

הסעות תלמידים

ביקורת מעקב - דוח מבקר העירייה מס' 27

בדוח מבקר העירייה מס' 27 פורסמו ממצאים המתייחסים להסעות תלמידים למוסדות חינוך על ידי עיריית כפר סבא.

תמצית ממצאי הביקורת, מסקנותיה והמלצותיה מובאים להלן:

1. השתתפות בהוצאות נסיעה לתלמידים וביצוע הסעות לתלמידים חייב להתבצע באופן אחיד ושווה, רק על פי הקבוע בחוק. חריגה מהקבוע בחוק, אף באישור ראש העיר ו/או מנכ"ל העירייה יכולה להתקיים רק אם ניתנה כדין ובסמכות וקיבלה אישור מהגורם המוסמך כדין. (סעיף 3.1 בדוח)

ביקורת מעקב:

השתתפות בהוצאות נסיעה עבור תלמידים בחינוך הרגיל והמיוחד, מתבצעת באופן אחיד ושווה ע"פ הנהלים שנקבעו ע"י משרד החינוך. חריגה מהנוהל כפי שנקבע בחוזר מנכ"ל משרד החינוך, מתאפשרת באמצעות ועדת חריגים שמונתה ע"י הנהלת העירייה העובדת ע"פ אמות מידה קבועות בהתאם לקריטריונים כלכליים.

2. הביקורת ממליצה כי להוזלת עלויות הנסיעה בתחבורה ציבורית ייערך בירור עם משרד התחבורה ומשרד החינוך לאפשרות לעריכת מכרז בין חברת אגד ודן המשמשות חברות תחבורה ציבוריות הפועלות בכפר סבא. (סעיף 4.2 בדוח)

ביקורת מעקב:

נמסר כי הגיע תורו של אשכול כפר סבא ע"פ תוכנית משרד התחבורה להפרטת התחבורה הציבורית ובקרום עתיד להתפרסם מכרז לבחירת הזכיין המפעיל של התחבורה הציבורית בעיר הכוללת קווי הסעות תלמידים. ע"פ מדיניות הממשלה אגד ודן אינן רשאיות להשתתף באופן כלשהו במכרז.

3. לאור פתיחת שוק התחבורה הציבורית לתחרות וחלוקת זיכיונות לתחבורה ציבורית לחברות פרטיות באזורים שונים ברחבי הארץ, הביקורת ממליצה כי ייערך בירור מול משרד התחבורה בדבר מועד פתיחת התחרות בכפר סבא כיוון שלהערכת הביקורת בעת פתיחת התחרות ניתן לבחון אפשרות עריכת מכרז הסעה בין החברות החדשות. הביקורת סבורה שעם פתיחת התחרות סביר להניח כי המחיר יוזל. (סעיף 4.2 בדוח)

ביקורת מעקב: ראה האמור בסעיף לעיל

4. הביקורת מציעה כי מנהלת מדור הסעות תכין ותפיץ טפסים בין הנהלות בתי הספר לחינוך מיוחד בהם ימולאו הפרטים בדבר ימי הלימוד בפועל תוך מעקב על ביצוע ההסעות בפועל (הגעת התלמידים) וזאת לצורך מעקב ובקרה על תקינות החשבונות לתשלום המוגשות על ידי חברות ההסעות. (סעיף 4.8 בדוח)

ביקורת מעקב:

קיים מעקב אחר ימי הפעילות שמבוצעים בפועל באמצעות טפסים שהמלווים מדווחים על: נוכחות תלמידים, ביצוע הסעות, מצב הרכב ועוד דברים רלוונטיים לשם מעקבים ובקרה על ביצוע ההסעות.

5. הביקורת מציעה כי תיערך בחינה חוזרת של הנפקת תעודת תלמיד משולבת עם אישור נסיעה בתחבורה ציבורית בכפר סבא, צעד שלהערכת הביקורת יוזיל את העלות הכוללת של ההסעות. יחד עם זאת, ניתן ליזום גם פנייה לאגף הסעות והצטיידות במשרד החינוך, לבחינת מהלך כגון זה, בהיבט ארצי. (סעיף 5.1 בדוח)

ביקורת מעקב:

במהלך השנים האחרונות נעשות בדיקות חוזרות קפדניות לגבי הנפקת כרטיסיות לתלמידים, זאת במטרה להוזיל את העלויות. ההנפקה הקיימת היא הזולה ביותר, על פי חישובי אגף החינוך.

6. מוצע כי תוכן תוכנית ביקורת ומעקב בשיתוף קצין בטיחות בתעבורה.
(סעיף 5.2 בדוח)

ביקורת מעקב:

מתבצעת ביקורת של הממונה על התחבורה בעירייה בצורה מסודרת ומתוכננת.

7. הביקורת ממליצה כי תבחן האפשרות להכפפת כל נושאי הבטיחות "תחת קורת גג אחת", קורת גג שתרכז את נושא בטיחות בעבודה, בטיחות במוסדות חינוך, בטיחות בכלי רכב, בטיחות באירועים, בטיחות במחלקת הספורט ובאירועי ספורט וכו'. מהלך זה, לדעת הביקורת, ישפר את אפקטיביות הטיפול במכלול נושאי הבטיחות. (סעיף 5.3 בדוח)

ביקורת מעקב:

טרם התקבלה כל החלטה לגבי נושא זה. כפי שנמסר לביקורת, אגף החינוך יקבל ברצון את ההמלצה, אם תחליט כך הנהלת העירייה.

8. לדעת הביקורת, מתחייבת שמירה על חוקים, תקנות והוראות המופיעות בחוזר מנכ"ל משרד החינוך, בדבר תלמידים הזכאים להסעה ו/או תלמידים הזכאים לליווי. במידה ונקבעת הסעה שלא על פי ההנחיות/הזכאות כפי שמופיע בחוזר מנכ"ל משרד החינוך בהוראת ראש העיר ו/או על פי החלטת מועצת העירייה, יש להקפיד שהחלטה ניתנה בסמכות וכדין וכן, יש להקפיד הקפדה יתרה, בשמירה על כללי בטיחות גם בהסעה שלא על פי הזכאות.
(סעיף 6.7 בדוח)

ביקורת מעקב:

מדור הסעות פועל ע"פ חוזרי מנכ"ל משרד החינוך. תוך שמירה על ניהול תקין. המדור מקפיד בכל הנוגע לנוהלי בטיחות, ימי עיון והשתלמויות למלווים, בדיקות רכבים ע"י קצין בטיחות בתעבורה באופן מסודר.