

## עמותת הכדור-עף הפועל "יואב" כפר-סבא

### 1. כללי

לבקשת ראש העיר ערך מבקר העירייה, ביקורת בעמותת הפועל "יואב" כפר-סבא, מועדון כדור-עף. הביקורת בחנה את התנהלותה של העמותה במספר היבטים כספיים ותפעוליים.

הביקורת נערכה בשם מבקר העירייה ע"י רו"ח חיצוני, אשר נשכר לצורך ביקורת זו.

### 2. מטרות הבדיקה

- (א) בחינת מצבה הפיננסי של העמותה והתנהלותה בשנים 2002-2006.
- (ב) בחינת הגורמים שהביאו להיווצרות הגירעון בו נמצאת העמותה.
- (ג) בחינת עמידת העמותה בתכנית ההבראה שאושרה ונחתמה מול העירייה בתאריך 25 ביוני 2004.
- (ד) בחינת טענות העמותה כלפי עיריית כפר-סבא.

### 3. הפעולות שבוצעו

- (א) התקיימו שיחות עם הגורמים הבאים:
  - 1. יו"ר עמותת הכדור-עף הפועל "יואב" כפר-סבא.
  - 2. גזבר, עיריית כפר-סבא.
  - 3. רו"ח העמותה.
  - 4. חבר מועצת עיריית כפר-סבא, מחזיק תיק הספורט.
  - 5. מנהל מחלקת הספורט, עיריית כפר-סבא.
  - 6. מנהל מחלקת הספורט לשעבר, עיריית כפר-סבא.
- (ב) נסקרו מסמכי הנהלת חשבונות.
- (ג) עיון בפרוטוקולים של העירייה.
- (ד) נבחנו מסמכים רלוונטיים נוספים.

#### 4. עיקרי הממצאים

**מהבדיקה עולה כי העירייה עמדה בכל התחייבויותיה, בהתאם לתוכנית ההבראה, כלהלן:**

- בהתאם לתוכנית ההבראה העירייה פעלה להשגת תקציב של 500,000 ₪ בכל שנה בכפוף לאישור מועצת העירייה. בפועל הועברה תמיכה מהעירייה בסך של כ- 470,000 ₪ בשנה בממוצע. בנוסף, העירייה עמדה בהתחייבותה לפעול למתן ערבות להלוואה לעמותה בסך של 350,000 ₪<sup>1</sup>.
- תשלומי העירייה התבצעו כסדרם (בסוף כל רבעון) ושולמו במלואם בהתאם להתחייבויותיה.

**הביקורת העלתה כי העמותה לא עמדה במרבית התחייבויותיה בהתאם לתוכנית ההבראה, כלהלן:**

- העמותה לא עמדה בהתחייבותה לקצץ במשכורות השחקנים והמאמן אלא אף הגדילה אותם.
- העמותה לא עמדה בהתחייבותה לקצץ בהוצאות התפעול השוטפות אשר אף הן גדלו.
- העמותה לא העבירה למחזיק תיק הספורט דוחות תקציב רבעוניים.

**עיקרי הממצאים הנוגעים לבדיקת טענות העמותה כלפי העירייה:**

- לטענת העמותה, עיקר גירעונה נובע מפעילות בית-הספר לכדור-עף. הביקורת מצאה כי פעילות בית-הספר הניבה רווחים, וכי גירעון העמותה נוצר כתוצאה מפעילותה השוטפת.
- לטענת העמותה, לא קיבלה מהעירייה את התמיכה הכספית אשר הובטחה, דבר אשר גרם בין היתר, לטענתה, להיווצרות הגרעון. הביקורת מצאה לאחר עיון במסמכי הנהלת החשבונות והחלטות ועדת התמיכות ומועצת העירייה כי כל התחייבויות הכספיות לעמותה קוימו במלואן.

<sup>1</sup> הבנק סירב לקבל ערבות העירייה.

- לטענת העמותה, הובטח לה על ידי העירייה, כי בתקופת הפעלת בית-הספר לכדור-עף תקבל תמיכה כספית נוספת לזו שמתקבלת באופן שוטף כאשר בפועל קיבלה לדבריה רק חלק מהתמיכה שהובטחה. לא נמצאו ע"י הביקורת אסמכתאות להתחייבויות הכספיות להן טוענת העמותה מעבר לסכומים אותם קיבלה.
- לטענת העמותה, העירייה אינה מעבירה לה כספים המגיעים לה ממנהל הספורט מתוקף היותה אגודת הישג. נמצא כי העמותה אינה זכאית לקבל כספים המועברים לאגודות הישג, שכן אינה עומדת בקריטריונים של אגודת הישג כפי שנקבעו במנהל הספורט.
- לטענת העמותה, הובטח לה כי לא תשלם דמי שימוש באולם הספורט. לא נמצאה התחייבות כלפי העמותה לפיה לא ייגבו דמי שימוש כאמור.

## **5. פירוט הממצאים**

### **כללי**

עמותת הכדור-עף הפועל "יואב" כפר-סבא (להלן: "העמותה") הוקמה בשנת 1994 בעקבות דרישה של העירייה להפריט את אגודות הספורט. עד להקמת העמותה, מועדון הכדור-עף היה שייך לאגודת האם "הפועל" כפר-סבא. עם הקמת העמותה, היא לקחה על עצמה את כל ההתחייבויות של אגודת האם.

בשנת 1994 העמותה הפעילה שתי קבוצות בוגרות, האחת של גברים והשנייה של נשים. בשנת 1999, בנוסף להפעלת שתי הקבוצות הבוגרות, לקחה על עצמה העמותה את האחריות על הפעלת בית-הספר לכדור-עף. בית-הספר לכדור-עף פעל בחסות העמותה עד שנת 2002, ומשנה זו פעילות בית-הספר עברה לחסות העירייה והעמותה מפעילה קבוצות בוגרות בלבד.

### **מטרות העמותה:**

- לפתח את ענף הכדור-עף בקרב בני הנוער בכפר-סבא.
- להפעיל קבוצת כדור-עף ייצוגית, הניזונה משחקנים מקומיים שגדלו במועדון הכדור-עף.

## תמיכת העירייה במועדון הכדור-עף

### כללי

בשלושת השנים האחרונות כ- 25% מתקציב הספורט של העירייה מוקדש לעמותת הכדור-עף. תקציב שאין לו אח ורע בעמותות הספורט השונות הנתמכות על ידי העירייה.

בשנת 1999 החליטה העירייה להעביר את ניהול ותפעול בית-הספר לכדור-עף לידי העמותה. הניסיון לא צלח, ובסוף שנת 2001 הוחזר בית-הספר לרשות העירייה.

מודגש כי תפעול בית-הספר לכדור-עף על ידי העירייה הינו מצב חריג, שכן, שאר אגודות הספורט בניגוד לעמותת הכדור עף מצליחות לנהל את בתי-הספר בתחומן ללא תמיכת העירייה. (למעט האתלטיקה הקלה וכדור-רגל בשכונות הצפוניות, אשר מקבלים תמיכה חלקית מהעירייה).

### תמיכה שוטפת

תמיכת העירייה בעמותה מורכבת מכספים המועברים לעירייה ממנהל הספורט ומכספים מתקציב הספורט השוטף של העירייה. סך התמיכה לעמותה נקבע בועדת תמיכות ומותנה באישור של מועצת העירייה.

### תמיכות נוספות

בנוסף לתמיכה השוטפת, מקבלת העמותה, לעיתים, תמיכה משני מקורות נוספים: קרן הישגית של העירייה ותמיכה ממנהל הספורט (שבמשרד החינוך) המוגדרת כתמיכה ל"אגודת הישגית".

- קרן הישגית - תמיכה כספית מטעם העירייה לספורטאים וענפי ספורט מצטיינים. ישנם נהלים וקריטריונים כתובים לחלוקת כספים מקרן זו. רוב המענקים מהקרן מוקדשים לענפים אישיים ולספורטאים יחידים אך ישנה אפשרות לתת מענקים גם לענפים קבוצתיים בוגרים בגין זכייה באליפות המדינה, זכייה בגביע המדינה וכד'.<sup>2</sup>

<sup>2</sup> מתוך המסמך: קריטריונים ונהלים לחלוקת קרן הישגית. שנת פעילות תשס"ה 2005.

תקציב הקרן ההישגית נקבע במסגרת ועדת קריטריונים עירונית המתכנסת פעם בשנה. עמותת הכדור-עף קיבלה לאורך השנים כספים מקרן זו, לדוגמא בשנת 2001 קיבלה העמותה מענק על סך 100,000 ₪ עקב ניצחון הקבוצה באליפות המדינה (בנוסף לתמיכה השוטפת). בשנת 2005, קיבלה העמותה תמיכה מהקרן הישגית בסך 100,000 ₪ בנוסף לתמיכה השוטפת של העירייה בעמותה באותה שנה שעמדה על סך של 350,000 ₪<sup>3</sup>.

- אגודת הישג - פרויקט של מינהל הספורט במשרד החינוך שייעודו לחזק את התשתית ההישגית של הספורט בישראל על ידי מתן תנאי אימון אופטימאליים לאגודות ולספורטאים מצטיינים<sup>4</sup>. ישנם מספר קריטריונים לפיהם אגודת ספורט מוכרת כאגודת הישג ומתוקף כך רשאית להגיש בקשה לתמיכה ממנהל הספורט.

לפי סעיף 7.1.3 למסמך "רקע לאגודות הישג ומדדים", אגודה ללא פעילות הישגית של קבוצות במחלקת הנוער והילדים, לא תוכר כאגודת הישג. עמותת הכדור-עף אינה מפעילה קבוצות נוער וילדים ועל כן לא עומדת בקריטריונים לקבלת תמיכה כספית זו ממנהל הספורט. טענת העמותה כי מועדון הכדור-עף הינו אגודת ספורט היא נכונה אך אינו נחשב כאמור לאגודת הישג.

#### **פירוט תמיכות העירייה לעמותה בין השנים 1999-2006**

תמיכת העירייה בעמותת הכדור-עף בשנים 1999-2006 מתחלקת באופן הבא: בשנים בהן העמותה מפעילה קבוצות בוגרות בלבד ללא בית ספר, תמיכת העירייה מסתכמת בכ- 470,000 ₪ בממוצע שנתי. בשנים בהם הפעילה העמותה את בית הספר לכדור-עף (1999-2002), נוספו לתמיכה השוטפת כ- 250,000 ₪ בממוצע בכל שנה.

<sup>3</sup> פרוטוקול ועדת תמיכות מתאריך 30/12/04. אושר ע"י מועצת העיר בתאריך 3/1/05.  
<sup>4</sup> מתוך אתר האינטרנט של מינהל הספורט - רקע לאגודות הישג ומדדים.

## היווצרות הגירעון בעמותה

### כללי

עם הקמתה בשנת 1994, לקחה על עצמה העמותה את כל ההתחייבויות של אגודת האם. החוב עמד על 400,000 ₪. בתחילת שנת 1999, טרם הפעלת בית הספר, הגרעון הצטבר לכדי 700,000 ₪. נכון ליולי 2006, גירעון העמותה עומד על 960,207 ₪<sup>5</sup>.

הכנסות העמותה מורכבות מתמיכת העירייה, מתשלומי הורים עבור פעילות בית-הספר ומפרסום ותרומות. הוצאות העמותה מורכבות מהוצאות בגין הפעילות השוטפת (הקבוצה הבוגרת), הוצאת בגין פעילות בית הספר והוצאות הנהלה וכלליות.

בנוסף ייצויין כי לצורך החישובים שנערכו בדוח זה, יוחסו הוצאות הנהלה וכלליות והוצאות מימון לפעילות השוטפת (קבוצה בוגרת)<sup>6</sup> ומחצית<sup>7</sup> מהוצאות התפעוליות של העמותה יוחסו לפעילות הנובעת מהפעלת בית הספר. תמיכת העירייה בבית-הספר חושבה מידי שנה כסך תמיכת העירייה בניכוי התמיכה השוטפת לעמותה ובניכוי תמיכות בגין קרן הישגית.

## הנתונים כפי שיוצגו בהמשך הינם בקירוב ומטרת הצגתם באופן כוללני הינה כדי להצביע

### על מגמות.

#### שנת 1999

הכנסות העמותה בשנה זו מסתכמות בסך של 1,096,655 ₪ ומורכבות מתמיכת עיריית כפר-סבא בסך של 490,328 ₪ עבור הפעילות השוטפת, תשלומי הורים (בגין פעילות בית הספר) בסך של 275,512 ₪<sup>8</sup> והכנסות מתרומות ותמיכות שונות בסך של 330,815 ₪.

הוצאות העמותה בגין פעילותה השוטפת (קבוצה בוגרת) הסתכמו לסך של 1,191,204 ₪. ההוצאה בגין הפעלת בית-הספר הסתכמה לסך של 366,000 ₪.

<sup>5</sup> הנתונים הכספיים לקוחים מתוך הדוחות הכספיים המבוקרים.

<sup>6</sup> מאחר והוצאות הנהלה וכלליות לא גדלו משמעותית בשנות הפעלת בית הספר ביחס לשאר השנים

<sup>7</sup> בהתבסס על עודף ההוצאות התפעוליות בשנים בהן הופעל בית-הספר.

<sup>8</sup> בשנה זו החלה העמותה להפעיל את בית-הספר לכדור-עף.

הוצאות העמותה העיקריות בשנת 1999 בגין פעילותה השוטפת הן בקירוב כדלקמן :  
 הוצאות שכר ונלוות בסך של 366,912 ₪, הוצאות שאילת שחקנים בסך של 342,850 ₪  
 והוצאות תפעוליות בסך של 80,000 ₪.

**מכל האמור, הגידול בגרעון בשנת 1999 עמד על סך של 460,549 ₪. עיקר הגידול בגירעון נבע מפעילותה השוטפת של העמותה (370,061 ₪) ויתרת הגירעון מפעילות בית-הספר (90,488 ₪).**

**נציין כי רק בשנה זו הפעלת בית-הספר יצרה גירעון ובשאר השנים יצרה רווח, כפי שיפורט בהמשך.**

### שנת 2000

בתחילת שנת 2000, גירעון העמותה עמד על סך של 1,163,716 ₪.  
 הכנסות העמותה בשנה זו מסתכמות בסך של 2,167,210 ₪ ומורכבות מתשלומי הורים בסך של 809,751 ₪, תמיכת העירייה בסך של 749,463 ₪ (תמיכת העירייה מורכבת מ- 50,000 ₪ מקרן השגיות ומתמיכה שוטפת לקבוצה הבוגרת ולבית הספר בסך כולל של 700,000 ש"ח) ומתרומות ותמיכות שונות בסך של 607,996 ₪.

הוצאות העמותה בגין פעילותה השוטפת (קבוצה בוגרת) הסתכמו לסך של 1,435,016 ₪.  
 ההוצאות בגין הפעלת בית-הספר הסתכמו לסך של 812,555 ₪.

הוצאות העמותה העיקריות בשנת 2000 בגין פעילותה השוטפת הן בקירוב כדלקמן :  
 הוצאות שכר ונלוות בסך של 440,025 ₪, הוצאות שאילת שחקנים בסך של 291,466 ₪  
 והוצאות תפעוליות בסך של 136,500 ₪.

**מהנתונים עולה שפעילות בית-הספר רווחית שכן תשלומי ההורים בלבד מספיקים בכדי לכסות את עלות הפעלת בית-הספר כל שכן בנוסף לתמיכות העירייה בבית-הספר, כאמור. מכאן, גירעון העמותה גדל בשנה זו בכ- 80,361 ₪ כתוצאה מהפעילות השוטפת בלבד.**

**שנת 2001**

בתחילת שנת 2001, גירעון העמותה עמד על סך של 1,244,077 ₪. הכנסות העמותה בשנה זו מורכבות מתשלומי הורים בסך של 762,296 ₪, תמיכת העירייה

בסך של 926,232 ₪ (מתוכם 100,000 ₪ מענק מקרן הישגיות בגין זכייה באליפות, 470,000 ₪ בקירוב עבור הקבוצה הבוגרת ו 356,000 ₪ בקירוב עבור בית הספר) ומתרומות ותמיכות שונות בסך של 929,754 ₪.

הוצאות העמותה בגין פעילותה השוטפת (קבוצה בוגרת) הסתכמו לסך של 1,638,999 ₪. ההוצאות בגין הפעלת בית-הספר הסתכמו לסך של 827,000 ₪.

הוצאות העמותה העיקריות בשנת 2001 בגין פעילותה השוטפת הן בקירוב כדלקמן: הוצאות שכר ונלוות בסך של 545,848 ₪, הוצאות שאילת שחקנים בסך של 340,464 ₪ והוצאות תפעוליות בסך של 139,000 ₪.

**מכאן, רווחי העמותה בשנה זו אשר הובילו להקטנת הגירעון בסך של 152,283 ₪ נובעים מרווחי בית הספר בסך של 291,296 ₪ ומהפסד בגין הפעילות השוטפת בסך של 139,013 ₪.**

**שנת 2002**

בתחילת שנת 2002, גירעון העמותה עמד על סך של 1,091,794 ₪. הכנסות העמותה בשנה זו מורכבות מתשלומי הורים בסך של 660,344 ₪<sup>9</sup>, תמיכת העירייה בסך של 702,400 ₪ (מתוכם 49,000 ₪ מקרן הישגית, 420,000 ₪ בקירוב עבור הפעילות השוטפת ו 233,400 ₪ עבור הפעלת בית-הספר) ומתרומות ותמיכות שונות בסך של 681,271 ₪.

<sup>9</sup> בחודש ספטמבר הפסיקה העמותה להפעיל את בית-הספר והוא עבר לידי העירייה.

הוצאות העמותה בגין פעילותה השוטפת (קבוצה בוגרת) הסתכמו לסך של 1,417,666 ₪. ההוצאה בגין בית-הספר הסתכמה לסך של 460,000 ₪.

הוצאות העמותה העיקריות בשנת 2002 בגין פעילותה השוטפת הן בקירוב כדלקמן: הוצאות שכר ונלוות בסך של 589,792 ₪, הוצאות שאילת שחקנים בסך של 310,999 ₪ והוצאות תפעוליות בסך של 60,000 ₪.

**מהנתונים עולה שפעילות בית הספר באותה שנה הייתה רווחית והניבה רווח העולה על 430,000 ₪ בעוד הפעילות השוטפת הייתה גירעונית והניבה הפסד של 263,361 ₪ ובהתאמה גירעון העמותה צומצם בסך של 166,649 ₪.**

#### שנת 2003

בתחילת שנת 2003, גירעון העמותה עמד על סך של 925,145 ₪. הכנסות העמותה בשנה זו מורכבות מתמיכת העירייה בסך של 499,798 ₪ (מתוכם 35,000 ₪ מקרן הישגית) ומתרומות ותמיכות שונות בסך של 346,311 ₪.

הוצאות העמותה בגין פעילותה השוטפת (קבוצה בוגרת) הסתכמו לסך של 1,089,201 ₪, כאשר ההוצאות העיקריות הן בקירוב כדלקמן: הוצאות שכר ונלוות בסך של 419,342 ₪, הוצאות שאילת שחקנים בסך של 381,936 ₪ והוצאות תפעוליות בסך של 82,717 ₪.

**גירעון העמותה בשנה זו גדל בסך של 231,624 ₪. הגידול בגירעון נובע מהוצאות בגין הפעילות השוטפת.**

#### שנת 2004

בתחילת שנת 2004, גירעון העמותה עמד על סך של 1,156,769 ₪. הכנסות העמותה בשנה זו מורכבות מתמיכת העירייה בסך של 449,449 ₪ (מתוכם 100,000 ₪ מקרן הישגית) ומתרומות ותמיכות שונות בסך של 253,826 ₪.

הוצאות העמותה בגין פעילותה השוטפת (קבוצה בוגרת) הסתכמו לסך של 775,357 ₪, כאשר ההוצאות העיקריות הן בקירוב כדלקמן: הוצאות שכר ונלוות בסך של 266,364 ₪, הוצאות שאילת שחקנים בסך של 153,406 ₪ והוצאות תפעוליות בסך של 163,927 ₪.

**גירעון העמותה בשנה זו גדל בסך של 82,965 ₪. הגידול בגירעון נובע מהוצאות בגין הפעילות השוטפת.**

עקב המצב הכלכלי הקשה אליו נקלעה העמותה, בחודש יוני נחתמה תכנית הבראה לעמותה במעמד יו"ר העמותה, רו"ח העמותה ומנכ"ל העירייה<sup>10</sup>.

### שנת 2005

בתחילת שנת 2005, גירעון העמותה עמד על סך של 1,239,734 ₪, מהגבוהים בגירעונות העמותה אי-פעם. הכנסות העמותה בשנה זו מורכבות מתמיכת העירייה בסך של 449,900 ₪, ומתרומות ותמיכות שונות בסך של 604,296 ₪.

הוצאות העמותה בגין פעילותה השוטפת (קבוצה בוגרת) הסתכמו לסך של 934,376 ₪, כאשר ההוצאות העיקריות הן בקירוב כדלקמן: הוצאות שכר ונלוות בסך של 322,450 ₪, הוצאות שאילת שחקנים בסך של 190,776 ₪ והוצאות תפעוליות בסך של 179,684 ₪.

**גירעון העמותה בשנה זו קטן בסך של 117,820 ₪. מנתונים אלו עולה כי הקטנת הגירעון נובעת מגידול חד בהכנסות מתרומות ולא מצמצום ההוצאות בגין הפעילות השוטפת (עלות הפעילות השוטפת גדלה בהיקף של מעל ל- 150,000 ₪).**

### מחצית שנת 2006<sup>11</sup>

בתחילת שנת 2006, גירעון העמותה עמד על סך של 1,121,912 ₪. הכנסות העמותה בתקופה זו מורכבות מתמיכת העירייה בסך של 484,970 ₪, ומתרומות ותמיכות שונות בסך של 215,952 ₪.

<sup>10</sup> ראה הרחבה אודות תכנית הבראה בפרק עמידת העמותה בתכנית הבראה  
<sup>11</sup> הנתונים לשנה זו מבוססים על הדו"ח הכספי המבוקר לתאריך 31/6/06.

הוצאות העמותה בגין פעילותה השוטפת (קבוצה בוגרת) הסתכמו לסך של 539,217 ₪, כאשר ההוצאות העיקריות הן בקירוב כדלקמן: הוצאות שכר ונלוות בסך של 283,227 ₪ והוצאות שאילת שחקנים בסך של 173,457 ₪.

עד לשלב עריכת הדו"ח הכספי המבוקר (30 ביוני), ניתן להצביע על צמצום הגירעון בהיקף של 161,705 ₪.

### סיכום

מכל האמור לעיל עולה כי גירעונה של העמותה נובע לאורך השנים מהוצאות בגין הפעילות השוטפת (פעילותה של הקבוצה הבוגרת) ולא מהפעלת בית-הספר אשר הניבה רווחים שוב יודגש וייצויין כי הנתונים הינם בקירוב רב, ומטרת הצגתן כפי שנעשה הינה על מנת להצביע על מגמות.

(פירוט ההוצאות עבור השאלת שחקנים, כולל הוצאות אחזקתם מובא בנספח ב')

### עמידת פעילות העמותה והעירייה בתכנית הבראה

#### כללי

עקב המצב הכלכלי הקשה אליו נקלעה העמותה, ובעקבות כוונת העירייה לסייע לפעילות העמותה, כאמור, הוחלט על ביצוע תכנית הבראה לעמותה. ב- 25/6/04 נחתמה תכנית הבראה<sup>12</sup> רב שנתית לארבע שנים. (ראה נספח א')

#### עיקרי התכנית

1. עיריית כפר-סבא תפעל לקבלת תמיכה לעמותה בסך של 500,000 ₪ לשנה (למשך 4 שנים), כפוף לאישור מועצת העירייה בכל שנה.
2. העירייה תפעל למתן ערבות להלוואה בסך 350,000 ₪ שתוחזר עד סוף שנת 2006.
3. יבוצע קיצוץ חד במשכורות השחקנים והמאמן, בשנים 2005-2006 ואילך.
4. יבוצע קיצוץ בהוצאות התפעול השוטפות.

<sup>12</sup> תכנית הבראה מצורפת בנספח א'

5. העמותה מתחייבת כי בכל מקרה שבו תהיה הפחתה בהכנסות תהיה הפחתה בהוצאות, באופן כזה שיישמר רווח תפעולי של 250,000 ₪ כל שנה להקטנת הגירעון הנצבר.
6. העמותה תעביר למחזיק תיק הספורט בעירייה דו"ח תקציב רבעוני.

ייצויין כי טענת העמותה העיקרית בתכנית ההבראה היא כדלקמן: "...חלק ניכר מהחוב נובע מפעילות בית הספר לכדור-עף שהופעל בעבר על ידי העמותה במשך מספר שנים. הגירעון הכספי מפעילות בית-הספר, אשר מומן כאמור על ידי העמותה, נבע בחלקו מכך שכספים שהובטחו לראשי העמותה עבור הפעלת בית הספר לכדור-עף, לא התקבלו בסוף..."

### הביקורת מצאה כי:

1. כאמור בתכנית ההבראה, העירייה תפעל לקבלת תמיכה בסך של 500,000 ₪. העירייה אינה התחייבה לכך שסכום התמיכה יהא 500,000 ₪ במדויק בכל שנה. תמיכת העירייה הממוצעת במהלך תקופת תוכנית ההבראה וקודם לכן עמדה בממוצע שנתי של 470,000 ₪ ועל כן עמדה בהתחייבותה. נציין כי העירייה פעלה למתן ערבות להלוואה בסך 350,000 ₪ לעמותה<sup>13</sup>.
  2. הביקורת מצאה, כפי שפורט בפרק הקודם כי טענת העמותה לפיה הגירעון נוצר מפעילות בית-הספר אינה נכונה. כמו כן נמצא כי פעילות בית-הספר אף הייתה רווחית בחלק מהשנים ועל כן הגורם לגירעון המצטבר בעמותה הינו פעילותה השוטפת.
- לגבי הטענה כי תשלומי העירייה התבצעו באיחור - מבדיקה של 6 השנים האחרונות עולה כי תשלומי העירייה התבצעו כסדרם בכל ארבעה חודשים בממוצע (בסוף כל רבעון).
3. העמותה לא עמדה בהתחייבותה לקצץ במשכורות השחקנים והמאמן. מנתוני הדוחות הכספיים עולה כי ההוצאה בגין שירותי אימון עלתה משנת 2004 לשנת 2005 בהיקף של 7,000 ₪. כמו כן, ההוצאות בגין משכורות השחקנים עלו משנת 2004 לשנת 2005 בהיקף של כ- 50,000 ₪.

<sup>13</sup> הבנק סירב לקבל את ערבות העירייה.

4. העמותה לא עמדה בהתחייבותה לקצץ בהוצאות התפעול השוטפות. הביקורת העלתה כי חלה עליה בהוצאות התפעוליות בשנת 2005 לעומת שנת 2004 בהיקף של 15,000 ₪. בנוסף לכך, חל גידול חד בהוצאות ההנהלה וכלליות בהיקף של 80,000 ₪.

5. הביקורת מצאה כי העמותה לא מעבירה למחזיק תיק הספורט דוחות תקציב רבעוניים כשם שהתחייבה בתכנית ההבראה.

### **בחינת טענות העמותה כלפי העירייה**

הביקורת מצאה כי טענות העמותה כלפי העירייה אינן מוצדקות. העירייה עמדה בהתחייבויותיה הכתובות לאורך השנים, בעוד העמותה אינה עומדת במרבית התחייבויותיה בתכנית ההבראה.

### **טענות העמותה והממצאים כנגדן מפורטים להלן:**

- עיקר גירעון העמותה נובע מפעילות בית הספר - הביקורת מצאה שפעילות בית הספר הייתה רווחית. גירעון העמותה עמד על סך של 700,000 ₪ עוד בטרם פעילות בית הספר והוא גדל בהתמדה עקב הוצאות בגין פעילות הקבוצה הבוגרת.
- כספי התמיכה הועברו באיחור - הביקורת מצאה כי ב-6 השנים האחרונות, העבירה העירייה את תמיכתה בעקביות, בתום כל רבעון.
- העירייה התחייבה לא לגבות מהעמותה כספים בגין שימוש באולמות - הביקורת העלתה, כי אין התחייבות בכתב כלפי העמותה לפיה לא ייגבו דמי שימוש אלו. דמי השימוש הנגבים מהעמותה, נגבים מכל ענפי הספורט הנתמכים על ידי העירייה ומסובסדים על ידה.
- העירייה לא העבירה לרשות העמותה כספים שהובטחו לה על ידי בכירים - הביקורת העלתה, כי כל התחייבויות העירייה הכתובות הועברו לרשות העמותה. לא נמצאו אסמכתאות להתחייבויות אותם מזכירה העמותה.
- העירייה לא מעבירה כספים לעמותה מקרן הישגית - הביקורת העלתה שעל אף שעיקר מטרתה של קרן זו היא תמיכה בספורטאים בודדים שצברו שיאים אישיים, זכתה העמותה בחמש השנים האחרונות לתמיכה מקרן זו בהיקף כולל של 250,000 ₪.

- העירייה לא מעבירה לעמותה כספים המגיעים ממנהל הספורט עבור אגודות הישג – הביקורת העלתה כי העמותה אינה זכאית לקבל כספים אלו שכן אינה עומדת בקריטריונים של אגודת הישג (משום שאינה מפעילה קבוצות ילדים ונוער).

## סיכום

גירעונה של העמותה, נכון ל 31 ביוני 2006 עומד על סך של 960,207 ₪. הגירעון גדל משנת 1999 ועד שנת 2006 בכ- 257,040 ₪.

הביקורת מצאה כי הסיבות לגירעון נובעות מהפעלה כושלת של העמותה ולא מהפעלת בית-הספר או אי-עמידת העירייה בהתחייבויותיה כנטען על ידי נציגי העמותה.

מתוך הביקורת עולה כי העמותה לא עמדה בעיקרי התחייבויותיה בהתאם לתכנית ההבראה ואילו העירייה עמדה בכל התחייבויותיה.

dingoo

19-5 ✓

א' בתמוז, תשס"ד  
25 ליוני, 2004לכבוד  
מר אייל יוניאן, מנכ"ל עיריית כפר סבא  
מר ברוך צייש, מחזיק תיק הספורט עיריית כפר סבא

א.ג.נ.,

**הנדון: הפועל "יואב" כפר סבא מועדון כדורעף - תכנית הבראה**

מועדון הכדורעף הפועל כפר סבא נמצא כיום בגרעון כספי כבד המגיע לסכום של 1,100,000 ₪. מתוך זה החוב למס הכנסה לבטוח לאומי מגיע לסכום של קרוב ל-500,000 ₪. חלק ניכר מהחוב נובע מפעילות בית הספר לכדורעף שהופעל בעבר על ידי העמותה במשך מספר שנים. הגרעון הכספי מפעילות הבית ספר אשר מומן כאמור על ידי העמותה, נבע בחלקו מכך שכספים שהובטחו לראשי העמותה עבור הפעלת בית הספר לכדורעף לא התקבלו בסוף.

לאור המצב הכספי הקשה ולאור העובדה שחברי העמותה ערבים לחובות העמותה, נתקבלה החלטה בעמותה להתחיל מיידית בתכנית הבראה רב שנתית לארבע שנים.

תכנית הבראה מבוססת על מספר מרכיבים כדלקמן:

- אומדן ההכנסות בנוי על כך שבהתאם לסיכומים עם נציגי עיריית כפר-סבא, תפעל העירייה לקבלת תמיכה לעמותה בסך של 500,000 ₪ לשנה (למשך 4 שנים), כפוף לאשור מועצת העירייה בכל שנה.
- לאור בעיות תזרים קשות של מועדון הכדורעף שעלולות להביא לקריסה מוחלטת של המועדון, הוסכם כי העירייה תפעל למתן ערבות להלוואה בסך 350,000 ₪ למועדון שתוחזר עד סוף שנת 2006 ע"י המועדון. במידה והעמותה לא תעמוד בתנאי החזר ותחלוט הערבות, יקוזז הסכום מתקצוב השוטף של העירייה לעמותה. במידה והמועדון יעמוד בתנאי החזר ההלוואה ובתנאי תוכנית הבראה, תשקול הנהלת העירייה בחיוב מתן ערבות להלוואה נוספת של 300,000 ₪ לפירעון עד סוף שנת 2008.
- ייעשה קיצוץ חד במשכורות השחקנים והמאמן, מעונת 2005-2004 ואילך.
- ייעשה קצוץ בהוצאות התפעול השוטפות.
- אנו מתחייבים כי בכל מקרה שבו תהיה הפחתה בהכנסות תהיה הפחתה בהוצאות, באופן שבו ישמר רווח תפעולי של 250,000 ₪ כל שנה להקטנת הגירעון הנצבר. אי לכך הנהלת המועדון מתחייבת כי חוזים שיחתמו עם שחקנים ומאמנים יכללו הערה לשינויים צפויים.
- הנהלת קבוצת הכדורעף תעשה כל מאמץ להשגת כספים ממאמצים וספונסרים נוספים שישמשו בחלקם לתקציב השוטף ובחלקם להחזר חובות.
- בצוע תכנית הבראה ייעשה תחת פיקוח קפדני ביותר של רואה חשבון רונן גרוסמן, אשר יעביר דו"ח תקציב רבעוני למחזיק תיק הספורט בעירייה.

התכנית הוצגה בפני הנהלת העמותה וקיבלה את אישורה.

בכבוד רב,

רני פלדמן  
יו"ר העמותה

גרנקמן ושות'  
רואי חשבון

העתק:

מר יהודה בן חמו, ראש עיריית כפר-סבא  
מר בנימין כברה, סגן ראש עיריית כפר סבא  
מר שאול דור, מזכיר מועצת הפועלים כפר סבא  
מר דני בוסטין, גזבר עיריית כפר-סבא

ג'רל העירייה'  
אלה יוניאן



**נספח ב****א.- הוצאות בגין השאלת שחקנים זרים**

ההוצאות בגין השאלת שחקנים מורכבות מעמלות לסוכנים, אגרות, תשלומים לקבוצת השחקן בחו"ל עבור שחרורו מהקבוצה, כרטיסי טיסה וכד'.

**הוצאות בגין השאלת שחקנים זרים בשנים 1999 – 2006**

הוצאות	1999	2000	2001	2002	2003	2004	2005	2006	סה"כ
שאלת שחקנים	342,850.00	291,466.00	340,464.00	310,999.00	381,936.00	153,406.00	190,776.00	173,457.00	2,185,354.00
דיוור לשחקנים מושאלים	69,463.00	61,342.00	35,561.00	51,507.00	29,990.00	35,069.00	33,595.00	18,935.00	335,462.00
<b>סה"כ</b>	<b>412,313.00</b>	<b>352,808.00</b>	<b>376,025.00</b>	<b>362,506.00</b>	<b>411,926.00</b>	<b>188,475.00</b>	<b>224,371.00</b>	<b>192,392.00</b>	<b>2,520,816.00</b>