

נוכחות חברי מועצת העירייה בישיבות

מועצת העירייה ובישיבות וועדותיה

1. כללי

במסגרת תוכנית העבודה השנתית של מבקר העירייה לשנת 2007 ולאור החלטת מועצת העירייה משנת 2004 נערכה כמדי שנה בדיקה של נוכחות חברי מועצת העירייה בישיבות מועצת העירייה, בישיבות ועדות החובה, ועדות הרשות של העירייה וכן תדירות ואופן כינוס הוועדות בהן חברים חברי המועצה.
הביקורת נערכה במהלך כל שנת 2007.

מטרת הביקורת הינה בדיקת נוכחות ופעילות חברי מועצת העירייה בוועדותיה, תדירות ואופן כינוס הוועדות, בהן חברים חברי מועצה ובדיקת ישיבות מועצת העירייה.

חברי המועצה, למעט ראש העיר וסגניו בשכר, מכהנים בתפקידם בהתנדבות, לאחר שהציגו מועמדותם לכהונה במועצת העירייה ונבחרו לכהונתם על ידי תושבי העיר, בבחירות למועצת העירייה.

דוח זה נערך לגבי שנת כהונתה הרביעית של מועצת העירייה. הביקורת מציינת כי חברי המועצה פעילים ואחראים על מגוון תחומים ועל כן, אין ללמוד מהנתונים כפי שיופיעו בדוח זה כמצביעים על מלוא הפעילות של חברי המועצה.

על אף זאת, אין בכך כדי להצדיק אי כינוס של ועדות חובה של העירייה, כמתחייב על פי החוק, וכינוס באופן מועט יחסית גם של ועדות רשות של העירייה.

בקדנציית מועצת העירייה שהתכוננה ב- 23.12.2003 מכהנים 19 חברים.

1.1. הבסיס החוקי לפעילות ועדות העירייה המכהנות, בהן חברים חברי מועצה, הן ועדות חובה והן ועדות רשות, מופיע בפקודת העיריות - נוסח חדש פרק שמיני: ועדות המועצה - בסעיפים כלהלן:

- א. סעיף 148 - ועדת מכרזים (תיקון: תשל"ט).
- ב. סעיף 149 - ועדת כספים.
- ג. סעיף 149א. - ועדת מל"ח (תיקון: תשל"ג, תשס"א).
- ד. סעיף 149ב. - ועדת בטחון (תיקון: תשל"ה, תשס"א).
- ה. סעיף 149ג. - ועדה לענייני ביקורת (תיקון: תשל"ט, תש"ן, תשנ"ח, תשס"ב).
- ו. סעיף 149ד. - ועדת הנחות (תיקון: תשנ"ה, תשנ"ו).
- ז. סעיף 149ה. - ועדה לקליטת עליה (תיקון: תשנ"ח).
- ח. סעיף 149ו. - ועדת בטיחות בדרכים (תיקון: תשנ"ט).
- ט. סעיף 149ז. - ועדה לקידום מעמד הילד (תיקון: תש"ס).
- י. סעיף 149ח. - ועדה להנצחת זכרם של נרצחי טרור (תיקון: תשס"ד).
- יא. סעיף 149ט. - ועדת חינוך (תיקון: תשס"ה)
- יב. סעיף 149י. - ועדה לאיכות הסביבה (תיקון: תשס"ה)
- יג. סעיף 149יא. - ועדה למאבק בנגע הסמים המסוכנים (תיקון: תשס"ה)
- יד. סעיף 150 - ועדות שונות.
- טו. סעיף 150א. - ההרכב הסיעתי של ועדות החובה (תיקון: תשס"א).
- טז. סימן ב' - ועדה חקלאית סעיפים 161 - 151.
- יז. סעיף 162 - הרכב ועדות רשות (תיקון: תשס"א).
- יח. סעיף 163 - תקופת הכהונה של הועדות.
- יט. סעיף 164 - חדילת חברות בוועדה.
- כ. סעיף 165 - יושבי ראש הועדות (תיקון: תשל"ג).
- כא. סעיף 166 - הנוהל בעבודת הועדות (תיקון: תשל"ו).

בנוסף, חלק מהוועדות בהן חברים חברי מועצה פועלות על פי חוקים, תקנות ונהלים, להלן:

- א. חוק התכנון והבנייה, תשכ"ה - 1965.
- ב. חוק הרשויות המקומיות (ערר על קביעת ארנונה כללית), תשל"ו 1976.
- ג. תקנות העיריות (מכרזים), התשמ"ח - 1987.
- ד. תקנות העיריות (הסדר רכישות, ניהול מחסנים, רישום וניהול טובין), התשנ"ח - 1998.
- 1.2. מינוי וכינון ועדות החובה לעירייה משתמע מהאמור בסעיף 163 לפקודת העיריות בו נקבע:
- " 163. תקופת הכהונה של הועדות.
- ועדה של המועצה תכהן בתפקידה כל תקופת-כהונתה של המועצה, מלבד אם נקבעה הוראה אחרת בפקודה זו או בחוק אחר, אלא שועדה ארעית תתפרק מאליה עם גמר תפקידה;..."*
- 1.3. מועצת העירייה הינה הגוף הנבחר, בו מכהנים נבחרים הציבור. תפקידה של מועצת העירייה הוא כשל רשות מחוקקת מקומית, הווה אומר מחד עיצוב מדיניות הרשות באילוצים הקואליציוניים והתקציביים הקיימים, על פי מצעי המפלגות לבחירות, על פיהם הם נבחרו וזאת באמצעות חקיקת חוקי עזר עירוניים ובקביעתו ואישורו של התקציב העירוני ומאידך, פיקוח על פעולות המנגנון הפקידותי של העירייה על יחידותיה המקצועיות. בפועל, הואיל ואין בכוחה של מועצת העירייה לפקח באופן ישיר, על תחומי פעילות העירייה ויחידותיה, מקימה מועצת העירייה ועדות, בהן חברים הן חברי מועצת העירייה, הן עובדי עירייה והן נציגי ציבור ויועצים חיצוניים מקצועיים ובאמצעותן מתאפשר תהליך קבלת החלטות תקין, יחד עם פיקוח על פעולות העירייה.
- 1.4. מליאת מועצת העירייה אם כן, היא הזירה הפומבית להשמעת הצהרות פוליטיות, לייזום פעילויות עירוניות לטובת תושבי העיר ולהתמודדות על תשומת הלב המיידית של הציבור והתקשורת. כאשר יש לבחון עניינים לגופם, לברור בין אלטרנטיבות, לקבוע נהלי עבודה, להתוות מדיניות ולנסות למצוא פתרונות מעשיים ההולמים את הצרכים האמיתיים, יש לדון בדברים, בוועדות המקצועיות באופן ממוקד.

הוועדה היא המסגרת שבה ממקדת המועצה את עבודתה. זהו למעשה הפורום הציבורי-מקצועי של הרשות המקומית בו נפגשים נבחרי הציבור, יחד עם חברי הנהלת העירייה והדרגים המקצועיים הבכירים ברשות, להשמעת הדעות, על מנת לדון, לקבל החלטות ולקבוע את המדיניות. הוועדה היא הזירה המתאימה ביותר לפעולת הנבחרים, בה הנבחרים יכולים להשפיע ולבקר את הנעשה, ברוח מצע רשימותיהם והבטחותיהם לבחוריהם.

1.5. הבסיס על פיו מתנהלים ענייני המועצה קבועים בתקנון, מכוח סעיף 136 בפקודת העיריות. "התקנון בדבר ישיבות מועצת העירייה והגוהל בהן", שבדיני העיריות, קובע בין היתר את אופן ניהול ישיבות המועצה לרבות אופן קבלת ההחלטות בה. בנוסף, הנהלים על פיהם מתמנות ועובדות ועדות המועצה נקבעו כאמור, בפקודת העיריות בסעיפים 147 - 166 ובסעיפים נוספים, באופן פרטני, לוועדות ספציפיות.

1.6. אין כל מגבלה חוקית על מספר הוועדות שמועצה רשאית להקים. אולם החוק קובע, במפורש או במשתמע, את חובת הקמתן של ועדות מסויימות - הן ועדות החובה, גם אלו שאין חובת חברות של חברי מועצה בהן. כל יתר הוועדות, לפיכך, הן ועדות רשות. בכל עירייה חובה להקים בין היתר, את ועדות החובה הבאות, בהן חברים חברי מועצה: ועדה מקומית לתכנון ובניה (מליאת מועצת העירייה); ועדת משנה לתכנון ובניה; ועדת מכרזים; ועדת בטחון; ועדת הנחות; ועדה לענייני ביקורת; ועדת כספים; ועדת בטיחות בדרכים; ועדה לאיכות הסביבה; ועדה למאבק בנגע הסמים המסוכנים; ועדה לקידום מעמד הילד; ועדה לקליטת עלייה (אם נתקיימו נסיבות מחייבות, להקמתה, המוגדרות בחוק); ועדת רכש ובלאי או קניות; ועדת מל"ח (משק לשעת חירום); ועדה להנצחת זכרם של נרצחי טרור; ועדה חקלאית (אם נתקיימו נסיבות מחייבות להקמתה, המוגדרות בחוק).

בעיריית כפר סבא כל ועדות החובה שהוזכרו לעיל, מכהנות. בנוסף, הרכב חלק מהוועדות, אינו כקבוע בחוק, כמפורט בגוף הדוח.

1.7. רוב חברי ועדה, מהווים מניין חוקי בישיבותיה, אלא אם נקבע בחוק כי החלטה מסויימת טעונה רוב מיוחד ואז היא רוב מיוחד זה, המניין החוקי של הישיבה.

החלטות ועדה מתקבלות ברוב קולותיהם של חברי הוועדה המצביעים בישיבה, שיש בה מניין חוקי. באם הקולות בהצבעה היו שקולים יובאו ההצעות להכרעת מועצת העירייה.

1.8. בכל ישיבה יש לרשום בפרוטוקול את שמות חברי הוועדה הנוכחים בישיבה,

את מהלך הדיונים ואת תוצאות ההצבעות. **יו"ר הוועדה הוא האחראי לניהול התקין של הפרוטוקול.** החלטות הוועדות טעונות אישור מועצת העירייה, אלא אם כן, משתמעת מן החוק, הוראה אחרת. לפי דרישת יושב ראש הוועדה, יועמדו פנקסי העירייה ומסמכיה לרשותה של הוועדה בזמן ישיבתה, אם הם נוגעים לנושא שעל סדר יומה של הוועדה.

1.9. בעיריית כפר סבא פועלות ועדות רשות בנוסף לוועדות חובה בהן חברים חברי

מועצת העירייה לצד חברים אחרים. כמו כן, ישנן ועדות נוספות בהן לא נדרשת נוכחות חברי מועצת העירייה.

הוועדות בהן חברים חברי מועצת העירייה מופקדות על נושאים מוגדרים ותפקידן לייעץ למועצת העירייה ו/או לראש העירייה. ועדות אלה ניתן לחלק לשני סוגים:

1.9.1. ועדות חובה (סטטוטוריות) - המייעצות למועצת העירייה.

1.9.2. ועדות רשות - המייעצות לראש העירייה.

ועדות החובה הן ועדות, אשר הקמתן ותיפקודן מחוייבות מכוח סעיפי הפרק השמיני - ועדות המועצה - בפקודת העיריות או מכוח חוקים, תקנות ונהלים אחרים. ועדות אלו מורכבות ברובן, אך ורק, מחברי מועצת העירייה ותפקידן לייעץ למועצת העירייה.

ועדות הרשות, הן ועדות קבועות והן ועדות ארעיות, המתמנות על ידי המועצה, תפקידן לייעץ לראש העירייה בעניינים מסויימים.

בשנים האחרונות מסתמנת מגמה של המחוקק להעביר ועדות רשות בנושאים כגון- חינוך, איכות הסביבה מוועדות רשות לוועדות חובה וזאת בשל העדיפות הלאומית הניתנת לנושאים אלה. המחוקק אף מטיל את החובה של ראש העיר לעמוד בראש חלק מוועדות אלה (כדוגמת ועדת חינוך). מגמה אחרת היא הפיכת חלק מהוועדות שבהן היה מפגש בין נבחרי הציבור לבין הדרג המקצועי של העירייה לוועדות המורכבות אך ורק מדרג מקצועי ללא השתתפות חברי המועצה. החלטותיהם של ועדות אלה מובאות לאישור המועצה, לכן המפגש בין המלצות הדרג המקצועי לבין נבחרי הציבור מתקיים במסגרת דיוני מועצת העירייה, מול העין הבוחנת של

הציבור ושל התקשורת.

1.10. חלוקת הוועדות בהן חברים חברי מועצה -

1.10.1. ועדות חובה, בהן קיימת חובת חברות של חברי מועצה:

1. ועדה מקומית לתכנון ובניה (מליאת מועצת הרשות);
2. ועדת משנה לתכנון ולבנייה;
3. ועדת כספים;
4. ועדת מכרזים;
5. ועדת הנחות;
6. ועדת בטיחות בדרכים;
7. ועדת בטחון (ביישוב בו קיים משמר אזרחי);
8. ועדה לענייני ביקורת;
9. ועדת לקידום מעמד הילד;
10. ועדת חינוך;
11. ועדה לאיכות הסביבה;
12. ועדה למאבק בנגע הסמים המסוכנים;
13. ועדה להנצחת זכרם של נרצחי טרור;
14. ועדה לקליטת עלייה;
15. ועדת רכש ובלאי;
16. ועדה חקלאית.

1.10.2. ועדות רשות שהוקמו בהחלטת מועצה בהן חברים חברי מועצה:

1. ועדת קהילה נגישה;
2. ועדת תרבות;
3. ועדת רווחה;
4. ועדת ספורט;
5. ועדת ערי תאום;
6. ועדת שמות.

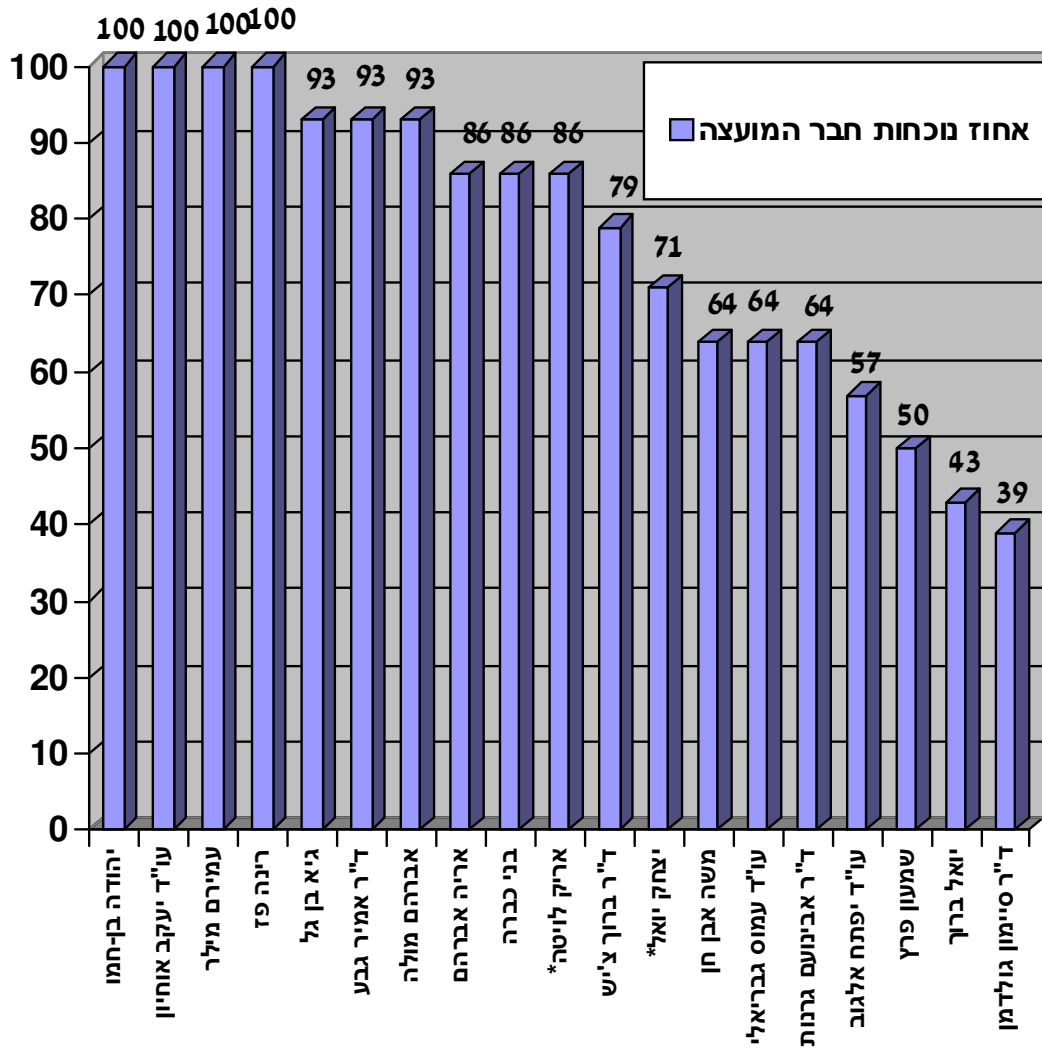
2. מועצת העירייה

להלן שיעור השתתפות של חברי המועצה בישיבות מועצת העירייה-

אחוז השתתפות	מס' ישיבות בהן נכח	מס' ישיבות להן הוזמן	נציג סיעה	חבר מועצה	
100%	14	14	מעוף	יהודה בן חמו	1.
100%	14	14	ליכוד	עו"ד יעקב אוחיון	2.
100%	14	14	עבודה	עמירם מילר	3.
100%	14	14	פז-מר"צ	רינה פז	4.
93%	13	14	שינוי	גיא בן גל	5.
93%	13	14	ליכוד	ד"ר אמיר גבע	6.
93%	13	14	מעוף	אברהם מולה	7.
86%	12	14	מעוף	אריה אברהם	8.
86%	12	14	מפד"ל	בני כברה	9.
86%	12	14	מעוף	אריק לויטה*	10.
79%	11	14	מעוף	ד"ר ברוך צייש	11.
71%	10	14	עבודה	יצחק יואל*	12.
64%	9	14	מפד"ל	משה אבן חן	13.
64%	9	14	עבודה	עו"ד עמוס גבריאלי	14.
64%	9	14	כפר סבא מתחדשת	ד"ר אבינועם גרנות	15.
57%	8	14	ליכוד	עו"ד יפתח אלגוב	16.
50%	7	14	חזית דתית מאוחדת	שמעון פרץ	17.
43%	6	14	שביל הזהב	יואל ברוך	18.
36%	5	14	שינוי	ד"ר סיימון גולדמן	19.

* חברי המועצה אריק לויטה ויצחק יואל נעדרו כל אחד, מישיבת מועצה אחת, עקב אבל.

אחוז נוכחות בישיבות מועצת העירייה



אחוז נוכחות בישיבות מועצת העירייה עומד על 77.10%

* חברי המועצה אריק לויטה ויצחק יואל נעדרו כל אחד, מישיבת מועצה אחת, עקב אבל.

בפקודת העיריות (נוסח חדש) נקבע בפרק א' עיריות - בפרק שביעי - ארגון המועצה ודרך פעולתה: בסעיף 123, כלהלן:

"123. העדר מישיבות המועצה (תיקון: תשל"ט)

(א) חבר-מועצה שנעדר מישיבות המועצה שלשה חדשים רצופים, או שנעדר משלוש ישיבות רצופות – אם היו בשלשה חדשים פחות משלוש ישיבות – יחדל להיות חבר המועצה, מלבד אם נעדר בגלל מחלה או בגלל שירות בצבא-הגנה לישראל או ברשות המועצה שניתנה מראש, ובתנאי שראש העיריה או הממונה שלח לו הודעה לפי סעיף קטן (ב).

(ב) בתום החודש השני להעדרו של חבר המועצה מישיבות המועצה או מיד אחרי הישיבה השניה שממנה נעדר, הכל לפי המאוחר, ישלח לו ראש העיריה הודעה בכתב שתציין את ישיבות המועצה שמהן נעדר ואת נוסחו המלא של סעיף זה; ההודעה תישלח לחבר המועצה במכתב רשום לפי מענו הידוע לאחרונה והעתק ממנה יישלח במכתב רשום לממונה.

..."

מעיון שערכה הביקורת בפרוטוקולי מועצת העיר נמצא כי שני חברי מועצה נעדרו מ- 3 ישיבות רצופות וחבר מועצה נוסף, נעדר מ- 4 ישיבות רצופות. (ראה נספח א') הביקורת לא יכלה לאתר את הסיבות להעדרות ואם היא היתה עקב שרות מילואים או מפאת מחלה. הביקורת לא מצאה באף פרוטוקול שההעדרות אושרה על ידי המועצה מראש כמתחייב מהאמור בסעיף 123(א), המוזכר לעיל.

הביקורת מבקשת להסב תשומת הלב של ראש העיר כי על פי הסמכות שניתנה לו בחוק, היה עליו לנקוט בצעדים כקבוע בסעיף 123ב אלא אם ההעדרות היתה בידיעת ובאישור המועצה מראש וגם במקרה זה היה עליו להביא את העניין לידיעת הממונה.

על אף זאת, ללא כל ספק, סעיף זה מדרבן את נוכחות חברי המועצה בישיבות המועצה, להבדיל מהשתתפותם בוועדות החובה והרשות של העירייה בהן הם חברים, שם לא קיימת כל סנקציה על היעדרות.

בנוסף, הביקורת מצאה מתוך עיון בפרוטוקולי המועצה כי רק בפרוטוקול אחד נמסרה הודעה על ידי סגן ראש העיר כי התבקש לנהל את הישיבה עד להגעתו של ראש העיר באיחור מסיבה אישית. עוד מצאה הביקורת כי מהכתוב בשני פרוטוקולים משתמע, ללא שנמסרה הודעה מסודרת על כך, כי שני חברי מועצה נעדרו כל אחד מישיבה אחת, עקב אבל.

הביקורת ממליצה כי חבר מועצה שנעדר יקפיד למסור הודעה מסודרת על היעדרותו.

בסעיף 136 בפקודת העיריות העוסק בישיבות המועצה והנוהל בהן, נקבע כלהלן:

"136. ישיבות המועצה והנוהל בהן (תיקון: תשל"ו)

(א) ישיבות מועצה, זימון והנוהל בהן יהיו לפי התקנון שבתוספת השניה. "... בתקנון בדבר ישיבות המועצה והנוהל בהן נקבע בנוגע למועדי ישיבות מן המניין ושלא מן המניין, כלהלן:

1. ישיבות המועצה

המועצה תקיים ישיבות מן המניין וישיבות שלא מן המניין, הכל כמפורט בתקנון זה; לכל אחת משתי אלה ייקרא להלן "ישיבה".

2. זימון

המועצה לא תתכנס לישיבה אלא על פי הזמנה.

3. מספר הישיבות

המועצה תקיים ישיבה מן המניין אחת לחודש לפחות, אך רשאית היא להחליט שלא לקיימה בשני חדשים של השנה.

...

5. דחיית ישיבה מן המניין

(א) ראש העיריה חייב לדחות ישיבה למועד אחר, לא יותר מפעם אחת ולא יותר משבוע ימים, אם דרשו זאת בכתב שליש לפחות מחברי המועצה חמישה ימים לפחות לפני מועד הישיבה, ורשאי הוא, בהסכמת רוב חברי המועצה, לדחות את הישיבה למועד אחר, והכל בתנאי שבאותו חודש קלנדרי תקויים לפחות ישיבה אחת ושלא יחלוף מועד שנקבע על פי דין לענין שעל סדר יומה של הישיבה.

(ב) הוראות סעיף 4(א) ו-ג) לענין ימי השבוע ושעות הישיבה יחולו גם על המועד הנדחה.

6. אי-זימון למועד

(א) לא זומנה המועצה ליישיבה במועד שנקבע בפרק זה, יכנס מזכיר העיריה את המועצה ליישיבה על פי דרישה בכתב של שלישי לפחות מחברי המועצה המפרטת את סדר יומה והצעת החלטה לגביו, ויישיבה זו תהיה תוך שבעה ימים מהיום שקיבל מזכיר העיריה את הדרישה לכך.

(ב) הוראות סעיף 4(א) ו-ג) לענין ימי השבוע ושעות הישיבה יחולו גם על ישיבה שזומנה לפי סעיף זה.

פרק שלישי : מועדי ישיבות שלא מן המניין

7. סמכות ראש העיריה

ראש העיריה רשאי לכנס ישיבה שלא מן המניין.

8. כינוס על פי-דרישה

(א) ראש העיריה יכנס ישיבה שלא מן המניין למועד שלא יהא מאוחר משבעה ימים מהיום שבו הוגשה לו דרישה לכך בכתב, חתומה ביד שלישי לפחות מחברי המועצה ומפרטת את סדר יומה והצעת החלטה לגביו ;

...

11. ימים ושעות של ישיבה שלא מן המניין

הוראות סעיף 4(א) ו-ג) לענין ימי השבוע ושעות הישיבה יחולו גם על ישיבה שזומנה לפי פרק זה.

הביקורת מצאה כי ישיבות מועצה מן המניין לא מכונסות על פי הקבוע בתקנון המוצג לעיל ואשר על פיו אמורות להתכונן ולהתנהל ישיבות המועצה כקבוע בסעיף 136, בפקודת העיריות, אשר צוין לעיל.

הביקורת ממליצה כי ניהול הישיבות וזימונן יתבצע כל פי המתחייב.

3. ועדות חובה

בכל עירייה חובה להקים את ועדות החובה כמפורט בתת פרק 1.1 לעיל. מניין חוקי (קוורום) בישיבות הוועדות, בהן חברים חברי מועצה, הן רוב חברי הוועדה. משנפתחה ישיבה כדן, יהא המשכה כדן כל עוד משתתפים בה שליש מחברי הוועדה כפי שנקבע לעניין ישיבות מועצת העירייה בתוספת שנייה (סעיף 136) - פרק שישי לפי סעיפים 20-22, תקנון בדבר ישיבות מועצה והנוהל בהן.

ועדות החובה, בהן חברים חברי מועצה, חייבות להתכנס אחת לשלושה חודשים לפחות, על פי הקבוע בסעיף 166(אא) בפקודת העיריות.

ראש העיר הוא האחראי לקיום חובה זו, כמשתמע מהקבוע בסעיף 166 לפקודת העיריות בו נקבע כלהלן:

"166. הנוהל בעבודת הועדות (תיקון: תשל"ו)

- (א) **יושב-ראש הועדה של המועצה רשאי בכל עת לקרוא לישיבת הועדה, והוא חייב לקרוא לישיבה על פי החלטת הועדה או על פי בקשת שלישי חברה או על פי בקשה של המועצה או של ראש העיריה.**
- (אא) **ועדה שחובה להקימה לפי כל דין תכונס לפחות אחת לשלושה חודשים; לא כונסה ועדה כאמור, יורה ראש העיריה לכנסה, והוא יקבע את סדר היום של ישיבת הועדה; לא נכח יושב ראש הועדה בישיבה, או סרב לנהלה, ינהלה זקן חברי הועדה.**
- (ב) **"...".**

להלן פירוט פעילות ועדות החובה בהן חברים חברי מועצה-

3.1 ועדה מקומית לתכנון ובנייה (מליאה)

לכל מרחב תכנון מקומי תהיה ועדה מקומית לתכנון ולבנייה. את סמכויותיה שואבת הוועדה מ - "חוק התכנון והבנייה, תשכ"ה 1965", על תיקוניו. חוק זה קובע את מעמדה ותפקידה של הוועדה המקומית, במערך התכנון ההירארכי בארץ כולה ואת העקרונות והנהלים של עבודתה. בסימן ג': ועדה מקומית סעיף 18 (א) נקבע: " **במרחב תכנון מקומי הכולל תחום רשות מקומית אחת בלבד, תהיה מועצת הרשות המקומית - הועדה המקומית.**"

בנוסף, כקבוע בחוק התכנון והבנייה יוזמנו דרך קבע, לדיוני הוועדה המקומית נציגי המשרדים והגופים הבאים, שתהא להם דעה מייעצת: שני נציגי שר הפנים; נציג השר להגנת הסביבה; נציג שר הבינוי והשיכון; נציג שר הבריאות; נציג שר המשטרה; נציג שר התחבורה; נציג מינהל מקרקעי ישראל.

בחוק התכנון והבנייה נקבע בסימן ו' - הוראות כלליות, בסעיף 42 כי מניין חוקי לקיום הישיבות במוסדות התכנון הוא נוכחות רוב

חברי הוועדה. אם אין מניין חוקי בפתחת הישיבה תידחה פתיחתה, על ידי יו"ר הוועדה, ב- 15 דקות. לאחר זמן זה, הישיבה תהיה חוקית גם אם השתתפו בה שליש מהחברים ובכללם יו"ר הוועדה ובלבד שמספרם לא יפחת משניים, בנוסף ליו"ר. לאחר שנפתחה הישיבה, המשכה יהיה חוקי, כל עוד, נכחו בה היו"ר ובנוסף לו שני חברים. בעת הצבעה בישיבות הוועדה, במקרה של דעות שקולות יהיה ליו"ר קול נוסף, באותו עניין.

הביקורת מצאה כי הרכב הוועדה תואם את האמור בחוק. בוועדה חברים אם כן, כל חברי מועצת העירייה, 19 במספר, בהם יו"ר הוועדה.

בתקופה הנבדקת, מתחילת שנת 2007 ועד סופה נערכו 3 ישיבות של הוועדה המקומית (מליאה), כאשר הישיבה האחרונה בשנת 2007 נערכה בתאריך 18.12.2007.

הביקורת מציינת כי מתוך 3 הישיבות, באחת מהן נכחו פחות ממחצית מחברי הוועדה וישיבת הוועדה נפתחה 15 דקות לאחר המועד שנקבע לפתיחתה בנוכחות יו"ר הוועדה ו-6 חברים, המהווים שליש מחברי הוועדה. הביקורת מצאה כי לאחר תחילת הדיון הצטרף חבר הוועדה אריה אברהם.

בנוסף, הביקורת מצאה מעיון בפרוטוקולי הוועדה, פרוטוקול אחד בו קיים ליקוי ברישום נוכחים. (חבר הוועדה גיא בן גל לא מופיע בפרוטוקול לא כנוכח ולא כחסר). מבירור שערכה הביקורת עם מנהלת מחלקת רישוי עולה כי חבר הוועדה גיא בן גל לא נכח בישיבה זו.

הביקורת ממליצה להקפיד על רישום מלא של הפרוטוקולים ובנוסף, ממליצה הביקורת לבדוק את רישומם המלא בטרם הפצתם.

הביקורת מצאה כי אחוז הנוכחות הממוצע של חברי המועצה, החברים כולם בוועדה המקומית לתכנון ובנייה (מליאה), בתקופה שנבדקה, עומד על - 47%.

להלן פירוט נוכחות חברי המועצה, החברים כולם בוועדה המקומית לתכנון ובנייה (מליאה), כפי שהעלתה הביקורת מעיון בפרוטוקולי הוועדה:

אחוז נוכחות	מס' ישיבות בהן נכח	מס' ישיבות אליהן הוזמן	נציג סיעה	חבר הוועדה	
100%	3	3	מעוף	יהודה בן חמו-יו"ר	.1
100%	3	3	מעוף	אריה אברהם	.2
100%	3	3	מפד"ל	בני כברה	.3
67%	2	3	מפד"ל	משה אבן חן	.4
67%	2	3	ליכוד	עו"ד יעקב אוחיון	.5
67%	2	3	שינוי	גיא בן גל	.6
67%	2	3	עבודה	עמירם מילר	.7
67%	2	3	פז-מר"צ	רינה פז	.8
33%	1	3	ליכוד	עו"ד יפתח אלגוב	.9
33%	1	3	שביל הזהב	יואל ברוך	.10
33%	1	3	ליכוד	ד"ר אמיר גבע	.11
33%	1	3	עבודה	עו"ד עמוס גבריאלי	.12
33%	1	3	כפר סבא מתחדשת	אבינועם גרנות	.13
33%	1	3	עבודה	יצחק יואל	.14
33%	1	3	מעוף	אברהם מולה	.15
33%	1	3	מעוף	ד"ר ברוך צייש	.16
0%	0	3	שינוי	ד"ר סיימון גולדמן	.17
0%	0	3	מעוף	אריק לויטה	.18
0%	0	3	חזית דתית מאוחדת	שמעון פרץ	.19

3.2 ועדת משנה לתכנון ובנייה

בחוק התכנון והבנייה נקבע בסימן ג' בסעיף 18 (ה): "**ועדה מקומית תקים**

ועדת משנה לתכנון ולבניה... וזה הרכבה:

(1) ראש הרשות המקומית או אחד מסגני שהמועצה מינתה לכך;

(2) במועצת רשות מקומית שמספר חבריה פחות מעשרים ואחד - לא

יותר משישה חברי מועצה,...

(3) נציג רשות הכבאות שתחומה כולל את תחום הועדה המקומית, בעל

הכשרה מקצועית בעניני מניעת שריפות, יוזמן, דרך קבע, לדיוני

ועדת המשנה ותהיה לו דעה מייעצת בענינים הנוגעים לשריפות."

בנוסף, כקבוע בחוק התכנון והבנייה יוזמנו דרך קבע, לדיוני הוועדה המקומית ולדיוני ועדת המשנה, נציגי המשרדים והגופים הבאים, שתהא להם דעה מייעצת:

שני נציגי שר הפנים; נציג שר איכות הסביבה; נציג שר הבינוי והשיכון; נציג שר הבריאות; נציג שר המשטרה; נציג שר התחבורה; נציג מינהל מקרקעי ישראל. בנוסף, מצאה הביקורת כי מונו על ידי מספר שרים, נציגים נוספים לוועדה, המוזמנים דרך קבע, כלהלן:

נציג היחידה האזורית לאיכות הסביבה; נציג פיקוד העורף; נציג רשות העתיקות.

בחוק התכנון והבנייה נקבע בסימן ו' - הוראות כלליות, בסעיף 42, כי מניין חוקי לקיום הישיבה הוא נוכחות רוב חברי הוועדה. אם אין מניין חוקי בפתיחת הישיבה תידחה פתיחתה על ידי יו"ר הועדה ב - 15 דקות. לאחר עבור זמן זה, הישיבה תהיה חוקית גם אם השתתפו בה שליש מהחברים ובכללם יו"ר הוועדה ובלבד שמספרם לא ייפחת משניים, בנוסף ליו"ר. לאחר שנפתחה הישיבה, המשכה יהיה חוקי, כל עוד, נכחו בה היו"ר ובנוסף לו שני חברים. בעת הצבעה בישיבות הוועדה, במקרה של דעות שקולות, יהיה ליו"ר הוועדה, קול נוסף באותו עניין.

הביקורת מצאה כי בוועדה חברים 7 חברי מועצה בהם יו"ר הוועדה ולפיכך, הרכב הוועדה ומספר החברים בה תואם את האמור בחוק.

בישיבת ועדה מקומית (מליאה) שנערכה בתאריך 13.06.2006 הוחלט בהתאם לסעיף 48א. לחוק התכנון והבנייה כי: "**חברי ועדת המשנה ישלחו**

הודעות למזכירות הוועדה תוך שבוע עד 10 ימים בה יודיעו את מי הם ממנים כמ"מ." בשיבה זו הוחלט כי הזימון לשיבות יישלח על ידי המחלקה לחברים הקבועים ועל אחריותו של כל חבר להעביר את הזימון לממלא מקומו, במידת הצורך. מנהלת המחלקה לרישוי ובניה הוציאה מכתב תזכורת לחברי ועדת המשנה בו ביקשה את קבלת שמו של ממלא המקום בהתאם להחלטת מליאת הוועדה המקומית שהתקיימה ביום 13.06.06 בנושא מינוי מ"מ לחברי ועדת משנה, לפיה תוך 7 ימים יש להודיע על מינוי מ"מ מטעם.

מנהלת מחלקת רישוי המציאה לביקורת 3 מכתבי מינוי מטעם - ד"ר סיימון גולדמן שמינה כממלא מקום את גיא בן גל ; עו"ד יפתח אלגוב שמינה כממלא מקום את ד"ר אמיר גבע ויצחק יואל שמינה כממלא מקום את ד"ר אהרון זיידנברג. הביקורת מציינת כי חבר המועצה ד"ר אהרון זיידנברג פרש מחברותו במועצת העיר בסוף שנת 2006 ועמירם מילר החליף אותו כחבר מועצה ב-9.1.07. הביקורת לא מצאה ולא הומצאה לה דרישה ממנהלת מחלקת רישוי ובניה למינוי מחליף חדש במקום חבר המועצה שפרש אלא נענתה על ידי מנהלת מחלקת רישוי ובניה כי: "3חק *ואי לא הודיע צ"א מינוי במקום אהרון זיידנברג.*"

הביקורת רואה ליקוי בכך וממליצה כי מנהלת מחלקת רישוי ובניה תקפיד לדרוש מחברי הוועדה למנות ממלאי מקום אם מחליפם הממונה התחלף. בנוסף, לדבריה לאחר פניות טלפוניות בעל פה מצידה קיבלה תשובות בעל פה מבני כברה שמינה את משה אבן חן, כממלא מקומו ומאברהם מולה שמינה את אריה אברהם כממלא מקומו.

הביקורת מציינת כפי שציינה בדוח מספר 30 לשנת 2006 כי מהמידע שאספה הביקורת עוד בשנת 2006 עלה כי חבר הוועדה יואל ברוך לא מינה ממלא מקום בניגוד להחלטת מליאת הוועדה המקומית לתכנון ובניה ולפיכך, הביקורת שבה וממליצה כי ימנה בהקדם ממלא מקום.

בתקופה שנבדקה מתחילת שנת 2007 ועד סופה, נערכו 15 ישיבות של ועדת המשנה לתכנון ובניה, כאשר הישיבה האחרונה בשנת 2007 נערכה בתאריך 18.12.2007.

הביקורת מצאה כי אחוז הנוכחות הממוצע של חברי המועצה, החברים בוועדת המשנה לתכנון ובניה, בתקופה שנבדקה, עומד על-69%.

להלן פירוט נוכחות חברי המועצה, החברים בוועדת משנה לתכנון ולבנייה,
כפי שהעלתה הביקורת מעיון בפרוטוקולי הוועדה:

אחוז נוכחות	מס' ישיבות בהן נכח	מס' ישיבות להן הוזמן	נציג סיעה	חבר הוועדה	
93%	14	15	ליכוד	עו"ד יפתח אלגוב/ ד"ר אמיר גבע (מ"מ)	.1
93%	14	15	מפד"ל	בני כברה/ משה אבן חן (מ"מ)	.2
87%	13	15	מעוף	יהודה בן חמו-יו"ר	.3
80%	12	15	מעוף	אברהם מולה/ אריה אברהם (מ"מ)	.4
67%	10	15	עבודה	יצחק יואל	.5
33%	5	15	שינוי	ד"ר סיימון גולדמן/ גיא בן גל (מ"מ)	.6
27%	4	15	שביל הזהב	יואל ברוך	.7
בשתי ישיבות ועדה מילא חבר הוועדה בנימין כברה את מקומו של יו"ר הוועדה.					

הביקורת מצאה כי חבר הוועדה ד"ר סיימון גולדמן לא השתתף באף אחת מ-15 ישיבות הוועדה אליהן הוזמן ורק ב-5 מהן מילא את מקומו ממלא מקומו גיא בן גל. מנהלת מחלקת רישוי ובניה ענתה לשאלת הביקורת כי על פי החלטת הוועדה המחלקה לא מעבירה את הזימונים לממלאי המקום אלא לחבר הוועדה הקבוע אשר באחריותו להעביר את הזימון לממלא מקומו במידת הצורך ולפיכך, הביקורת לא יכלה לבדוק האם וכמה פעמים העביר ד"ר סיימון גולדמן את הזימונים לממלא מקומו.

3.3 ועדת כספים

ועדת כספים מוקמת מכוח סעיף 149 בפקודת העיריות. בוועדה חברים 11 חברים, כולל היו"ר, שנבחרו על ידי מועצת העירייה. בתפקיד יו"ר הוועדה מכהן ראש העירייה.

הביקורת רואה בחיוב כי בניגוד לקדנציה הקודמת, נקבע בתחילת קדנציה זו של מועצת העירייה, מספר אי זוגי של חברים בוועדה, כך שנמנע מראש מצב של שוויון קולות בהצבעות הוועדה ובצורך להעביר ההכרעה למועצת העירייה. הרכב חברים במספר אי זוגי, מאפשר פעילות פורייה וקבלת החלטות בתוך הוועדה מבלי לשתקה ומבלי לפנות לעיתים קרובות, להכרעת מועצת העירייה.

בתקופה הנבדקת, מתחילת שנת 2007 ועד סופה נערכו 11 ישיבות, כאשר הישיבה האחרונה בשנת 2007 נערכה בתאריך 10.12.2007.

הביקורת מציינת כי בכל ישיבות ועדת הכספים בשנת 2007, כמו בשנים 2005 ו-2006, נכחו בישיבות ועדת הכספים יותר ממחצית מחברי הוועדה. בנוסף, הביקורת מציינת כי בישיבת מועצת העירייה אשר התקיימה ב-09.05.2007 אישרה המועצה פה אחד את מינוי עמירם מילר, אברהם מולה ואריק לויטה כממלאי מקום של עמוס גבריאלי, יצחק יואל, אריה אברהם וברוך צ'יש. הביקורת מצאה בעיון בפרוטוקולי הוועדה ליקוי ברישום נוכחות. בפרוטוקול ישיבת ועדת כספים מ-09.05.2007, חבר הוועדה יצחק יואל לא רשום בפרוטוקול לא כנוכח ולא כחסר.

הביקורת ממליצה להקפיד על רישום מלא של פרוטוקולי הוועדה.

הביקורת מצאה כי אחוז הנוכחות הממוצע של חברי המועצה, החברים בוועדת הכספים, בתקופה הנבדקת, עומד על - 66%.

להלן פירוט נוכחות חברי המועצה, החברים בוועדת הכספים, כפי שהעלתה הביקורת מעיון בפרוטוקולי הוועדה:

אחוז נוכחות	מס' ישיבות בהן נכח	מס' ישיבות אליהן הוזמן	נציג סיעה	חבר הוועדה	
100%	11	11	מעוף	יהודה בן חמו - יו"ר	1.
91%	10	11	ליכוד	עו"ד יעקב אוחיון	2.
82%	9	11	מעוף	אריה אברהם	3.
82%	9	11	ליכוד	ד"ר אמיר גבע	4.
82%	9	11	פז - מר"צ	רינה פז	5.
73%	8	11	שינוי	גיא בן גל	6.
64%	7	11	מעוף	ד"ר ברוך צייש	7.
60%	6	10	עבודה	יצחק יואל*	8.
55%	6	11	מפד"ל	בני כברה**	9.
27%	3	11	עבודה	עו"ד עמוס גבריאלי	10.
9%	1	11	כפר סבא מתחדשת	אבינועם גרנות	11.

* בפרוטוקול מ-09.05.07 יצחק יואל לא נרשם לא כנוכח ולא כחסר.

** בפרוטוקול מ-12.07.07 נרשם כי משה אבן חן החליף את בני כברה.

3.4 ועדת מכרזים

ועדת המכרזים מוקמת מכוח סעיף 148 בפקודת העיריות ופועלת על פי תקנות העיריות (מכרזים), התשמ"ח - 1987, בהן נקבע כי מועצת העירייה תבחר את חברי ועדת המכרזים והיו"ר שלה מבין חבריה. עוד נקבע כי ראש העיר אינו יכול להיות חבר בוועדה זו.

בפתיחת תיבת המכרזים חייבים להיות נוכחים חבר הוועדה שקבעה לכך הוועדה ושני עובדי הרשות שהוסמכו לכך על ידי ראש הרשות.

עם תחילת דיוני ועדת המכרזים בקדנציה הנוכחית, נקבעו בישיבתה השנייה של הוועדה שהתקיימה ב - 22.02.2004, בנוכחות היועצת המשפטית לוועדה, סדרי הדיון בוועדת המכרזים, כלהלן:

"קוורום פתיחה ודיונים"

קוורום לפתיחה - סוכם כי פתיחת מעטפות של הצעות מכרזים יתבצעו בקוורום של יו"ר הוועדה ובהעדרו מ"מ יו"ר הוועדה ומזכירת ועדת המכרזים. הודעות זימון ישלחו לכל חברי הוועדה.

קוורום לדיון - סוכם כי הקוורום המינימלי לקיום הדיונים בוועדה שלושה חברים לפחות. "

בוועדה חברים 7 חברים, כולם חברי מועצה, כאשר במועצת העיר 9 סיעות. ראש העיר, כקבוע בחוק, אינו חבר בוועדת המכרזים. בתפקיד יו"ר הוועדה מכהן סגן ראש העיר, בני כברה, חבר מועצה מטעם סיעת המפד"ל. בתקופה הנבדקת, מתחילת שנת 2007 ועד סופה, נערכו 16 ישיבות דיון של ועדת המכרזים, כאשר הישיבה האחרונה בשנת 2007 נערכה ב- 23.12.2007.

הביקורת מצאה כי אחוז הנוכחות הממוצע של חברי המועצה, החברים בוועדת המכרזים - בישיבות 'דיון במכרזים', בתקופה הנבדקת, עומד על - 47%.

להלן פירוט נוכחות חברי המועצה החברים בוועדת מכרזים בישיבות דיון במכרזים, כפי שהעלתה הביקורת מעיון בפרוטוקולי הוועדה:

אחוז נוכחות	מס' הישיבות בהן נכח	מס' ישיבות אליהן הוזמן	נציג סיעה	חבר הוועדה	
100%	16	16	מפד"ל	בני כברה - יו"ר	1.
94%	15	16	ליכוד	עו"ד יעקב אוחיון	2.
62%	10	16	פז-מר"צ	רינה פז	3.
50%	8	16	מעוף	ד"ר ברוך צייש	4.
50%	1	2	עבודה	עמירם מילר*	5.
12%	2	16	שינוי	ד"ר סיימון גולדמן	6.
7%	1	14	עבודה	יצחק יואל*	7.
0%	0	16	חזית דתית מאוחדת	שמעון פרץ	8.

* עמירם מילר החליף את יצחק יואל בחברותו בוועדה החל מהתאריך 20.11.07.

3.5 ועדת הנחות

ועדת הנחות מוקמת מכוח סעיף 149ד, בפקודת העיריות. ועדה זו, כאמור, עוסקת במתן הנחות בארנונה לתושבים, בשיעורים כמפורט בסעיפים (א) (1) (א); (ב) ובמחיקת סכומים המגיעים לעירייה לפי סעיף 339 כמפורט בסעיף (2). הרכב הוועדה נקבע בסעיף (ב) ומונה שלושה חברי מועצה במספר התניות. בפועל, חברים בוועדה שלושה חברי מועצה. בנוסף, חברים בוועדה זו הגזבר או נציג מטעמו; מנהלת אגף הרווחה או עובד מטעמה; מנהלת מחלקת הגבייה או עובד מטעמה; היועצת המשפטית או עו"ד מטעמה.

מניין חוקי בישיבות ועדת הנחות הוא נוכחות יו"ר הועדה או ממלא מקומו; יועץ משפטי; גזבר. את תפקיד יושבת ראש הוועדה ממלאת גב' רינה פז חברת מועצת העיר, נציגת סיעת פז-מר"צ.

בכל ישיבות הוועדה שנבדקו היה מניין חוקי, משמע, השתתפו בה תמיד, מבין חברי המועצה יו"ר הועדה, נציג הייעוץ המשפטי וגזבר העירייה או נציגו. הביקורת מציינת את אי השתתפותם של שני חברי המועצה האחרים, החברים בוועדה אף לא בישיבה אחת וזאת כמגמה נמשכת גם משנים קודמות ולפיכך, הביקורת ממליצה לבחון שינוי בהרכב חברי הוועדה.

בתקופה הנבדקת, מתחילת שנת 2007 ועד סופה נערכו 7 ישיבות של ועדת הנחות, כאשר הישיבה האחרונה בשנת 2007 נערכה בתאריך 25.12.2007.

הביקורת מצאה כי אחוז הנוכחות הממוצע של חברי המועצה, החברים בוועדת הנחות, בתקופה הנבדקת, עומד על- 33%.

להלן פירוט נוכחות חברי המועצה החברים בוועדת הנחות כפי שהעלתה הביקורת מעיון בפרוטוקולי הוועדה:

חבר הוועדה	נציג סיעה	מס' ישיבות אליהן הוזמן	מס' ישיבות בהן נכח	אחוז נוכחות
1. רינה פז - יו"ר	פז-מר"צ	7	7	100%
2. אריה אברהם	מעוף	7	0	0%
3. עו"ד יפתח אלגוב	ליכוד	7	0	0%

3.6 ועדת בטיחות בדרכים

הוועדה לבטיחות בדרכים מוקמת מכוח סעיף 149 לפקודת העיריות. תפקידה של ועדה זו היא ליזום ולתכנן פעילות בתחומים הנוגעים לבטיחות בדרכים. עוד נקבע כי הוועדה תגיש לאישור המועצה את תוכניותיה ותפקח על ביצוע התכניות המאושרות. הרכב הוועדה מושתת על הקבוע בסעיף 149 ומספר חבריה אף גבוה ממספר חברי הוועדה הקבוע בסעיף 149 ו. (ג) (2) העומד על 12. בוועדה מכהנים 4 חברי מועצה.

הביקורת מציינת כי בסעיף 149. (ב)(1) נקבע כי יו"ר הוועדה יהיה ראש העירייה או סגנו שהוא ממלא מקומו הקבוע. בפועל ראש העיר לא מינה ממלא מקום קבוע (סגן ראש העיר על פי סעיף 14) ואת תפקיד יו"ר הוועדה ממלא סגן ראש העיר, עו"ד יעקב אוחיון, האחראי בין יתר תפקידיו, על נושא תנועה ובטיחות בדרכים.

בתקופה הנבדקת מתחילת שנת 2007 ועד סופה נערכו 4 ישיבות של הוועדה לבטיחות בדרכים, כאשר הישיבה האחרונה בשנת 2007 נערכה ב- 13.12.2007.

הביקורת מציינת כי על אף שמזכירת הוועדה הציגה לביקורת זימונים ל-4 ישיבות, הביקורת התייחסה רק ל-3 פרוטוקולים כיוון שהביקורת לא מצאה ולא הומצאו לה פרוטוקולים של 4 ישיבות.

הביקורת רואה ליקוי בממצא זה וממליצה להקפיד על תיוק מלא ומסודר, כולל גיבוי ממוחשב של כל פרוטוקולי הוועדה.

הביקורת מצאה כי אחוז הנוכחות הממוצע של חברי המועצה, החברים בוועדה לבטיחות בדרכים, בתקופה הנבדקת, עומד על - 50%.

להלן פירוט נוכחות חברי המועצה, החברים בוועדה לבטיחות בדרכים, כפי שהעלתה הביקורת מעיון בפרוטוקולי הוועדה:

חבר הוועדה	נציג סיעה	מס' ישיבות להן הוזמן	מס' ישיבות בהן נכח	אחוז נוכחות
1. יעקב אוחיון - יו"ר	ליכוד	3	3	100%
2. משה אבן חן	מפד"ל	3	2	67%
3. גיא בן גל	שינוי	3	1	33%
4. אריה אברהם	מעוף	3	0	0%

לדעת הביקורת, לאור חשיבות הנושאים הנדונים בוועדה לבטיחות בדרכים, יש לכנס את הוועדה כמתחייב בחוק, אחת לשלושה חודשים לכל הפחות. יתר על כן, הביקורת ממליצה על רישום מלא ותיוק של כל פרוטוקולי הישיבות כולל גיבוי ממוחשב.

3.7 ועדת בטחון

ועדה בטחון מוקמת בעירייה שבה נתכונן משמר אזרחי, מכוח סעיף 149ב לפקודת העיריות. תפקידה של הוועדה ליעץ ולסייע למשטרה בעניין המשמר האזרחי. בפקודת העיריות נקבע הרכב הוועדה, כלהלן:

- נציגי העירייה שתמנה המועצה.
- נציגי שר הבטחון; שר החינוך והתרבות; שר לבטחון פנים - כולם, אם ראו לשלוח נציג.
- חברים אחרים כפי שתחליט הוועדה.

כל חברי מועצת העירייה חברים בוועדת בטחון. בתקופה הנבדקת, מתחילת שנת 2007 ועד סופה נערכה ישיבה אחת בלבד של ועדת בטחון, אשר נערכה לקראת סוף שנת 2007 בתאריך 18.11.2007. משמע, הוועדה כונסה רק פעם אחת בשנת 2007 ולא 4 פעמים לפחות, כמתחייב מהקבוע בפקודת העיריות בסעיף 166(אא).

לאור המגמה הנמשכת מזה מספר שנים של תדירות כינוס הנמוכה מהנקבע בחוק, של ועדת הבטחון, הביקורת חוזרת ומציינת כי סעיף 149ב. (ב) (1) בפקודת העיריות, קובע שהמועצה תמנה את נציגי העירייה כחברים בוועדת הבטחון, ללא קביעת מספרם ועל כן, הביקורת שבה וממליצה לבחון שינוי אפשרי, של הרכב ועדת הבטחון, על מנת לאפשר כינוס הוועדה בתכיפות המתחייבת והראויה.

הביקורת מצאה כי אחוז הנוכחות הממוצע של חברי המועצה, החברים בוועדת הבטחון, בתקופה הנבדקת, עומד על - 47%.

להלן פירוט נוכחות חברי המועצה, החברים כולם בוועדת בטחון, כפי שהעלתה הביקורת מעיון בפרוטוקולי הוועדה:

אחוז נוכחות	מס' ישיבות בהן נכח	מס' ישיבות אליהן הוזמן	נציג סיעה	חבר הוועדה	
100%	1	1	מעוף	יהודה בן חמו-יו"ר	.1
100%	1	1	מפד"ל	משה אבן חן	.2
100%	1	1	מעוף	אריה אברהם	.3
100%	1	1	ליכוד	עו"ד יעקב אוחיון	.4
100%	1	1	שינוי	גיא בן גל	.5
100%	1	1	ליכוד	ד"ר אמיר גבע	.6
100%	1	1	מפד"ל	בני כברה	.7
100%	1	1	פז-מר"צ	רינה פז	.8
100%	1	1	מעוף	ד"ר ברוך צייש	.9
0%	0	1	ליכוד	עו"ד יפתח אלגוב	.10
0%	0	1	שביל הזהב	יואל ברוך	.11
0%	0	1	עבודה	עו"ד עמוס גבריאלי	.12
0%	0	1	שינוי	ד"ר סיימון גולדמן	.13
0%	0	1	כפר סבא מתחדשת	אבינועם גרנות	.14
0%	0	1	עבודה	יצחק יואל	.15
0%	0	1	מעוף	אריק לויטה	.16
0%	0	1	מעוף	אברהם מולה	.17
0%	0	1	עבודה	עמירם מילר	.18
0%	0	1	חזית דתית מאוחדת	שמעון פרץ	.19

3.8 ועדה לענייני ביקורת

הוועדה לענייני ביקורת מוקמת מכוח סעיף 149ג. לפקודת העיריות, בו נקבע כי המועצה תבחר מבין חבריה, ועדה לענייני ביקורת. ההוראה קובעת כי ראש העיר וסגניו לא יהיו חברים בוועדה ובוועדה לא יהיו יותר משבעה חברים, כאשר יו"ר הוועדה יהיה מהאופוזיציה ולא יכהן כדירקטור בהנהלת גוף עירוני מבוקר. כמו כן, נקבע, כי הרכב הוועדה יהיה תואם ככל הניתן את ההרכב הסיעתי של המועצה. על הוועדה להתכנס מדי שנה אחת ל- 3 חודשים לפחות, בתקופת כהונת המועצה.

הביקורת מציינת כאמור, כי הוועדה לענייני ביקורת היא ועדה מיוחדת ולפיכך נקבע לה הרכב מיוחד בסעיף 149ג. (ב) כלהלן: " (ב) מספר חברי הוועדה לא יעלה על שבעה ; הרכב הוועדה יהיה תואם ככל שניתן, את ההרכב הסיעתי של המועצה; ;... "

הביקורת מצאה כי הרכב הוועדה לענייני ביקורת בשנת 2007 מנה 5 חברים, כך שהרכב זה לא שיקף באופן מלא את הרכב סיעות המועצה, המונה 9 סיעות ובפרט שאחד מחברי הוועדה משתייך לסיעת ראש העיר. לפיכך, הביקורת המליצה בדוח הביקורת מספר 30 לשנת 2006 כי הרכב הוועדה ישונה ויהיה תואם ככל הניתן, לקבוע בסעיף 149ג.

הביקורת מצאה כי המלצתה זו יושמה וב- 28.10.07 אישרה מועצת העיר הרכבים חדשים לוועדות העירייה וביניהם הרכב חדש לוועדה לענייני ביקורת המונה, מתחילת שנת 2008, 7 חברים מ-7 סיעות שונות.

הביקורת מצאה כי הוועדה לענייני ביקורת קיימה דיון אחד בלבד, בשנת 2007. בתקופה הנבדקת, שאורכה כשנה, מתחילת שנת 2007 ועד סופה זומנה הוועדה פעמיים בלבד וקיימה, עקב הגעת חברת ועדה אחת לבדה, רק דיון אחד בניגוד לקבוע בסעיף 166 (אא) הקובע, כי על ועדת חובה, להתכנס אחת לשלושה חודשים לפחות.

המגמה עליה הצביע המבקר בדוחות הביקורת בשנים הקודמות נמשכת, היינו הוועדה אינה דנה ביסודיות בדוחות מבקר העירייה ואינה דנה כלל בדוחות מבקר המדינה ובדוחות רואי החשבון של משרד הפנים. הביקורת מצאה כי ראש העיר פנה ליו"ר הוועדה לאור כך שזומנה על ידו רק ישיבה אחת שכונסה כאמור, בתאריך 24.09.2007 בה נדון דוח מבקר העירייה מספר 30 לשנת 2006 וזימן ישיבה לתאריך 13.01.08, על פי הסמכות המוקנית לו

בסעיף 166(אא), בה יעלו לדיון ביקורת רו"ח מטעם משרד הפנים ודוח מבקר המדינה לשנת 2007.

הביקורת מצאה כי אחוז הנוכחות הממוצע של חברי המועצה, החברים בוועדה לענייני ביקורת, בתקופה שנבדקה עומד על -80%.

להלן פירוט נוכחות חברי המועצה, החברים בוועדה לענייני ביקורת, כפי שהעלתה הביקורת מעיון בפרוטוקולי הוועדה:

חבר הוועדה	נציג סיעה	מס' ישיבות להן הוזמן	מס' הישיבות בהן נכח	אחוז נוכחות
1. שמעון פרץ-יו"ר	חזית דתית מאוחדת	1	1	100%
2. משה אבן חן	מפד"ל	1	1	100%
3. יצחק יואל	עבודה	1	1	100%
4. ד"ר ברוך צייש	מעוף	1	1	100%
5. יואל ברוך	שביל הזהב	1	0	0%

לדעת הביקורת, לאור הנתונים שפורטו לעיל על אי כינוסה של הוועדה לענייני ביקורת כמתחייב, אחת לשלושה חודשים לפחות ולאור חשיבותה של הוועדה לענייני ביקורת, בהיבטי ניהול העירייה והשינוי בהרכב הוועדה, כפי שצויין לעיל, הביקורת ממליצה כי יו"ר הוועדה לענייני ביקורת יקפיד החל משנת 2008 לכנס את הוועדה כמתחייב.

3.9 ועדה לקידום מעמד הילד

הוועדה לקידום מעמד הילד מוקמת מכוח סעיף 149ז. (תיקון: תש"ס) בו נקבע: "א) המועצה תבחר ועדה שתפקידה ליזום ולתכנן פעילות לקידום מעמד הילד ובני הנוער, להגן עליהם ולהבטיח את זכויותיהם, לרבות מימוש עקרונות של

טובת הילד, אי אפליה, הזכות להתפתחות בתנאים נאותים וזכותם של ילדים ובני נוער להשמיע את דעתם ולהשתתף בצורה נאותה בקבלת החלטות הנוגעות לעניניהם.

(ב) חברי הוועדה יהיו -

- (1) שלושה עד חמישה חברי מועצה ;
- (2) מנהל אגף החינוך ;
- (3) מנהל אגף הרווחה או מנהל המחלקה לשירותים ציבוריים ;
- (4) אחד ממנהלי בתי הספר בעיר ;
- (5) נציג ארגון המורים העל-יסודיים ;
- ...
- (7) נציג הסתדרות המורים ;
- (8) יושב ראש מועצת התלמידים העירונית ;
- (9) יושב ראש ועד ההורים העירוני ;
- (10) מפקד תחנת המשטרה שבתחום סמכותו נמצאת העיר ;
- (11) נציג תנועות הנוער בעיר ;
- (12) נציג ארגון התנדבותי שענינו קידום עניני ילדים ונוער ;
- (13) חברים נוספים, כפי שתקבע המועצה."

בוועדה לקידום מעמד הילד חברים שישה חברי מועצה, שלושה מתוכם חברי סיעתו של ראש העיר.

על אף חשיבותה של ועדה זו, לדעת הביקורת יש להעמיד את מספר חברי המועצה החברים בוועדה על פי הקבוע בסעיף 149ז, היינו בין שלושה לחמישה חברים.

בישיבת מועצת עיר מן המניין אשר התקיימה בתאריך 05.06.2006 אושר מינויו של ראש העיר כיו"ר הוועדה.

בתקופה הנבדקת, מתחילת שנת 2007 ועד סופה נערכו שתי ישיבות, כאשר הישיבה האחרונה בשנת 2007 נערכה בתאריך 27.05.2007. לפיכך, הוועדה כונסה פעמיים בלבד ולא 4 פעמים לפחות כמתחייב מהקבוע בסעיף 166(אא) בפקודת העיריות. הביקורת ממליצה כי יו"ר הוועדה יכנס אותה כמתחייב.

הביקורת מצאה כי אחוז הנוכחות הממוצע של חברי המועצה, החברים בוועדה לקידום מעמד הילד, בתקופה שנבדקה עומד על - 58%.

להלן פירוט נוכחות חברי המועצה החברים בוועדה לקידום מעמד הילד, כפי שהעלתה הביקורת מעיון בפרוטוקולי הוועדה:

אחוז נוכחות	מס' הישיבות בהן נכח	מס' ישיבות אליהן הוזמן	נציג סיעה	חבר הוועדה	
100%	2	2	מעוף	יהודה בן חמו – יו"ר	1.
100%	2	2	ליכוד	עו"ד יעקב אוחיון	2.
50%	1	2	מפד"ל	משה אבן חן	3.
50%	1	2	שינוי	גיא בן גל	4.
50%	1	2	מעוף	ד"ר ברוך צייש	5.
0%	0	2	מעוף	אריה אברהם	6.

3.10 ועדת חינוך

ב- 24.02.2005 פורסם בספר החוקים תיקון לפקודת העיריות (149ט) בדבר הקמת ועדת חינוך ברשות המקומית, כחלק מוועדות החובה המוקמות מכוח סעיף 149 לפקודת העיריות. תחילתו של התיקון לחוק ביום פרסומו. הוראות החוק בהתייחס להרכב הוועדה, קובעות כי חברי הוועדה יהיו:

- ראש העיר או ממלא מקומו הקבוע - ישמש כיו"ר הוועדה;

- שלושה עד שישה חברי מועצה ובלבד שסה"כ מספר החברים בוועדה יהיה בלתי זוגי;
- שני נציגי בתי ספר בתחום שיפוט העירייה, שהם מנהלים או סגני מנהלים בבתי הספר כאמור, האחד מבית ספר יסודי לפי בחירת הסתדרות המורים והשני בית ספר על יסודי, לפי בחירת ארגון המורים העל יסודיים;
- נציג ועד ההורים העירוני;
- יו"ר מועצת התלמידים העירונית ואם אינו זכאי להצביע בבחירות לעירייה אזי תבחר מועצת התלמידים נציג אחר במקומו כחבר בוועדה.

על פי רשימת חברי הוועדה, אותה קיבלה הביקורת ממזכירת הוועדה, חברים בוועדת החינוך 10 חברים והם: ראש העיר המכהן כיו"ר הוועדה ו-5 חברי מועצה, כולם מ - 4 סיעות מתוך 9 סיעות מועצת העירייה, כאשר שלושה מתוכם, מסיעת ראש העיר. בנוסף, חברים בוועדת החינוך מנהלת בי"ס יסודי, מנהלת חטיבת ביניים, מנהל תיכון, יו"ר ועד ההורים העירוני. הביקורת מצאה, כי על פי רשימה זו וכמשתמע מתשובתה של מזכירת הוועדה, כי יו"ר מועצת התלמידים, אינו חבר בוועדה, בניגוד לקבוע בחוק, אלא משמש כמשקיף ולפיכך, הביקורת ממליצה כי הרכב הוועדה יהיה בהתאם לקבוע בחוק.

בוועדה חברים 5 חברי מועצה בנוסף לראש העיר, כך שסך כל החברים בוועדה עומד על מספר זוגי, בניגוד למתחייב מהוראות החוק.

לאור כך, הביקורת ממליצה כי הרכב הוועדה יהיה כמתחייב. הביקורת מצאה ליקוי ברישום הפרוטוקולים. בפרוטוקולים נרשמים רק הנוכחים ללא ציון חברי הוועדה החסרים. לפיכך, הביקורת ממליצה לרשום את הפרוטוקולים בצורה מלאה. בתקופה הנבדקת, מתחילת שנת 2007 ועד סופה נערכו 2 ישיבות בלבד, כאשר הישיבה האחרונה בשנת 2007 נערכה בתאריך 17.07.2007. לפיכך, הוועדה כונסה פעמיים בלבד ולא 4 פעמים לפחות

כמתחייב מהקבוע בסעיף 166(אא) בפקודת העיריות.
הביקורת ממליצה כי יו"ר הוועדה יכנס אותה כמתחייב.

הביקורת מצאה כי אחוז הנוכחות הממוצע של חברי מועצת העירייה, החברים בוועדת החינוך, בתקופה שנבדקה עומד על 83%.

להלן פירוט נוכחות חברי מועצה, החברים בוועדת החינוך, כפי שהעלתה הביקורת מעיון בפרוטוקולי הוועדה:

חבר הוועדה	נציג סיעה	מס' ישיבות אליהן הוזמן	מס' ישיבות בהן נכח	אחוז נוכחות
1. יהודה בן חמו - יו"ר	מעוף	2	2	100%
2. גיא בן גל	שינוי	2	2	100%
3. עמוס גבריאלי	עבודה	2	2	100%
4. אבינועם גרנות	כפר סבא מתחדשת	2	2	100%
5. אריק לויטה	מעוף	2	1	50%
6. ד"ר ברוך צייש	מעוף	2	1	50%

3.11 ועדה לאיכות הסביבה

ב- 24.02.2005 פורסם בספר החוקים תיקון לפקודת העיריות (149) בדבר הקמת ועדה לאיכות הסביבה ברשות המקומית כחלק מוועדות החובה המוקמות מכוח סעיף 149 לפקודת העיריות. תחילתו של התיקון לחוק ביום פרסומו. הוראות החוק בהתייחס להרכב הוועדה קובעות כי חברי הוועדה יהיו:

- ארבעה חברי מועצה;
- עובד בכיר שהוא האחראי לתחום איכות הסביבה בעיר;
- שני נציגי ציבור שהם תושבי העיר; את האחד תבחר המועצה, בהתייעצות עם ארגונים מקומיים שעניינם בשמירה על איכות

הסביבה ואת השני יבחרו ארגונים מקומיים, כאמור ובאין ארגון מקומי, תבחר המועצה את האחד בהתייעצות עם ארגון ארצי שעניינו בשמירה על איכות הסביבה; ואת השני יבחר ארגון ארצי;

- נציג השר לאיכות הסביבה;
- לדיוני הוועדה יוזמן דרך קבע נציג ארגון ארצי שעניינו בשמירה על לאיכות הסביבה.

מטרת הקמת ועדה לאיכות הסביבה בעירייה הובהרה במסגרת הוספת סעיף 149 לפקודת העיריות, בו נקבע כי תפקידה של הוועדה ליזום ולתכנן פעילות בתחומים הנוגעים לשמירה על איכות הסביבה ולהבטחת פיתוח ושימוש בני קיימא של הסביבה, להגיש לאישור מועצת העירייה את תוכניותיה ולעקוב אחר ביצוע התוכניות המאושרות.

ההרכב החדש של הוועדה לאיכות הסביבה אושר בישיבת מועצת העיר אשר התקיימה ב- 23.05.2005. בהרכב החדש של הוועדה לאיכות הסביבה 4 חברי מועצה. לתפקיד יו"ר הוועדה מונה חבר המועצה ד"ר סיימון גולדמן, נציג סיעת שינוי אשר הוחלף בשנת 2007 על ידי אריק לויטה, נציג סיעת מעוף.

בתקופה הנבדקת, מתחילת שנת 2007 ועד סופה נערכו 2 ישיבות של הוועדה לאיכות הסביבה, על אף שכאמור, הוועדה היא ועדת חובה החייבת להתכנס אחת ל-3 חודשים לפחות, כמתחייב מהקבוע בסעיף 166(אא), כאשר הישיבה האחרונה בשנת 2007 נערכה בתאריך 15.10.2007.

הביקורת מצאה כי אחוז הנוכחות הממוצע של חברי המועצה, החברים בוועדה לאיכות הסביבה, בתקופה שנבדקה עומד על 40%.

להלן פירוט נוכחות חברי המועצה החברים בוועדה לאיכות הסביבה כפי שהעלתה הביקורת מעיון בפרוטוקולי הוועדה:

אחוז נוכחות	מס' הישיבות בהן נכח	מס' ישיבות להן הוזמן	נציג סיעה	חבר הוועדה	
100%	2	2	מעוף	אריק לויטה-יו"ר	1.
100%	2	2	שינוי	גיא בן גל	2.
0%	0	2	עבודה	יצחק יואל	3.
0%	0	2	מעוף	אברהם מולה	4.
0%	0	2	מעוף	ד"ר ברוך צייש	5.

הביקורת מבקשת להעיר על אחוז השתתפותם הנמוך של מרבית חברי המועצה, החברים בוועדה. בנוסף, הביקורת מציינת כי על אף, שיו"ר הוועדה החדש, אריק לויטה, אמר על פי הרשום בפרוטוקול הוועדה מה- 22.10.2007 בין היתר כי: "שמח לפתוח את ישיבת הוועדה, לאחר שלא התכנסה זמן רב. נושא איכות הסביבה הינו אחד הנושאים החשובים המטופלים על ידי העירייה ולכן יש חשיבות רבה לוועדה ובכוחה להשפיע ולכוון בתחום חשוב זה. אני רואה את עבודת הוועדה כמשפיעה בתחומים שונים שיעלו על סדר היום וגם בהיבט התקשורתי על מנת להביא את תכניה לידיעת הציבור, לקדם ולהציע תוך שיתוף פעולה עם גורמי העירייה, לא לייצור התנגדויות ולהכין את הדרך כדי שניתן יהיה לקדם נושאים חשובים בתחום איכות הסביבה שנמצאים בסדר היום הציבורי. ... צריך למצוא את הדרך ליוזמות שיתופיות עם תושבים וארגונים מחוץ למסגרת עיריה. ברצוני לנסות שיתוף פעולה ולהפוך את דיוני הוועדה לדיונים רציניים ומקצועיים, לשם כך אני מגדיר את שיטת העבודה: ... עד סוף השנה הנוכחית, נקיים 2 דיונים נוספים (11.9.07 ו- 13.11.07 בשעה 19:00). אני מזכיר כי הוועדה היא ועדת חובה וכוללת 4 חברי מועצה. ... תודה לכולם אני מודה למשתתפים ותקוותי שישמר הרצף ולדיון הבא נוכל גם לדון בנושאים חשובים אחרים."

הביקורת לא מצאה ולא הומצאה לה פרוטוקולים של הישיבות שיו"ר הוועדה נקב בתאריך קיומם ובנוסף, הביקורת מצאה רק שני פרוטוקולים, כאמור, אשר אינם מעידים על פעילות נרחבת. בנוסף, הביקורת מציינת כי יש להתאים את מספר חברי המועצה החברים בוועדה ל-4, כקבוע בחוק.

3.12 ועדה למאבק בנגע הסמים המסוכנים

ב- 03.03.2005 פורסם בספר החוקים תיקון מספר 99 לפקודת העיריות, מבלי שכלל הוראות מעבר, בדבר הקמת ועדה למאבק בנגע הסמים המסוכנים ברשות המקומית, כחלק מוועדות החובה המוקמות מכוח סעיף 149 לפקודת העיריות. לפיכך, התיקון לחוק חל מיום פרסומו.

הוראות החוק בהתייחס להרכב הוועדה, קובעות כי חברי הוועדה יהיו:

- שלושה חברי מועצה לכל היותר, בכפוף לכך שכלל מספר החברים בוועדה יהיה בלתי זוגי;
- מנהל אגף הרווחה או מנהל המחלקה לשירותים חברתיים;
- מנהל מחלקת חינוך;
- שני נציגי ציבור, שיבחר ראש העירייה באישור המועצה;
- מנהל בית ספר בתחום שיפוטה של העירייה, שניתן בו חינוך על-יסודי, שימנה מנהל מחלקת חינוך;
- נציג הרשות הלאומית למלחמה בסמים שימנה המנהל הכללי של הרשות;

מטרת הקמת הוועדה למאבק בנגע הסמים המסוכנים הובהרה במסגרת הוספת סעיף 149א לפקודת העיריות, בו נקבע כי תפקידה של הוועדה ליזום ולתכנן פעילות לקידום טיפול מקיף במאבק בנגע הסמים המסוכנים, לגבי מניעה, שיקום וטיפול, לרבות טיפול בהשלכות הנובעות מהתמכרות לסמים וכן חינוך והסברה, בין השאר, לעניין הדין בשימוש בסמים. עוד נקבע באותו סעיף כי הוועדה תגיש לאישור מועצת העירייה את תוכניותיה ותעקוב אחר ביצוע התוכניות המאושרות. הרכב הוועדה למניעת אלכוהול וסמים אושר בישיבת מועצת העיר אשר התקיימה ב- 23.05.2006 ובה חברים מטעם מועצת העיר ראש העיר כיו"ר הוועדה ושני חברי מועצה נוספים.

בתקופה הנבדקת, מתחילת שנת 2007 ועד סופה נערכו שתי ישיבות של הוועדה למאבק בנגע הסמים המסוכנים, כאשר הישיבה האחרונה בשנת 2007 נערכה ב- 20.12.2007, על אף שכאמור, הוועדה היא ועדת חובה החייבת להתכנס אחת ל-3 חודשים לפחות, כמתחייב מהקבוע בסעיף 166(אא). הביקורת מציינת כי בשנת 2007, התקיימו בנוסף, שתי ישיבות

של ועדת משנה לטיפול ושיקום בנושא התמכרויות וישיבה אחת של ועדת משנה לנוער.

מנהלת הרשות העירונית למלחמה בסמים ובאלכוהול ענתה לשאלת הביקורת כי: "חברי מועצה לא לקחו חלק בוועדות בשנת 2007. לפיכך, שתי ישיבות הוועדה אשר התקיימו בשנת 2007 התקיימו בהרכב חסר ללא נוכחות של חברי המועצה חברי הוועדה.

הביקורת מצאה כי אחוז הנוכחות הממוצע של חברי המועצה, החברים בוועדה למאבק בנגע הסמים המסוכנים, בתקופה שנבדקה עומד על 0%.

להלן פירוט נוכחות חברי המועצה החברים בוועדה למאבק בנגע הסמים המסוכנים, כפי שהעלתה הביקורת מעיון בפרוטוקולי הוועדה:

אחוז נוכחות	מס' הישיבות בהן נכח	מס' ישיבות להן הוזמן	נציג סיעה	חבר הוועדה	
0%	0	2	מעוף	יהודה בן חמו-יו"ר	1.
0%	0	2	שינוי	גיא בן גל	2.
* ד"ר טל קוגמן פרשה מחברותה במועצת העיר בחודש אוקטובר 2006 והביקורת לא מצאה ולא הומצא לה כתב מינוי לחבר מועצה שמונה במקומה כחבר בוועדה.					

מנהלת הרשות העירונית למלחמה בסמים ובאלכוהול המשמשת מזכירת הוועדה הציגה בפני הביקורת העתקי זימון חברי הוועדה לישיבותיה. עוד הוסיפה כי כינוס ישיבות הוועדה הן ביוזמת ראש העיר וביוזמתה.

הביקורת מבקשת להעיר כי ראש העיר אמר בסיכום הדיון בישיבה הראשונה של הוועדה למאבק בנגע הסמים המסוכנים: "אציב את הנושא בראש סדר העדיפויות ככל שניתן, אנחנו ביחד עם הסיוע של הרשות למלחמה בסמים, נפעל באינטנסיביות בנושא." הביקורת ממליצה כי ראש העיר ייכנס את הוועדה כמתחייב, לאור החשיבות הציבורית והחינוכית בעבודתה.

3.13 ועדה להנצחת זכרם של נרצחי טרור

ועדה להנצחת זכרם של נרצחי טרור מקומת מכוח סעיף 149ח לפקודת העיריות. תפקידה של ועדה זו ליזום ולתכנן דרכי הנצחה ופעולות הנצחה לתושבי העיר שנרצחו בעקבות פעילות טרור.

הרכב הוועדה נקבע בסעיף (ב) כך שמספר חברי הוועדה לא ייפחת משלושה ולא יעלה על תשעה ; שליש מהם יהיו חברי מועצה, שליש נציגי ציבור ושלש בני משפחות של נרצחי פעילות טרור שהיו תושבי העיר, שהמועצה קבעה את דרך בחירתם.

מועצת העיר אישרה את הרכב הוועדה המפורט להלן, בישיבת המועצה אשר התקיימה ב- 30.03.2006.

בוועדה להנצחת זכרם של נרצחי טרור חברים 3 חברים : רינה פז, חברת מועצת העיר מטעם סיעת פז-מר"צ, המשמשת יו"ר הוועדה, נציג ציבור ובן משפחה של נרצח פעילות טרור, שהיה תושב העיר.

בתקופה הנבדקת מתחילת שנת 2007 ועד סופה, נערכו 2 ישיבות של הוועדה להנצחת זכרם של נרצחי טרור, כאשר הישיבה האחרונה בשנת 2007, נערכה בתאריך 30.10.2007.

הביקורת מצאה כי אחוז הנוכחות הממוצע של חברי המועצה, החברים בוועדה להנצחת זכרם של נרצחי טרור, בתקופה שנבדקה עומד על 100%.

להלן פירוט נוכחות חברי המועצה החברים בוועדה להנצחת זכרם של נרצחי טרור, כפי שהעלתה הביקורת מעיון בפרוטוקולי הוועדה :

חבר הוועדה	נציג סיעה	מס' ישיבות להן הוזמן	מס' הישיבות בהן נכח	אחוז נוכחות	
1.	רינה פז - יו"ר	פז-מר"צ	2	2	100%

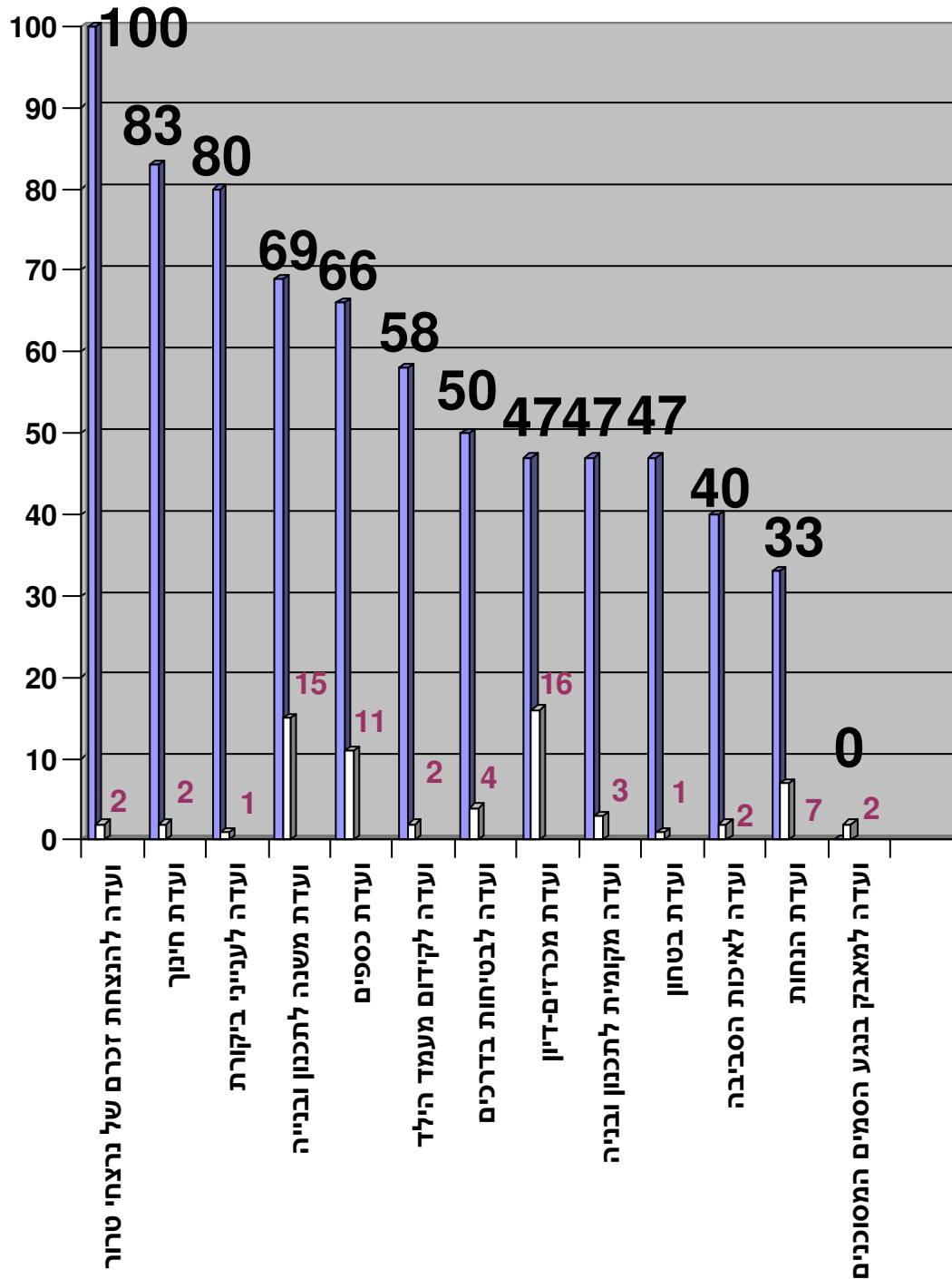
3.14. להלן יוצגו ממוצעי נוכחות בוועדות החובה וממוצע נוכחות סיעתית בוועדות החובה:

3.15. להלן ממוצע משוקלל מדורג של נוכחות בישיבות ועדות החובה:

ממוצע נוכחות	מספר ישיבות	שם הוועדה	
100%	2	ועדה להנצחת זכרם של נרצחי טרור	.1
83%	2	ועדת חינוך	.2
80%	1	ועדה לענייני ביקורת	.3
69%	15	ועדת משנה לתכנון ובנייה	.4
66%	11	ועדת כספים	.5
58%	2	הוועדה לקידום מעמד הילד	.6
50%	4	ועדת בטיחות בדרכים	.7
47%	16	ועדת מכרזים-דיון	.8
47%	3	ועדה מקומית לתכנון ובנייה	.9
47%	1	ועדת בטחון	.10
40%	2	ועדה לאיכות הסביבה	.11
33%	7	ועדת הנחות	.12
0%	2	ועדה למאבק בנגע הסמים המסוכנים	.13

ממוצע נוכחות של חברי המועצה בישיבות ועדות החובה של מועצת העיר, ללא מתן משקל לכמות הישיבות של כל ועדה, עומד על - 55.38%.

פרוט אחוז נוכחות בוועדות החובה



אחוז הנוכחות המשוקלל בישיבות ועדות החובה עומד אם כן, על 55.38%.

מהגרף המוצג לעיל, ניתן ללמוד, מבלי להתייחס למספר הישיבות שהתקיימו בכל ועדה, כי קיימת אצל חברי מועצת העירייה, העדפה מסויימת לגבי השתתפותם בישיבות הוועדות. נוצר מצב המצביע לכאורה, כי ישנן ועדות אטרקטיביות יותר, מאשר ועדות אחרות.

הביקורת מבקשת לציין, כי על פי דעתה ולמרות שפעילותם של הרוב הגדול של חברי מועצת העירייה היא התנדבותית, חלה על כל חבר מועצה נבחר, חובה ציבורית שמתבטאת בפעילותו במועצת העירייה ובאמצעות ועדותיה, כלפי ציבור בוחריו.

לפעילות במועצת העירייה ובוועדותיה מספר היבטים מנקודת מבטה של הביקורת:

א. שותפות בתהליך עשייה ובקבלת החלטות במועצה ובוועדות.

ב. פיקוח ומעקב על ביצוע החלטות מועצת העירייה, על ידי הדרג הביצועי בעירייה.

ג. העלאת הצעות וייזום פעולות ופעילות לטובת כלל תושבי העיר.

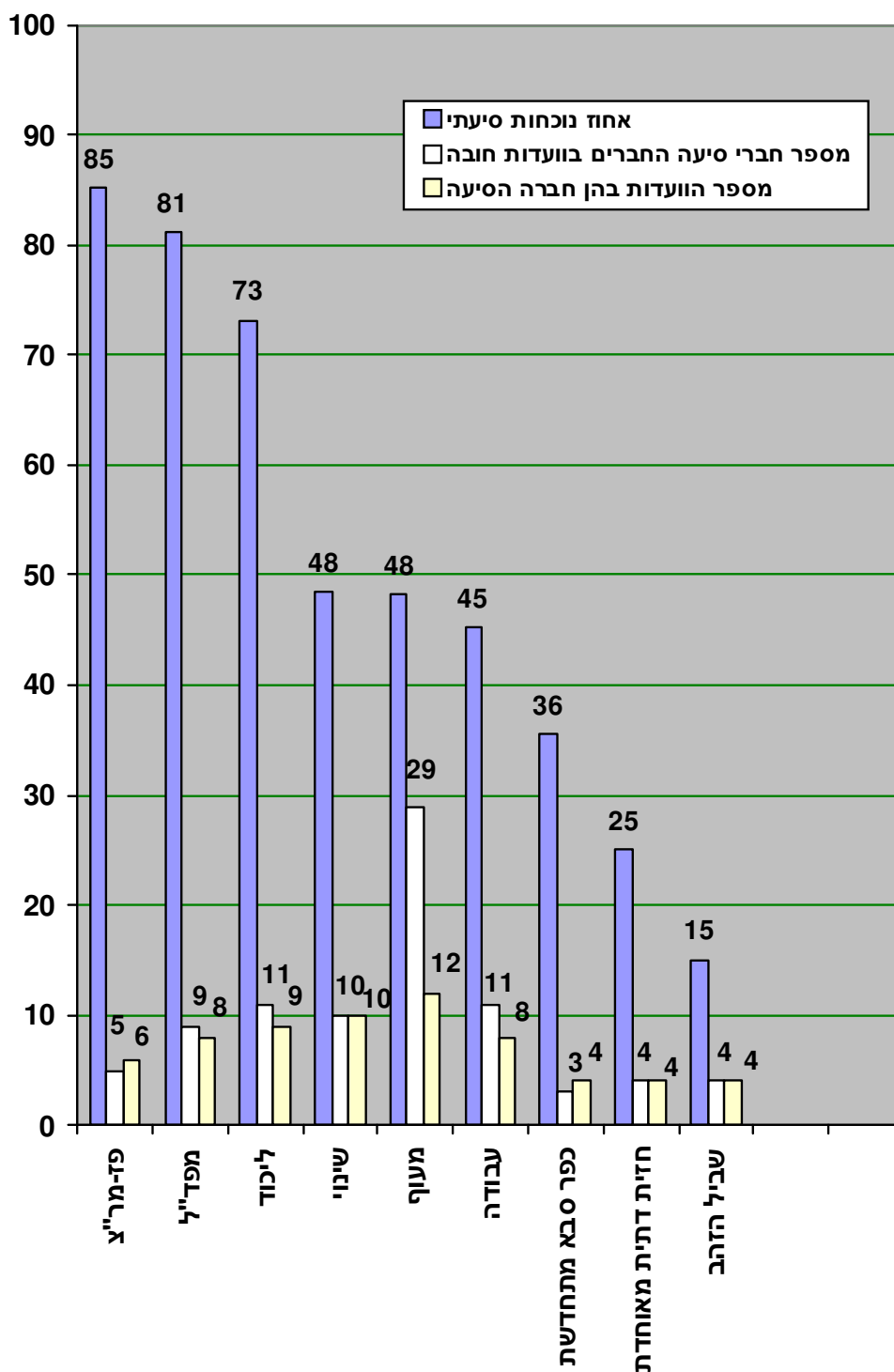
אי לכך, נשאלת השאלה לגבי תרומתם לציבור ולעשייה בעירייה של אותם חברי מועצה שהשתתפותם, דלה יחסית, בישיבות הוועדות השונות, בהן הם חברים.

3.16 להלן ממוצע מדורג של נוכחות סיעתית בוועדות החובה:

סיעות	מספר חברי הסיעה	יו"ר במספר ועדות*	מספר החברים בוועדות חובה	כמות ועדות בהן חברה הסיעה	מספר הישיבות אליהן הוזמנו	אחוז נוכחות
1. פז-מר"צ	1	2	6	6	40	85.16%
2. מפד"ל	2	1	9	8	52	81.06%
3. ליכוד	3	1	13	8	67	73.1%
4. שינוי	2	-	12	10	57	48.45%
5. מעוף	5	8	29	12	65	48.22%
6. עבודה	3	-	13	8	51	45.91%
7. כפר סבא מתחדשת	1	-	5	4	17	35.5%
8. חזית דתית מאוחדת	1	1	4	4	21	25%
9. שביל הזהב	1	-	4	4	20	15%

* חבר סיעה המשמש כיו"ר ועדה אחת או יותר.

ממוצע נוכחות סיעתית באחוזים בוועדות חובה



ממוצע נוכחות סיעתית בוועדות החובה הינו 50.82%.

הביקורת מציינת כי מהנתונים המצביעים על ממוצע נוכחות סיעתית בוועדות החובה העומד על 50.82%, לא ניתן ללמוד על אחוז ההשתתפות של כל חבר סיעה בנפרד וישנם חברי מועצה שהשתתפותם בוועדות העירייה פעילה יותר, מאשר חברים אחרים לסיעתם. יתר על כן, הביקורת מציינת כי מספר החברים בכל סיעה שונה וכך גם מספר הוועדות בהן חברה כל סיעה וכל חבר מועצה בעצמו.

4. ועדות רשות

ועדות רשות הן ועדות שהחוק אינו קובע את החובה להקמתן. סעיף 150 בפקודת העיריות נוסח חדש, קובע כי בנוסף לוועדות החובה, רשאית המועצה לבחור ועדות קבועות או ועדות ארעיות שתפקידן ליעץ למועצה בעניינים ובמקרים מסויימים. הצורך בוועדות הרשות הוא צורך אמיתי, ועדות אלה מאפשרות לנווט את נושאי עיסוקיהן באמצעות גוף מקצועי דמוקרטי-פוליטי המתמקד בתחום מסויים. על כן, בחלק מוועדות אלה, משתתפים כחברים אנשי מקצוע המתמחים בתחום (רווחה, תרבות וכו').

להלן פירוט פעילות ועדות הרשות, בהן חברים חברי מועצה-

4.1 ועדת תרבות

בוועדת התרבות חברים חמישה חברי מועצה, מתוך סה"כ 19 חברים. את תפקיד יושב ראש הוועדה ממלא חבר המועצה עו"ד עמוס גבריאלי, נציג סיעת העבודה.

בתקופה הנבדקת, מתחילת שנת 2007 ועד סופה נערכו 2 ישיבות, כאשר הישיבה האחרונה בשנת 2007 נערכה ב-07.11.2007.

הביקורת מצאה כי אחוז הנוכחות הממוצע של חברי המועצה, החברים בוועדת התרבות, בתקופה שנבדקה עומד על 60%.

להלן פירוט נוכחות חברי מועצה, החברים בוועדת התרבות, כפי שהעלתה הביקורת מעיון בפרוטוקולי הוועדה:

אחוז נוכחות	מס' ישיבות בהן נכח	מס' ישיבות להן הוזמן	נציג סיעה	חבר הוועדה	
100%	2	2	עבודה	עמוס גבריאל- יו"ר	1.
100%	2	2	ליכוד	ד"ר אמיר גבע	2.
100%	2	2	מעוף	ד"ר ברוך צייש	3.
0%	0	1	שינוי	ד"ר סיימון גולדמן*	4.
0%	0	2	מעוף	אברהם מולה	5.

*שמו של חבר הוועדה ד"ר סיימון גולדמן הושמט מרשימת המוזמנים לישיבה אחת ועל כן, הביקורת התייחסה אליו כמוזמן לישיבה אחת.

הביקורת מצאה מתוך עיון בפרוטוקולי הוועדה ליקוי ברישום הנוכחים הן בהשמטת שמו של חבר ועדה אחד, כמפורט לעיל והן בהופעתו שמו של חבר הוועדה פעמיים באחד הפרוטוקולים ולפיכך, הביקורת ממליצה להקפיד ברישום מלא של הפרוטוקולים יחד עם הקפדה על זימון כל חברי הוועדה לישיבותיה.

הביקורת מבקשת לציין כי את המספר המועט של ישיבות ועדת התרבות אשר התקיימו במהלך שנת 2006 נמשך גם בשנת 2007.

4.2 ועדת רווחה

בוועדת הרווחה חברים 5 חברי מועצה. את תפקיד יו"ר הוועדה ממלא חבר המועצה אריה אברהם, נציג סיעת מעוף.

בתקופה הנבדקת, מתחילת שנת 2007 ועד סופה לא נערכה אף לא ישיבה אחת של ועדת הרווחה.

4.3 ועדת ספורט

בוועדת הספורט חברים 5 חברי מועצה.

את תפקיד יו"ר הוועדה ממלא חבר המועצה ד"ר ברוך צ'יש, משנה לראש העיר.

בתקופה הנבדקת, מתחילת שנת 2007 ועד סופה, נערכו 4 ישיבות כאשר הישיבה האחרונה בשנת 2007 נערכה ב-31.12.2007.

הביקורת מצאה כי אחוז הנוכחות הממוצע של חברי המועצה, החברים בוועדת הספורט, בתקופה שנבדקה עומד על 30%.

להלן פירוט נוכחות חברי מועצה החברים בוועדת הספורט כפי שהעלתה הביקורת, מעיון בפרוטוקולי הוועדה:

חבר הוועדה	נציג סיעה	מס' ישיבות אליהן הוזמן	מס' הישיבות בהן נכח	אחוז נוכחות
1. ד"ר ברוך צ'יש-יו"ר	מעוף	4	4	100%
2. עו"ד יעקב אוחיון	ליכוד	4	1	25%
3. בני כברה	מפד"ל	4	1	25%
4. יצחק יואל	עבודה	4	0	0%
5. אברהם מולה	מעוף	4	0	0%

הביקורת מבקשת לציין את הנוכחות הדלה של מרבית חברי הוועדה, חברי המועצה, בישיבות ועדת הספורט. הביקורת מוסיפה כי בפרוטוקולי הוועדה נרשמת רק נוכחות הנמצאים כמו גם, נוכחות אורחים מוזמנים יחד עם ציון מועד הישיבה רק בחלק מהפרוטוקולים ושה ושמליצה כי להבא יוקפד על רישום מלא של הפרוטוקולים, כולל ציון שמות חברי הוועדה החסרים. עוד ממליצה הביקורת למספר את הפרוטוקולים ולציין בכולם את תאריך הישיבה לצורך מעקב וניהול יעיל של הוועדה.

4.4 ועדת ערי תאום

בוועדת ערי תאום חברים 5 חברי מועצה.

את תפקיד יו"ר הוועדה ממלא חבר המועצה ד"ר ברוך צייש, משנה לראש העיר.

לעיריית כפר סבא ארבע ערי תאום. עם שלוש מהן, מתקיימים מעת לעת חילופי משלחות תושבים. פעילות ועדת ערי תאום תורמת רבות ליחסי הידידות עם תושבי ערי התאום.

בתקופה הנבדקת, מתחילת שנת 2007 ועד סופה נערכו 3 ישיבות כאשר הישיבה האחרונה בשנת 2007 נערכה ב-13.06.2007.

הביקורת מצאה כי אחוז הנוכחות הממוצע של חברי המועצה, החברים בוועדת ערי תאום, בתקופה שנבדקה עומד על 53%.

להלן פירוט נוכחות של חברי המועצה החברים בוועדת ערי תאום כפי שהעלתה הביקורת מעיון בפרוטוקולי הוועדה:

אחוז נוכחות	מס' הישיבות בהן נכח	מס' ישיבות להן הוזמן	נציג סיעה	חבר הוועדה
100%	3	3	מעוף	ד"ר ברוך צייש-יו"ר
100%	3	3	מפד"ל	משה אבן חן
67%	2	3	פז-מר"צ	רינה פז
0%	0	3	שביל הזהב	יואל ברוך
0%	0	3	חזית דתית מאוחדת	שמעון פרץ

הביקורת שבה ומציינת כי בפרוטוקולי הוועדה נרשמת רק נוכחות הנמצאים כמו גם, נוכחות אורחים מוזמנים וממליצה כי להבא יוקפד על רישום מלא כולל ציון שמות חברי הוועדה החסרים. עוד ממליצה הביקורת למספר את הפרוטוקולים לצורך מעקב וניהול יעיל של הוועדה.

4.5 ועדת קהילה נגישה

בוועדה זו חברים 4 חברי מועצה, מתוך סה"כ 23 חברים. בתקופה הנבדקת, מתחילת שנת 2007 ועד סופה נערכו 2 ישיבות, כאשר הישיבה האחרונה בשנת 2007 נערכה ב- 03.12.2007. את תפקיד יו"ר הוועדה ממלא סגן ראש העיר, עו"ד יעקב אוחיון, האחראי בין יתר תפקידיו על נושא נגישות נכים וקהילה נגישה. הביקורת מצאה מעיון בפרוטוקולי הוועדה ליקוי ברישום הפרוטוקולים. בפרוטוקול אחד שני חברי הוועדה לא רשומים לא כנוכחים ולא כחסרים ובנוסף, מופיע שם של חבר חסר על אף שהוא לא חבר בוועדה על פי רשימת חברי הוועדה. לפיכך, הביקורת ממליצה להקפיד על רישום מלא ונאות של הפרוטוקולים.

הביקורת מצאה כי אחוז הנוכחות הממוצע של חברי המועצה, החברים בוועדת קהילה נגישה, בתקופה שנבדקה עומד על 63%.

להלן פירוט נוכחות חברי מועצה, החברים בוועדת קהילה נגישה כפי שהעלתה הביקורת מעיון בפרוטוקולי הוועדה:

אחוז נוכחות	מס' הישיבות בהן נכח	מס' ישיבות להן הוזמן	נציג סיעה	חבר הוועדה
100%	2	2	ליכוד	1. יעקב אוחיון-יו"ר
50%	1	2	מעוף	2. אריה אברהם*
50%	1	2	שינוי	3. גיא בן גל
50%	1	2	פז-מר"צ	4. רינה פז

* בפרוטוקול הוועדה מ-03.12.07 צויין כי חבר הוועדה אריה אברהם נמצא בחו"ל.

4.6 ועדת שמות

ועדת השמות מייעצת למועצת העיר בענייני קביעת שמות לרחובות, כיכרות, גנים ואופן הנצחת שמות שונים, באתרים בעיר.

בוועדה זו חברים 9 חברי מועצה, נציג אחד לכל סיעה. את תפקיד יו"ר הועדה ממלאת חברת המועצה גב' רינה פז, נציגת סיעת פז-מר"צ.

בתקופה הנבדקת, מתחילת שנת 2007 ועד סופה נערכו 2 ישיבות, כאשר הישיבה האחרונה בשנת 2007 נערכה ב-10.06.2007.

הביקורת מצאה כי אחוז הנוכחות הממוצע של חברי המועצה, החברים בוועדת השמות, בתקופה שנבדקה עומד על 33%.

להלן פירוט נוכחות חברי מועצה, החברים בוועדת השמות, כפי שהעלתה הביקורת מעיון בפרוטוקולי הוועדה:

אחוז נוכחות	מס' הישיבות בהן נכח	מס' ישיבות להן הוזמן	נציג סיעה	חבר הוועדה	
100%	2	2	פז-מר"צ	רינה פז - יו"ר	1.
100%	2	2	שינוי	גיא בן גל	2.
100%	2	2	מפד"ל	משה אבן חן	3.
0%	0	2	ליכוד	עו"ד יפתח אלגוב	4.
0%	0	2	שביל הזהב	יואל ברוך	5.
0%	0	2	עבודה	עו"ד עמוס גבריאלי	6.
0%	0	2	כפר סבא מתחדשת	אבינועם גרנות	7.
0%	0	2	מעוף	אברהם מולה	8.
0%	0	2	חזית דתית מאוחדת	שמעון פרץ	9.

הביקורת מצאה כי נוסף לשתי הישיבות המפורטות בטבלה לעיל, זומנה ישיבה נוספת לתאריך 23.10.07 אשר לא התקיימה מכיוון שבמועד שנקבע הופיע רק יושבת ראש הוועדה חברת המועצה גב' רינה פז.

עוד מבקשת הביקורת לציין כי מעיון בטבלה לעיל, עולה כי גם בשנה זו, השתתפות חברי המועצה בישיבות ועדה זו לא אחידה. שלושה מחברי הוועדה הופיעו לכל ישיבות הוועדה ואילו מרבית חברי המועצה החברים בוועדה זו, ככל הנראה, לא מוצאים כל עניין בהשתתפות בישיבותיה.

4.7 בתקופה הנבדקת, מתחילת שנת 2007 ועד סופה עומד ממוצע נוכחות חברי המועצה, בישיבות ועדות הרשות, על 45.25%.

ממוצע נוכחות חברי המועצה בוועדות הרשות, בתקופה שנבדקה, עומד אם כן, על 45.25% היינו אחוז נוכחות נמוך יותר מאחוז הנוכחות של חברי המועצה בישיבות ועדות החובה, העומד על 54.46%.

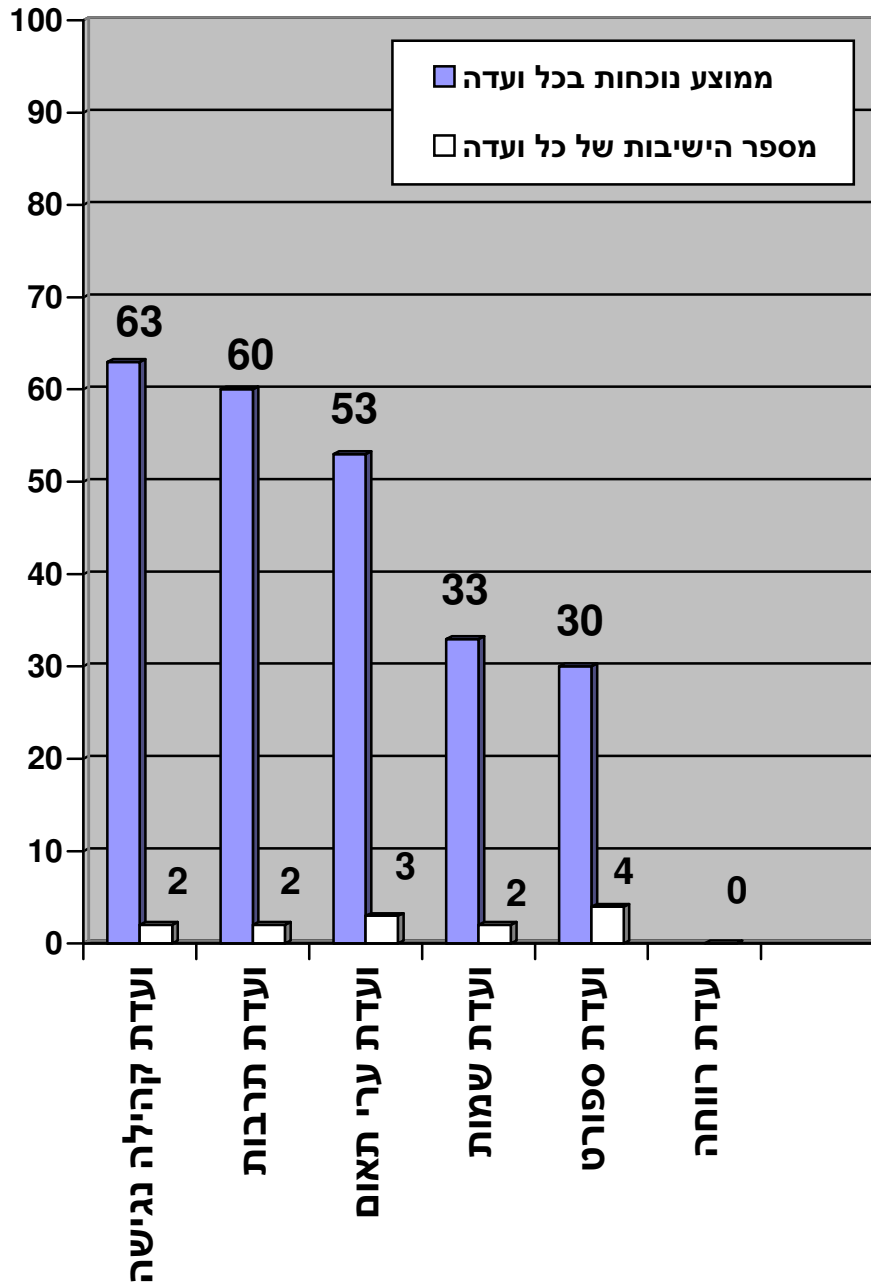
4.7.1 להלן ממוצע נוכחות בוועדות הרשות של מועצת העירייה:

שם הוועדה	מספר ישיבות	ממוצע נוכחות
1. הוועדה לקהילה נגישה	2	63%
2. ועדת תרבות	2	60%
3. ועדת ערי תאום	3	53%
4. ועדת שמות	2	33%
5. ועדת ספורט	4	30%
6. ועדת רווחה	0	-

מממוצע הנוכחות בוועדות הרשות שפורט לעיל, העומד על 47.8% ניתן להסיק, מבלי להתייחס למספר הישיבות שהתקיימו בכל ועדה, כי קיימת אצל חברי מועצת העירייה, העדפה מסויימת לגבי השתתפותם בישיבות הוועדות. נוצר מצב המצביע לכאורה, כי ישנן ועדות אטרקטיביות יותר, מאשר ועדות אחרות.

הביקורת מבקשת לציין, כי לפי דעתה ולמרות שפעילותם של הרוב הגדול של חברי מועצת העירייה היא התנדבותית, חלה על כל חבר מועצה נבחר, חובה ציבורית להשתתף באופן פעיל ונאות בישיבות הוועדות בהן הוא חבר.

פרוט אחוז נוכחות בוועדות הרשות



ממוצע נוכחות בוועדות הרשות הינו 47.8%.

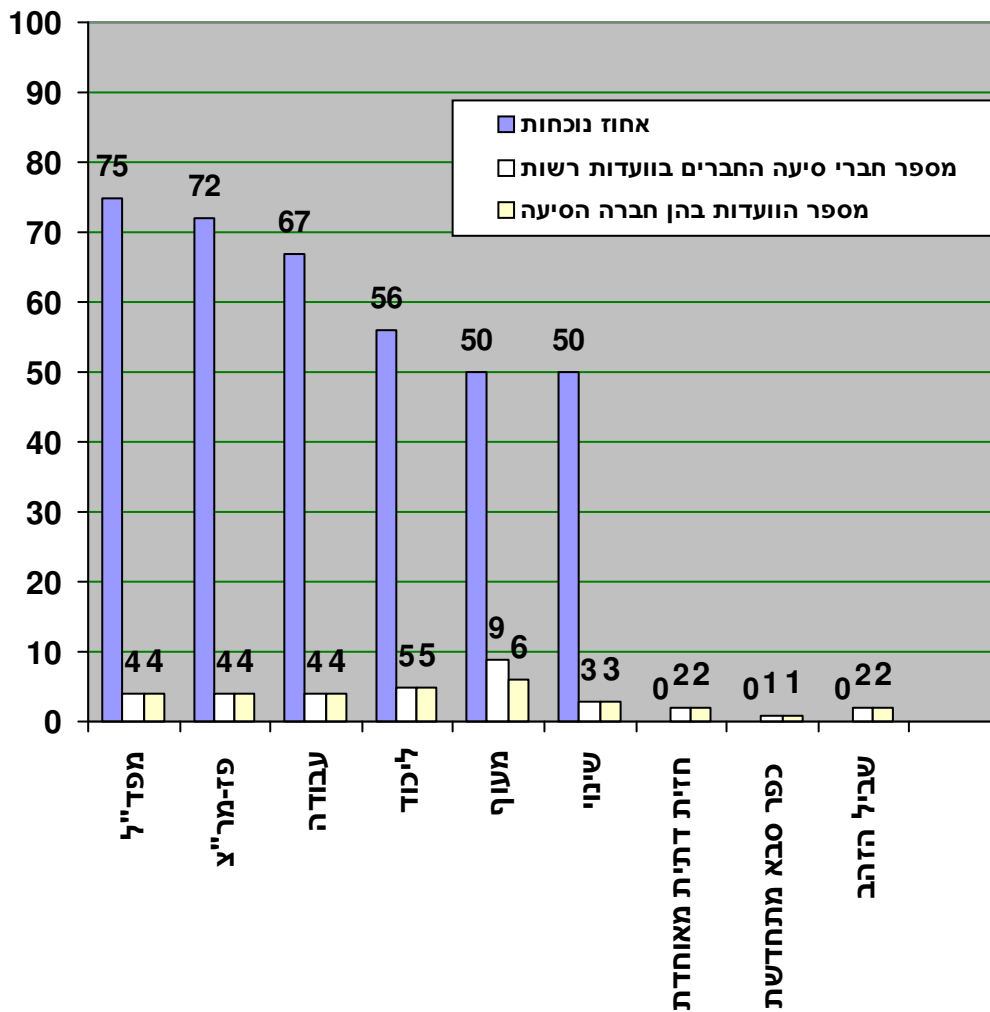
4.7.2 להלן ממוצע נוכחות סיעתי בוועדות הרשות:

אחוז נוכחות	מספר הישיבות אליהן הוזמנו	כמות ועדות בהן חברה הסיעה	מספר חברים בוועדות שונות	יו"ר במספר ועדות*	מס' חברי הסיעה	סיעה	
75%	9	4	4	-	2	מפד"ל	1.
72%	7	3	3	1	1	פז-מר"צ	2.
67%	8	4	4	1	3	עבודה	3.
56%	10	5	5	1	3	ליכוד	4.
50%	13	6	9	3	5	מעוף	5.
50%	6	3	3	-	2	שינוי	6.
0%	5	2	2	-	1	חזית דתית מאוחדת	7.
0%	2	1	1	-	1	כפר סבא מתחדשת	8.
0%	5	2	2	-	1	שביל הזהב	9.

* חבר סיעה המשמש כיו"ר ועדה.

ממוצע הנוכחות הסיעתי העומד על 41.11% מצביע על מצב בו ייתכן וחלק מסיעות מועצות העירייה לא השכילו לשבץ את חברי הוועדות מטעמן, בהתאם לתחומי העניין ולכישורי החברים, דבר אשר ייתכן וגרם לשיעור השתתפות נמוך ולפגיעה בעבודת הוועדות.

ממוצע נוכחות סיעתי באחוזים בוועדות רשות



ממוצע נוכחות סיעתית בוועדות הרשות הינו 41.11%.

5. מסקנות והמלצות

הביקורת שבה ומציינת, כפי שציינה בדוחותיה בשנים הקודמות, כי קיימים מספר ליקויים באופן ניהול ישיבות ועדות העירייה, בהן חברים חברי מועצת העיר. הבעיות מאפיינות הן את ועדות החובה והן את ועדות הרשות.

5.1 רישום פרוטוקולי הוועדות לוקה בחסר ואינו אחיד. מעיון בפרוטוקולים מצאה הביקורת כי בחלק מהם אין הקפדה מלאה על רישום תאריך כינוס הוועדה; רישום נוכחות חברי הוועדה - משתתפים, חסרים, נוכחים (סגל מקצועי, מוזמנים); רישום שעת פתיחת הישיבה. לפיכך, מעיון בחלק מהפרוטוקולים לא ניתן לדעת אם נכח בהן מניין חוקי ומכאן מוטלת בספק תקינות קיום הישיבות וההחלטות שנתקבלו בהן. הביקורת שבה וממליצה כי תקבע תצורה אחידה לרישום פרוטוקולי ועדות העירייה, שתכלול בין היתר, את הדגשים הבאים:

- ציון תאריך כינוס ישיבת הוועדה.
- ציון מספר פרוטוקול הישיבה. (מספר רץ)
- ציון מועד פתיחת ישיבת הוועדה ומספר החברים שנכח בעת פתיחת הישיבה.
- רישום פירוט מלא של: משתתפים (חברי ועדה); חסרים (חברי ועדה); נוכחים (סגל מקצועי, מוזמנים).
- ציון שם רושם הפרוטוקול. (מזכיר הוועדה)

5.2 הביקורת מצאה כי אין הקפדה על כינוס כל ועדות החובה אחת לשלושה חודשים לפחות, כפי שמתחייב מהאמור בסעיף 166(אא) בפקודת העיריות.

הביקורת סבורה כי על ראש העיר להקפיד במילוי חובתו בדבר אחריותו לכינוס הוועדות כשהן לא מתכנסות אחת לשלושה חודשים כמשתמע מהאמור בסעיף 166(אא) בפקודת העיריות.

5.3 הביקורת העלתה כי הרכב חלק מוועדות החובה כמפורט בגוף הדוח, כגון ועדת חינוך אינו תואם את הרכבן כמתחייב ועל כן, הביקורת ממליצה כי הרכבי כל הוועדות יוסדרו על פי הנדרש.

5.4 הביקורת מצאה כי לא מונו ממלאי מקום לכל חברי ועדת המשנה לתכנון ובנייה. הביקורת שבה וממליצה כי ימונו ממלאי מקום כדי לאפשר פעילות תקינה של הוועדה גם כאשר נבצרה מחלק מחברי הוועדה האפשרות להשתתף בישיבות הוועדה.

5.5 הביקורת מצאה כי בחלק מהוועדות מספר חברי המועצה זוגי. לפעילות תקינה ולמניעת שוויון בהצבעות הגורמות לעיכובים בעבודת הוועדות ומחייבות העברת ההחלטות למועצת העירייה, דבר העשוי לגרום עיכובים בעבודת הוועדות, הביקורת ממליצה כי בכל הוועדות יכהנו מספר אי זוגי של חברים.

5.6 להלן אחוז ממוצע של נוכחות חברי המועצה בוועדות העירייה:

א. אחוז נוכחות ממוצע של חברי המועצה בוועדות החובה - 54.46%

ב. אחוז נוכחות ממוצע של חברי המועצה בוועדות הרשות - 45.25%

להלן אחוז הנוכחות (חברי מועצה) בוועדות העירייה:

א. אחוז הנוכחות בוועדות החובה עומד על 55.38%

ב. אחוז הנוכחות בוועדות הרשות עומד על 47.8%

להלן אחוז נוכחות סיעתית בוועדות העירייה:

א. אחוז הנוכחות הסיעתית בוועדות החובה עומד על 50.82%

ב. אחוז הנוכחות הסיעתית בוועדות הרשות עומד על 41.11%

מניתוח הנתונים שאספה הביקורת, ניתן לקבוע כי אחוז נוכחות חברי המועצה בוועדות החובה אינו גבוה ובוועדות הרשות אחוז הנוכחות אף נמוך יותר. הדבר מוכיח שחברי המועצה נותנים חשיבות יתרה להשתתפותם בוועדות החובה, אם כי חשיבות זו אינה רבה על פי אחוזי ההשתתפות. בנוסף, ניתן לקבוע כי מרבית חברי המועצה נוכחים הן בוועדות החובה והן בוועדות הרשות באופן לא אחיד. משמע, הנוכחות האישית, של אותם חברי

מועצה, נעה מנוכחות גבוהה יחסית בוועדות מסויימות לנוכחות נמוכה יחסית, בוועדות אחרות.

הביקורת מסיקה באופן כללי את המסקנות הבאות:

- השתתפותו של חבר המועצה, בוועדות בהן הוא חבר, הינה פונקציה של מידת הפעילות שלו, או ליתר דיוק, פונקציה של תפיסתו לגבי פעילותו הציבורית.
 - השתתפות חברי המועצה בישיבות הוועדות מושפעת גם מהעניין הציבורי/אישי-פוליטי, בנושאים הנדונים.
 - פעילות הוועדות השונות מושפעות בעיקר על ידי נטייתו של יו"ר הוועדה ליזום פעילות ומאידך, מרצון חברי הוועדה להשתתף בפעילות הוועדה.
 - חלק מחברי המועצה עוסק בפעילות למען העירייה המתבצעת מחוץ לפעילות הוועדות ו/או פעולות המוטלות על חבר המועצה על ידי ראש העיר ו/או מועצת העירייה.
 - חברי המועצה מעדיפים להשתתף בוועדות "יוקרתיות", על פי תפיסתם; השתתפותם מושפעת לא רק מתחום התעניינותם האישי, אלא גם מתפיסת חבר המועצה, לגבי ציפיות ציבור בוחריו, ממנו.
 - ישנם חברי מועצה שנוכחותם בפעילויות הוועדות, הן ועדות חובה והן ועדות רשות שואפת לאפס. לדעת הביקורת, הסיבות לכך הן שלוש:
1. היות וחברי המועצה, למעט ראש העיר וסגניו בשכר, פועלים בהתנדבות, עיסוקם הציבורי הוא מישני מבחינת חשיבותו, בעיניהם. יחד עם זאת, אין לשכוח כי התנדבות זו לא נכפתה עליהם ובעצם בחירתם למועצת העירייה הייתה שליחות ציבורית, מרצונם. שליחותם הציבורית לפיכך, מחייבת פעילות נאותה למען תושבי העיר.
 2. התעניינותם בנושאים שבטיפול הוועדות, להן מונו על ידי סיעתם, נמוכה.

3. יחסי הכוחות בתוך הסיעה, מונעים חברות של חברי הסיעה בוועדות מסוימות.

יחד עם זאת, על הביקורת לציין כי השתתפות חברי המועצה בישיבות מועצת העירייה הינה בשיעורים גבוהים הרבה יותר בהשוואה להשתתפותם בישיבות הוועדות (חובה ו/או רשות) ואשר עומדת על 77.1%. הסיבה לכך היא שישיבות אלה פתוחות לציבור ולתקשורת.

בנוסף, הביקורת מצאה מתוך עיון בפרוטוקולי המועצה כי קיימים מספר מקרים של ליקוי ברישום הנוכחים. (חברי מועצה שנכחו בישיבות לא הופיעו ברישום כנוכחים ולא כחסרים). לליקוי זה השפעה מכרעת על רישום תוצאות ההצבעות במועצה.

לפיכך, הביקורת ממליצה להקפיד על רישום נאות של פרוטוקולי המועצה.

ישיבות מועצת העירייה מהוות את "הבמה" של חברי המועצה להצגת עמדות, להשמעת דבריהם ולהבעת ביקורת. זאת גם זירה מתאימה להתנצחות. זהו הפורום שבו מתגלים ומתבררים - בנאומים, בשאלות, בקריאות ביניים ובהצעות לסדר - כל יחסי הכוחות במועצה, כל ההסכמות וכל ההתנגדויות. מעל בימת המועצה יכולים כל חברי המועצה להעלות נושאים מוניציפאליים שונים לדיון ציבורי, פומבי וגלוי. זאת הזירה לדרוש ולקבל מראש העיר הסבר על פעולות העירייה ולבקר את הגורמים המחליטים והמבצעים.

לאור חשיבותן של ישיבות מועצת העירייה לחשיפתו של כל חבר מועצה לציבור ולעיתונות המקומית בעיקר, ניתן להבין את שיעור השתתפות הגבוה בישיבות המועצה.

המסקנה העיקרית היא שישיבות מועצת העירייה, בהיותן פומביות, "מושכות" יותר את חברי המועצה בלהשתתף בהן, וזאת בניגוד לוועדות בהן הדיונים אינם פומביים, אך בהם נעשית למעשה, עבודת המועצה.

dingoo

טבלת נוכחות מדורגת של חברי מועצה בישיבות מועצת העירייה בשנת 2007

נספח א'

אחוז נוכחות	סך הכל נוכח	14	13	12	11	10	9	8	7	6	5	4	3	2	1	שנת 2007
		25.12 לא מן המניין	27.11 לא מן המניין	28.10 מן המניין	01.08 לא מן המניין	17.07 מן המניין	20.06 מן המניין	09.05 מן המניין	27.03 לא מן המניין	18.03 לא מן המניין	06.03 מן המניין	20.02 לא מן המניין	31.01 לא מן המניין	31.01 לא מן המניין	09.01 מן המניין	מועד ישיבה סוג ישיבה
100%	14	+	+	+	+	+	+	+	+	+	+	+	+	+	+	יהודה בן חמו
100%	14	+	+	+	+	+	+	+	+	+	+	+	+	+	+	עידו יעקב אחיוז
100%	14	+	+	+	+	+	+	+	+	+	+	+	+	+	+	עמירם מילר
100%	14	+	+	+	+	+	+	+	+	+	+	+	+	+	+	רינה פז
93%	13	-	+	+	+	+	+	+	+	+	+	+	+	+	+	גיא בן גל
93%	13	+	+	+	+	+	-	+	+	+	+	+	+	+	+	ד"ר אמיר גבע
93%	13	+	+	+	+	+	+	+	+	-	+	+	+	+	+	אברהם מולה
86%	12	+	-	+	+	+	-	+	+	+	+	+	+	+	+	אריה אברהם
86%	12	+	+	+	+	+	+	-	-	+	+	+	+	+	+	בנימין כברה
86%	12	+	+	+	+	+	+	+	-	+	-	+	+	+	+	אריק לויטה
79%	11	+	-	+	+	-	+	+	-	+	+	+	+	+	+	ד"ר בוקי צויש
71%	10	+	+	+	+	-	+	-	-	+	+	-	+	+	+	יצחק יואל
64%	9	+	-	-	-	+	+	-	+	-	+	+	+	+	+	משה אבן חן
64%	9	+	+	-	+	+	+	+	-	-	+	+	-	-	+	עידו עמוס נבאיאל
64%	9	+	-	+	+	-	+	+	-	-	+	+	+	+	-	אבינועם גרנות
57%	8	-	+	-	-	+	+	+	+	-	+	+	-	-	+	עידו יפתח אלנוב
50%	7	+	-	+	-	-	+	-	+	-	+	-	+	+	-	שמעון פרץ
43%	6	+	-	+	-	-	+	-	-	-	+	+	+	+	-	יואל ברוך
36%	5	-	+	-	-	+	-	+	-	-	-	+	-	-	+	ד"ר סיימון גולדמן