזמנים); רישום שעת פתיחת הישיבה.
- לפיכך, מעיון בחלק מהפרוטוקולים לא ניתן לדעת אם נכח בהן מניין חוקי ומכאן מוטלת בספק תקינות קיום הישיבות וההחלטות שנתקבלו בהן.
- הביקורת ממליצה כי תקבע תצורה אחידה לרישום פרוטוקולי ועדות העירייה, שתכלול בין היתר, את הדגשים הבאים:
- ציון תאריך כינוס ישיבת הוועדה.
 - ציון מספר פרוטוקול הישיבה. (מספר רץ)
 - ציון מועד פתיחת ישיבת הוועדה ומספר החברים שנכח בעת פתיחת הישיבה.
 - רישום פירוט מלא של: משתתפים (חברי ועדה); חסרים (חברי ועדה); נוכחים (סגל מקצועי, מוזמנים).
 - ציון שם רושם הפרוטוקול. (מזכיר הוועדה)

- 5.2 הביקורת מצאה כי אין הקפדה על כינוס כל ועדות החובה אחת לשלושה חודשים לפחות, כפי שמתחייב מהאמור בסעיף 166(אא) לפקודת העיריות.
- הביקורת סבורה כי על ראש העיר להקפיד במילוי חובתו בדבר אחריותו לכינוס הוועדות כשהן לא מתכנסות אחת לשלושה חודשים כמשתמע מהאמור בסעיף 166(אא) בפקודת העיריות.

5.3 הביקורת העלתה כי הרכב חלק מוועדות החובה כמפורט בגוף הדוח, כגון הוועדה לאיכות הסביבה אינו תואם את הרכבן כמתחייב ועל כן, הביקורת ממליצה כי הרכבי כל הוועדות יוסדרו על פי הנדרש.

5.4 הביקורת מצאה כי לא מונו ממלאי מקום לכל חברי ועדת המשנה לתכנון ובנייה. הביקורת ממליצה כי ימונו ממלאי מקום כדי לאפשר פעילות תקינה של הוועדה גם כאשר נבצרה מחלק מחברי הוועדה להשתתף בישיבות הוועדה.

5.5 הביקורת מצאה כי בחלק מהוועדות מספר חברי המועצה זוגי. לפעילות תקינה ולמניעת שוויון בהצבעות הגורמות לעיכובים בעבודת הוועדות ומחייבות העברת ההחלטות למועצת העירייה ובכך, ייגרמו עיכובים בעבודת הוועדות, הביקורת ממליצה כי בכל הוועדות יכהנו מספר אי זוגי של חברים.

5.6 להלן אחוז ממוצע של נוכחות חברי המועצה בוועדות העירייה:

א. אחוז נוכחות ממוצע של חברי המועצה בוועדות החובה - 63%

ב. אחוז נוכחות ממוצע של חברי המועצה בוועדות הרשות - 39%

להלן אחוז הנוכחות (חברי מועצה) בוועדות העירייה:

א. אחוז הנוכחות בוועדות החובה עומד על 60.65%.

ב. אחוז הנוכחות בוועדות הרשות עומד על 41.93%.

להלן אחוז נוכחות סיעתית בוועדות העירייה:

א. אחוז הנוכחות הסיעתית בוועדות החובה עומד על 57%.

ב. אחוז הנוכחות הסיעתית בוועדות הרשות עומד על 32.44%.

מניתוח הנתונים שאספה הביקורת, ניתן לקבוע כי אחוז נוכחות חברי המועצה בוועדות החובה אינו גבוה ובוועדות הרשות אחוז הנוכחות אף נמוך יותר. הדבר מוכיח שחברי המועצה נותנים חשיבות יתרה להשתתפותם בוועדות החובה, אם כי חשיבות זו אינה רבה על פי אחוזי ההשתתפות. בנוסף, ניתן לקבוע כי מרבית חברי המועצה נוכחים הן בוועדות החובה והן בוועדות הרשות באופן לא אחיד. משמע, הנוכחות האישית, של אותם חברי

מועצה, נעה מנוכחות גבוהה יחסית בוועדות מסויימות לנוכחות נמוכה יחסית, בוועדות אחרות.

הביקורת מסיקה באופן כללי את המסקנות הבאות:

- השתתפותו של חבר המועצה, בוועדות בהן הוא חבר, הינה פונקציה של מידת הפעילות שלו, או ליתר דיוק, פונקציה של תפיסתו לגבי פעילותו הציבורית.
- השתתפות חברי המועצה בישיבות הוועדות מושפעת גם מהעניין הציבורי/אישי-פוליטי, בנושאים הנדונים.
- פעילות הוועדות השונות מושפעות בעיקר על ידי נטייתו של יו"ר הוועדה ליזום פעילות, ומאידיך, מרצון חברי הוועדה להשתתף בפעילות הוועדה.
- עיסוק חלק מחברי המועצה בפעילות למען העירייה המתבצעת מחוץ לפעילות הוועדות ו/או פעולות המוטלות על חבר המועצה על ידי ראש העיר ו/או מועצת העירייה.
- חברי המועצה מעדיפים להשתתף בוועדות "יוקרתיות", על פי תפיסתם; השתתפותם מושפעת לא רק מתחום התעניינותם האישי, אלא גם מתפיסת חבר המועצה, לגבי ציפיות ציבור בוחריו, ממנו.
- ישנם חברי מועצה שנוכחותם בפעילויות הוועדות, הן ועדות חובה והן ועדות רשות שואפת לאפס. לדעת הביקורת, הסיבות לכך הן שלוש:

1. היות וחברי המועצה, למעט ראש העיר וסגניו בשכר, פועלים בהתנדבות, עיסוקם הציבורי הוא מישני מבחינת חשיבותו, בעיניהם. יחד עם זאת, אין לשכוח כי התנדבות זו לא נכפתה עליהם ובעצם בחירתם למועצת העירייה היתה שליחות ציבורית, מרצונם. שליחותם הציבורית לפיכך, מחייבת פעילות נאותה למען תושבי העיר.
2. התעניינותם בנושאים שבטיפול הוועדות, להן מונו על ידי סיעתם, נמוכה.

3. יחסי הכוחות בתוך הסיעה, מונעים חברות של חברי הסיעה בוועדות מסוימות.

יחד עם זאת, על הביקורת לציין כי השתתפות חברי המועצה בישיבות מועצת העירייה הינה בשיעורים גבוהים הרבה יותר בהשוואה להשתתפותם בוועדות (חובה ו/או רשות) ואשר עומדת על 74.84%. הסיבה לכך היא שישיבות אלה פתוחות לציבור ולתקשורת.

בנוסף, הביקורת מצאה מתוך עיון בפרוטוקולי המועצה כי קיימים מספר מקרים של ליקוי ברישום הנוכחים. (חברי מועצה שנכחו בישיבות לא הופיעו ברישום כנוכחים ולא כחסרים). לליקוי זה השפעה מכרעת על רישום תוצאות ההצבעות במועצה.

לפיכך, הביקורת ממליצה להקפיד על רישום נאות של פרוטוקולי המועצה.

ישיבות מועצת העירייה מהוות את "הבמה" של חברי המועצה להצגת עמדות, להשמעת דבריהם ולהבעת ביקורת. זאת גם זירה מתאימה להתנצחות. זהו הפורום שבו מתגלים ומתבררים - בנאומים, בשאלות, בקריאות ביניים ובהצעות לסדר - כל יחסי הכוחות במועצה, כל ההסכמות וכל ההתנגדויות. מעל בימת המועצה יכולים כל חברי המועצה להעלות נושאים מוניציפאליים שונים לדיון ציבורי, פומבי וגלוי. זאת הזירה לדרוש ולקבל מראש העיר הסבר על פעולות העירייה ולבקר את הגורמים המחליטים והמבצעים.

לאור חשיבותן של ישיבות מועצת העירייה לחשיפתו של כל חבר מועצה לציבור ולעיתונות המקומית בעיקר, ניתן להבין את שיעור השתתפות הגבוה בישיבות המועצה.

המסקנה העיקרית היא ששיבות מועצת העירייה, בהיותן פומביות, "מושכות" יותר את חברי המועצה בלהשתתף בהן, וזאת בניגוד לוועדות בהן הדיונים אינם פומביים, אך בהם נעשית למעשה, עבודת המועצה.

dingoo

טבלה נוכחות מדורגת של חברי מועצה בישיבות מועצת העירייה בשנת 2006

נספח א'

אחוז נוכחות	סה"כ	16	15	14	13	12	11	10	9	8	7	6	5	4	3	2	1	מועד ישיבה
		26/12 לא מן המניין	30/11 לא מן המניין	6/11 מן המניין	25/9 לא מן המניין	11/9 מן המניין	14/8 מן המניין	2/7 לא מן המניין	2/7 לא מן המניין	5/6 מן המניין	30/4 מן המניין	30/3 מן המניין	20/3 לא מן המניין	20/2 לא מן המניין	6/2 מן המניין	15/1 לא מן המניין	9/1 מן המניין	
100%	16	+	+	+	+	+	+	+	+	+	+	+	+	+	+	+	+	יהודה בן חמו
100%	3/3	+	+	+														אריק לויטה*
94%	15	+	+	+	+	+	+	+	+	+	+	+	+	-	+	+	+	אריה אברהם
94%	15	+	-	+	+	+	+	+	+	+	+	+	+	+	+	+	+	עו"ד יעקב אוחיון
94%	15	+	+	+	+	+	+	+	+	+	-	+	+	+	+	+	+	גיא בן גל
88%	14	+	+	+	+	+	-	+	+	+	+	+	+	-	+	+	+	משה אבן חן
88%	14	+	+	+	-	+	-	+	+	+	+	+	+	+	+	+	+	עו"ד עמוס גבריאלי
88%	14	+	+	+	+	+	+	+	+	+	+	+	+	+	+	-	-	בני כברה
88%	14	+	-	+	-	+	+	+	+	+	+	+	+	+	+	+	+	רינה פז
81%	13	+	+	+	-	+	-	+	+	+	+	+	-	+	+	+	+	ד"ר אמיר גבע
81%	13	+	+	+	+	+	+	+	+	-	-	+	+	+	-	+	+	ד"ר ברוך ציש
75%	12	-	-	+	+	+	+	+	+	+	-	-	+	+	+	+	+	עו"ד יפתח אלגוב
75%	12	+	+	+	+	-	-	+	+	+	+	+	-	-	+	+	+	אברהם מולה
69%	11	-	-	+	+	-	+	+	+	+	+	+	-	-	+	+	+	ד"ר אבינועם גרנות
69%	11	+	+	+	-	+	-	+	+	-	-	+	-	+	+	+	+	יצחק יואל
63%	10	+	+	+	+	+	+	+	+	-	+	+	-	-	-	-	-	יואל ברוך
56%	9	+	+	+	+	+	+	-	-	-	+	-	-	+	+	-	-	שמעון פרץ
39%	5/13				-	-	+	-	-	+	+	-	+	-	+	-	-	ד"ר טל קוגמן*
38%	6	-	-	+	-	+	-	+	+	+	-	+	-	-	-	-	-	ד"ר סיימון גולדמן
31%	5	+	-	-	-	-	+	-	-	+	-	-	-	-	+	-	+	ד"ר אהרון זיידנברג