

## עמותת מלבי"י – סניף כפר סבא

### ביקורת מעקב – דוח מבקר העירייה מס' 26

בדוח שנתי מס' 26 של מבקר העירייה לשנת 2002, נבדקה עמותת מלבי"י ובין היתר הועלו מספר ממצאים כלהלן:

1. ההתקשרות עם ספק הדלק לרכבי העמותה נעשתה שלא בדרך של מכרז ולא בדרך של השואת הצעות מחיר.
2. לא היה בידי עמותת מלבי"י כפר סבא פוליסת ביטוח מתאימה לגבי הנכס העירוני שבשימושה ובמקום לא היו הסדרי אבטחה נאותים.
3. מערכת ההסדרים, הנהלים והנוהגים הפנימיים של סניף מלבי"י כפר סבא, לא הבטיחה בקרות נאותות לגבי איסוף התרומות ע"י אנשי מלבי"י, הגעתן של התרומות למחסן מלבי"י וחלוקתן. כמו כן לא היתה קיימת מערכת של ניהול כניסה והוצאה של התרומות למחסן.
4. חלק מן המתנדבים בסניף מלבי"י כפר סבא וביניהם כל הסבלים, הנהגים, הטכנאי ויו"ר הסניף קיבלו מאין שכר, המכונה בעמותה "מענק השתתפות". תשלום זה שולם ללא העברת חבויות מס (מס הכנסה, ביטוח לאומי וכדומה) כמקובל.  
ממצא זה נוגד את תקנות העמותה הקובעות כי "העמותה מופעלת ע"י מתנדבים ללא שכר" ובנוסף גם "היו"ר, הגזבר והמזכיר אינם מקבלים משכורת, שכר או הטבה כלשהיא מהעמותה או סניף העמותה וממלאים תפקידם על בסיס התנדבות".
5. חוסר תקינות במסירת השימוש ללא תמורה בנכס עירוני לעמותת מלבי"י והיעדר הסכם בין העירייה לעמותה.
6. אי תשלום עבור הוצאות נלוות (מים, חשמל, ארנונה וכו') בנכס שבאחזקת העמותה.
7. אי תשלום ארנונה ע"י העמותה והעדר פטור מארנונה לארגון מתנדב לשרות הציבור, על פי סעיף 5 (י) תקין לפקודת מיסי העירייה ולמיסי הממשלה (פיטורין) - 1938 ובהנחיות משרד הפנים.

## ביקורת מעקב:

1. ההיקפים הכספיים של הצריכה בדלק אינם מחייבים עריכת מכרז. העמותה מתדלקת את רכביה בשתי חברות דלק, "סונול" ו- "טן", תוך התייחסות לתנאי וצורת התשלום.
2. העמותה רכשה ביטוח עבור הנכס העירוני שבשימושה כתנאי לחתימת ההסכם עם העירייה, על פי דרישת העירייה ולאחר קבלת אישור של הממונה על ביטוחי העירייה.
3. העמותה מפעילה מערכת רישום למעקב ובקרה על איסוף הציוד והבאתו למחסני העמותה, מכירתו לנזקקים ופסילתו. בשימוש העמותה טפסים ורישומים הכוללים פירוט יומי וחודשי של איסוף התרומות וכן פירוט וקבלות של המחירים בעמותה.
4. סבלים, נהגים וחלק מהטכנאים המשמישים את הציוד, הינם מתנדבים "חלקיים" היות והם מקבלים תמורה כספית סמלית על מאמצייהם הרבים. יו"ר העמותה מקבל כיסוי כספי להוצאותיו במסגרת פעילותו בעמותה. התשלומים נעשים באישור וידיעת ההנהלה הארצית של העמותה ובהתאם לחוק העמותות.
5. לאור הערת הביקורת, נדרשה עמותת מלב"י לחתום על הסכם לשימוש בנכס בגוש 6432 חלקה 16, בו היא נמצאת מזה שנים רבות. בתאריך 07/08/2003 העמותה הגישה בקשה ל"וועדת הקצאות" לשימוש בנכס ללא תמורה, לפי נוהל הקצאות. וועדת הקצאות בישיבתה מיום 30/4/04 המליצה להקצות את המבנה והמגרש שלידו לעמותת מלב"י, לתקופה של 5 שנים. בוצעו פירסומים כנדרש, לא הוגשו התנגדויות. וועדת הקצאות בישיבתה מיום 22/12/04 החליטה להקפיא את המשך הדיון בבקשה, וכי מנכ"ל העירייה ימשיך את הברור עם העמותה, ויביא המלצותיו לגבי המשך, לישיבת הוועדה הבאה. כמו כן, לדרישת העירייה, הוגשה ע"י העמותה בקשה לקבלת היתר בניה. לאחר תיקון נושאים שונים שנדרשו ע"י העירייה וע"י מנהלת בי"ס מפתן, המליצה וועדת הקצאות בישיבתה מיום 07/02/06 לאשר את ההקצאה, לתקופה של 5 שנים, מ- 01/01/05.

מועצת העיר בישיבתה מיום 30/03/06 אישרה את המלצת וועדת ההקצאות. הצדדים חתמו על הסכם מס' 341/06 בנידון, לתקופה 01/01/2005 ועד 31/12/2009.

במסגרת ההסכם, על העמותה לשלם ארנונה, מים, חשמל וכיו"ב.

6. מלב"י משלמת מים על פי אומדן של מפעל המים ישירות למפעל המים. הסכומים מקוזזים מחיובי העירייה מהצריכה על פי מד מים המשמש גם את בית הספר "מפתן".

על פי הוראת מנכ"ל העירייה הותקן מונה חשמל נפרד עבור צריכת החשמל של העמותה.

7. עמותת מלב"י חוייבה עבור ארנונה בתחילת שנת 2006 עבור שנת 2005.

משרד הפנים אישר פטור חלקי (67%), על פי סעיף 5 (י) לפקודת מיסי העירייה ולמיסי הממשלה (פיטורין) 1988.

החיוב לשנת 2006 נפרע, אך עדיין קיים חוב לשנת 2005, עבורו יש פנייה למשרד הפנים על הארכת תקופת הפטור גם לשנת 2005. הנושא בטיפול מחלקת הגבייה.