

מחלקת תחזוקת מבנים - התקשרות עם ספקים

כללי

מחלקת תחזוקת מבנים הינה חלק מאגף ההנדסה. מספר העבודות (בהיקפים כספיים קטנים כגדולים), המבוצעות על ידי המחלקה הינו גדול מאוד. מדובר על עשרות עבודות במסגרת כ-20 פרויקטים של פיתוח ובהיקף כספי של כ-16 מיליוני ₪ מדי שנה במשך כל אחת משלוש השנים האחרונות. המחלקה מתפקדת בכח אדם מינימאלי ובאמצעות קבלנים.

במהלך החודשים נובמבר 2008 - פברואר 2009 נערכה ביקורת ההתקשרויות עם קבלנים על ידי מחלקת תחזוקת מבנים.

מטרות והיקף הביקורת

במסגרת הביקורת בוצעו:

1. בדיקת הליך התקשרויות המחלקה עם קבלנים ונותני שירותים בהתאם להוראות החוק והתקנות.
2. בדיקת נאותות הפיקוח והבקרה אחר נאותות קבלת השירותים מהקבלנים ונותני השירותים.
3. בדיקת מדגם אקראי של מכרזים והזמנות עבודה שהופקו על ידי המחלקה בשנים 2006-2008.

הפעולות שבוצעו

1. התקיימו שיחות עם הגורמים הבאים:
 - מהנדס העיר.
 - מנהל מחלקת תחזוקת מבנים.
 - מזכירת המחלקה לתחזוקת מבנים.
2. נבדקו מסמכים, כלהלן:
 - הסכמים שנחתמו עם קבלנים.
 - ספר קבלנים של העירייה.

- מסמכי מכרזים.
- טופסי דרישה לביצוע מכרזים.
- פרוטוקולים של ועדת מכרזים.
- פרוטוקולים מסיורי קבלנים.
- אומדנים וכתבי כמויות.
- הצעות מחיר מקבלנים.
- חשבונות שהוגשו על ידי קבלנים.
- דוח הזמנות עבודה שהופקו עבור מחלקת תחזוקה בשנים 2006-2008.
- הזמנות עבודה.
- כרטסות הנהלת חשבונות.
- דוח קריאות מוקד לקבלן תחזוקה לשנים 2007-2008.
- דוח חריגה מלוחות זמנים של קבלן התחזוקה לשנים 2007-2008.
- רשימת מוסדות העירייה.
- התכתבויות שונות.

פירוט הממצאים

1. רקע

מחלקת תחזוקת מבנים פועלת כחלק מאגף ההנדסה בעירייה והינה אחראית על התחזוקה השוטפת של מבני הציבור בעירייה, ובין השאר, שיפוץ ושדרוג מוסדות, ביצוע עבודות תחזוקה, הסרת מפגעים וכד'.

בעירייה קיימים כ- 380 מוסדות ומתקנים עירוניים, כגון: בתי ספר, גנים, משרדי עירייה, מקלטים, מועדוני נוער, מרכזי ספורט, גשרים, מקוואות, מוסדות תרבות, שווקים וחנויות, מעונות יום, מועדוניות ילדים, מועדוני קשישים ונכסים עירוניים אחרים.

פעילות המחלקה מבוצעת באמצעות עובדי המחלקה וכן באמצעות קבלנים חיצוניים עימם מתקשרת המחלקה.

בביקורת עולה, כי:

(1) למעט נוהל ההתקשרות של הגזברות, לא קיים במחלקה אוגדן נהלים אחד המרכז בתוכו נהלי עבודה המגדירים את אופן פעילותה, ובין השאר, המגדירים את סוגי העבודות שיש לבצען באמצעות קבלנים חיצוניים והליך הפיקוח אחר ביצוע העבודות. ישנם נהלים פנימיים הן של המחלקה והן של אגף ההנדסה.

(2) לא קיימת במחלקה תוכנית שנתית מלאה, מפורטת וסופית, הכוללת תכנון מראש של המבנים בהם קיים צורך לבצע עבודות תחזוקה ושיפוץ, לפי סוג העבודה הנדרש. תוכנית המסגרת השנתית הקיימת נתונה בקלות יתרה, לשינויים רבים במהלך אותה שנה. הרבה עבודות הינן עבודות יזומות שלא במסגרת התוכנית ולא תמיד עבודות אלה הן של תחזוקה שוטפת. נמצאו מקרים בהם הרחיבה המחלקה את היקף העבודות מעבר לתכנון המקורי, באופן שבמקרים אלו, במידה והיה תכנון מלא מראש, ניתן היה לקבל מחירים טובים יותר מהקבלנים, כלהלן:

- בשנים 2006-2008 ביצעה המחלקה הגדלות להיקף החוזים שנחתמו עם הקבלנים שביצעו את עבודות שיפוץ הקיץ במוסדות חינוך בשנים אלו, בהיקפים של 25%-50% (כ-2 מיליוני ₪, לפני מע"מ).¹

- המחלקה הפיקה הזמנת עבודה לקבלן בסך 130,220 ₪ (כולל מע"מ) עבור שיפוץ משרדי מחלקת הבטחון בשוק העירוני ואולם, במהלך העבודה בוצעו שינויים במפרט והתווספו עבודות בהיקף של 17 אלף ₪, מעבר לסכום ההזמנה.²

תכנון מוקדם נכון של העבודות יאפשר קבלת תנאים אופטימאליים והוזלת עלויות.

¹ ראה נספח 1

² הזמנה מספר 63878 מיום 31.10.2006

תגובת מנהל מחלקת תחזוקת מבנים:

"א. צרכים עירוניים משתנים על פני השנה וכמובן החלטות ההנהלה מחייבות את מחלקת תחזוקה לפעול בהתאם (ולמרות שעבודות אלו לא היו בתכנית) דוגמא מ – 2008 : שיפוץ בית ספר השרון, העברת גופים שונים מביה"ס השרון.

ב. כפי שהיה נאמר קודם בכפר סבא מאות מבנים בגילאים מכובדים ותמיד יש מקום לבלתי צפוי... דוגמא: החלפת תקרה אקוסטית בגן ילדים תומר(לא היה בתכנית)"

" - טענה זו כלל אינה נכונה
 - מבין כל העבודות שנבדקו על ידי הביקורת לא ניתן להצביע אפילו לעבודה אחת כ"תחזוקה שוטפת" לפי הגדרת תקן ישראלי 1525
 "תחזוקת בניינים".

הביקורת מבקשת לציין כי לא התייחסה להגדרות ת.י. 1525, אלא לאופי העבודות באופן כללי.

"- ההגדלות בוצעו ע"י מהנדס הרשות
 - המחלקה נאלצה לבקש הגדלת היקפי החוזים עקב הוספת מוסדות ועבודות בשיפוצי קיץ לבקשת מנהל אגף החינוך והנהלת העירייה.
 - חוזה אמנון שאול ב – 2008 (ראה נספח 1 בטיוטת הדוח) מקורי הוא 3,000,000 ₪ (ולא 2,000,000 שבנספח) נחתם מראש עם הגדלה של 25% (750,000 ₪) לטובת הפרויקט "הרחבת בית ספר רמז"

" - תכנון מוקדם לעבודה זו בוצע לפי מפרט ותקציב שהגדיר סמנכ"ל תפעול - עם התקדמות ובשלב סיום העבודה התבקשתי להוסיף דברים נוספים למפרט... ומעבר למפרט המקורי "

המלצות הביקורת:

1. מומלץ לכתוב נהלי עבודה אשר יסדירו את הליך פעילותה של המחלקה ולרכזם באוגדן אחד.
2. מומלץ לבצע תכנון מראש ומפורט של עבודות התחזוקה והשיפוץ שיבוצעו לצורך ביצוע התקשרויות אופטימאליות ולהימנע משינויים תכופים במהלך השנה.

2. התקשרות עם ספקים בפטור ממכרז

כללי

סעיף 3 לתקנות העיריות (מכרזים), התשמ"ח-1987 מונה מספר מקרים בהם פטורה העירייה מביצוע במכרז לצורך התקשרות עם ספק, ובין היתר, במקרה בו היקף ההתקשרות אינו עולה על 26,000 ₪ ועד 127,200 ₪ (נכון לחודש ספטמבר 2008) או במקרה בו מדובר בהתקשרות לביצוע עבודה מקצועית הדורשת ידע ומומחיות מיוחדים, או יחסי אמון מיוחדים, כגון: עבודות תכנון, פיקוח, מדידה, שמאות, ייעוץ וכו'.

על פי סעיף 5 לתקנות העירייה מכרזים "עמדה עירייה להתקשר בזמן אחד במספר חוזים להזמנת אותם טובין או לביצוע עבודות המהוות למעשה עבודה שלמה אחת, יראו את כל אותם חוזים כאילו היו - לענין תקנות אלה - חוזה אחד".

בהתאם לנוהל התקשרויות ללא מכרז, במקרה בו מעוניינת המחלקה להתקשר עם ספק בהיקף הפטור ממכרז, יש להכין אומדן לפי מחירון המקובל במשק בנוגע להיקף העבודה ולפנות לשלושה ספקים לפחות לשם קבלת הצעות מחיר.

על פי סעיף 9 לנוהל התקשרויות ללא מכרז פתיחת הצעות המחיר תבוצע בגזברות העירייה בנוכחות מנהל המחלקה ונציג הגזברות או בנוכחות נציגת המחלקה, נציג אגף הנדסה ונציג הגזברות. במהלך פתיחת הצעות המחיר, יירשם פרוטוקול אשר ייחתם על ידי הנוכחים.

במהלך השנים 2006-2008 הפיקה העירייה, עבור מחלקת תחזוקה, 340 הזמנות עבודה לספקים, בפטור ממכרז, בהיקף של כ- 13 מיליון ₪, כלהלן³:

היקף כספי כולל		הזמנות עבודה		שם הספק
%	סכום (ב-₪)	%	מספר	
32	3,102,000	19	29	בוקטוס שלום
14	1,350,000	17	25	ש.ו.ג.ל עבודות שלד וגמר
12	1,170,400	18	26	ארז עודי
11	1,090,400	13	19	שאול אמנון ובניו
8	794,000	5	8	רז אחרק בניה ופיתוח
8	741,500	9	14	אבו קטש
5	490,600	7	10	חנן עזרא
4	331,000	4	6	קוממי שמשון
3	287,000	3	5	סיסקום טכנולוגיות בעבע"מ
3	284,000	5	8	חגי' ציון
100	9,641,000	100	150	סה"כ

ריבוי ההזמנות בהיקף כספי נמוך יחסית (מתחת לסכום המחייב עריכת מכרז זוטא) מעלה תהייה לגבי אפשרות של פיצול הזמנות, על מנת לזרז את ההתקשרות, בדרך של קבלת הצעות מחיר.

³ 10 ספקים שהיקף ההתקשרות עימם הינו הגבוה ביותר. על פי נתונים שהופקו על ידי מחלקת המחשוב עבור הביקורת.

תגובת מנהל מחלקת תחזוקת מבנים:

1. " ע"מ למנוע ריבוי הזמנות עבודה (בפטור ממכרז) מחלקת תחזוקה הכינה בשנת 2004 מכרז 8/2004 לעבודות משלימות ונחתם חוזה עם קבלן שלום בוקטוס בהיקף כספי שנתי 1,780,000 ₪ לפני מע"מ עם אופציה להארכה ל - 5 שנים נוספות.
2. החל משנת 2006 נבצר ממחלקת תחזוקה להשתמש בחוזה של שלום בוקטוס היות ומהנדס הרשות לקח את החוזה (בניגוד למהותו) לטובת פרויקטים באגף הנדסה - מחלקת תחזוקה נאלצה לעבוד על פני שנה בנוהל הצעות מחיר (מלבד חוזי שיפוץ קיץ ועוד...)
3. יחד עם זה טענה על יעילות המכרזים היא אינה אבסולוטית בכל מקרה ומקרה, בעבודות עם ספציפיקה מסוימת פניה ישירה לקבלני משנה מיעלת הליך ומוזילה את העבודה על ידי חיסכון ברווח קבלן ראשי.

להלן דוגמאות של עבודות ספציפיות:

- פיתוח וניקוז
- מים וביוב
- גגות רעפים
- אקוסטיקה
- רצפות PVC ועץ
- בטיחות אש
- סככות הצללה
- החלפת גגות אסבסט וכו'...

4. בתאריך 26/02/09 הנחה אותי מנכ"ל העירייה להכין מכרז חדש לעבודות משלימות במחלקת תחזוקה - המכרז בהכנה."

הביקורת מצביעה על היעדר בקרות מוצקות לגבי פיצול הזמנות ומציע כי במקרה כזה גורם נוסף בהנהלת אגף ההנדסה (מהנדס הרשות, סגנו, חשבת האגף) יאשרו מסירת עבודות אלה בטרם עריכת ההתקשרות.

הביקורת מעלה, כי:

3) מנהל המחלקה מבצע מעגל עבודה שלם (ללא הפרדת תפקידים וסמכויות וללא בקרה נוספת) בהליך ההתקשרות עם ספקים בפטור ממכרז, החל מקבלת ההחלטה על ביצוע ההתקשרות בפטור ממכרז, בחירת הספקים אליהם תבוצע הפניה לקבלת הצעות מחיר, בחירת הספק הזוכה, פיקוח על ביצוע העבודה ועד לאישור החשבונות לתשלום.

באופן זה, קיים סיכון ממשי כי לא ינקטו בהליכי מכרז תקינים במקרים בהם התקנות מחייבות זאת, או שתבוצענה התקשרויות עם ספקים שלא בתנאים אופטימאליים לעירייה. הדבר היה נמנע אילו היו קיימות בקרות נוספות של גורמים נוספים מחוץ למחלקה (בהנהלת אגף ההנדסה) על התהליך כולו.

נציין, כי במהלך פתיחת המעטפות מהספקים הכוללות את הצעות המחיר, נוכח נציג ממחלקת הגזברות ואולם לדעת הביקורת, בקרה זו אינה מספקת מאחר שההחלטה על ההצעה הזוכה מתקבלת בסופו של דבר על ידי מנהל המחלקה.

המלצות הביקורת:

מומלץ, כי גורם נוסף בעירייה (רצוי גורם בהנהלת אגף ההנדסה) יבחן את ההצעות המתקבלות מספקים ויאשר את הספק הזוכה, תוך הבטחת קיום בקרות נאותות.

בדיקת מדגם התקשרויות בפטור ממכרז

לצורך בחינת מדגם התקשרויות שבוצעו על ידי המחלקה בפטור ממכרז, מתוך נתוני הזמנות העבודה שנתקבלו לידי הביקורת לשנים 2006-2008, כאמור, בוצעו המיונים הבאים:

- א. לפי שם ספק: בגין כל ספק מויינו פרטי העבודות בגינן הופקו הזמנות.
- ב. לפי פרטי העבודה.
- ג. לפי סכומים, לצורך איתור הזמנות בסכומים המצריכים, לכאורה, עריכת מכרז (פומבי/זוטא).

להלן פירוט ההזמנות אשר נבדקו על ידי הביקורת:

שם המוסד בו בוצעה העבודה	פרטי העבודה	היקף הזמנת עבודה (לפני מע"מ)	שם הספק	שנה
תיכון כצנלסון	שיפוץ גג רעפים	104,278	חנן עזרא	2008
ביה"ס בר אילן	שיפוץ גג של אמפי	14,840	חנן עזרא	2008
מרפ"ד	שיפוץ גג רעפים	12,848	חנן עזרא	2008
מגרש מקורה רבין	שיפוץ גג	7,000	חנן עזרא	2008
מועדון גמלאים גאולים	החלפת גג רעפים	27,345	חנן עזרא	2008
מקלט מס' 7	שיפוץ	54,669	ש.ו.נ.ל	2007
מקלט מס' 12	שיפוץ	48,900	ארז עודי	2007
מקלט מס' 11	שיפוץ	18,504	שאול אמנון	2007
ביה"ס אוסישקין (צד ביאליק)	התאמת 3 כיתות שמע	89,610	בוקטוס שלום	2007
ביה"ס בן גוריון	התאמת 3 כיתות שמע	87,360	בוקטוס שלום	2007
ביה"ס יצחק שדה	התאמת כיתת שמע	34,275	בוקטוס שלום	2007
ביה"ס אוסישקין (צד רוטשילד)	התאמת 3 כיתות שמע	67,900	ש.ו.נ.ל	2007
ביה"ס יצחק שדה	התאמת כיתת שמע	34,900	ש.ו.נ.ל	2007
בית תרבות לצעירים	החלפת חלונות	99,695	אמנון שאול	2006
משרדי העירייה בשוק	שיפוץ משרדים	112,745	אמנון שאול	2006

שם המוסד בו בוצעה העבודה	פרטי העבודה	היקף הזמנת עבודה (לפני מע"מ)	שם הספק	שנה
ביה"ס אוסישקין (צד רוטשילד)	שיפוץ שירותים	106,574	אמנון שאול	2006
ביה"ס רמז	עבודות פיתוח בחצר	115,876	רז אחרק	2006
ביה"ס עציון	שדרוג מגרש הספורט	117,870	רז אחרק	2006

במסגרת המדגם נבדקו ההיבטים הבאים :

- פניה למספר ספקים בהתאם לנוהל התקשרויות.
- קיומו של אומדן להערכת עלויות העבודה בהתאם לנוהל ההתקשרויות.
- עריכת פרוטוקול פתיחת מעטפות בהתאם לנוהל.
- בחירת ההצעה הזולה ביותר.
- התאמה בין היקף הצעת המחיר הזוכה להיקף הזמנת העבודה שהופקה בפועל.
- התאמה בין היקף החשבונות שהוגשו על ידי הספק להיקף הזמנת העבודה.
- אישור החשבונות של הספק על ידי מנהל המחלקה והמפקח.

הביקורת מצאה, כי:

4) בבדיקת מדגם התקשרויות עם ספקים בפטור ממכרז, ישנם מקרים בהם היקף העבודה שבוצע היה נמוך אך במעט מההיקף המחייב ביצוע מכרז זוטא וכי היו קבלנים שלא נבחרו מאחר שהגישו הצעה בהיקף המחייב מכרז זוטא, כלהלן:

- התקשרות בשנת 2006 לביצוע עבודות לשדרוג מגרש ספורט ביה"ס עציין, בסך של 117,870 ₪ (ללא מע"מ).
בהליך התקשרות זה נפסלו ההצעות הבאות:⁴
 - א.כרמל בסון בסך של 122,480 ₪ (לפני מע"מ).
 - יהודה שרגאי בסך של 154,410 ₪ (לפני מע"מ).
 - קאשי דוד בסך של 179,105 ₪ (לפני מע"מ).
- התקשרות בשנת 2006 לביצוע עבודות לפיתוח בביה"ס רמז, בסך של 115,876 ₪ (לפני מע"מ).
בהליך התקשרות זה נפסלו ההצעות הבאות:⁵
 - א.כרמל בסון בסך של 120,721 ₪ (לפני מע"מ).
 - חברת אי.אב תשתית ופיתוח בע"מ בסך של 151,150 ₪ (לפני מע"מ).
- התקשרות בשנת 2006 לביצוע עבודות לשיפוץ משרדי מחלקת הביטחון בשוק העירוני, בסך של 112,745 ₪ (לפני מע"מ).
בהליך התקשרות זה נפסלו ההצעות הבאות:⁶
 - ש.ו.נ.ל בסך של 154,870 ש"ח (לפני מע"מ).
 - חברת ארזים בסך של 138,770 ש"ח (לפני מע"מ).

⁴ ראה נספח 2 לדוח

⁵ ראה נספח 3 לדוח

⁶ ראה נספח 4 לדוח

- התקשרות בשנת 2006 לביצוע עבודות שיפוץ שירותים בביה"ס אוסישקין בסך של 106,574 ₪ (לפני מע"מ).
בהליך התקשרות זה נפסלו ההצעות הבאות:⁷
 - ש.ו.נ.ל בסך של 118,600 ₪ (לפני מע"מ).
 - חברת ארזים בסך של 115,310 ₪ (לפני מע"מ).
- התקשרות בשנת 2006 לביצוע החלפת חלונות בבית התרבות לצעירים בסך של 99,695 ₪.
בהליך התקשרות זה נפסלה הצעתה של דינמיקה בסך של 137,549 ₪.⁸
מכרז זוטא הינו הליך מבוקר בו מעורבים מחלקת הרכש, המחלקה המשפטית, מנהל אגף הנדסה וועדת המכרזים של העירייה, בשונה מהליך ביצוע הזמנת עבודה המנוהל על ידי המחלקה בלבד.
כמו כן, על פי תקנות העיריות מכרזים, במקרה של מכרז זוטא נדרשת המחלקה לפנות לארבעה/שישה ספקים (ולא לשלושה ספקים בהתאם להליך ביצוע הזמנות עבודה).
נציין, כי במקרים האמורים לא היתה חובה לבצע מכרז זוטא ואולם הביקורת ממליצה לנקוט במכרז זוטא במקרים אלו, על מנת להבטיח התקשרויות אופטימאליות.
תגובת מנהל מחלקת תחזוקת מבנים:
 - " - ברוב המקרים זה בלתי אפשרי לערוך מכרזי זוטא
 - הליך של מכרז זוטא והליך של ביצוע התקשרות עם הקבלן הזוכה לאחר המכרז לוקחים חודשים.
 - ריבוי מכרזים ודחיית העבודות.
 - יחד עם זה, במספר מקרים ניתן ליישם המלצה זאת."

⁷ ראה נספח 5 לדוח

⁸ ראה נספח 6 לדוח

5) לא קיים תיעוד במחלקה לגבי מספר הספקים אליהם פנו לקבלת הצעות מחיר (בהתאם לנמסר לביקורת על ידי מזכירת המחלקה, על פי רוב הפניות נמסרות לספקים במסירה אישית).

נציין, כי נוהל ההתקשרויות אינו מחייב תיעוד לגבי מספר הספקים אליהם פנו, כאמור.

באופן זה, קיים קושי לבצע בקרה אחר פניית המחלקה למספר הספקים הנדרש לפי הנוהל.

6) בבדיקת מדגם 18 הזמנות עבודה נמצא, כי ב-4 מקרים (22%) נמצאו שתי הצעות מחיר בלבד.⁹

בהתייחסו לממצאי הביקורת טען מנהל מחלקת תחזוקת מבנים כי המחלקה מקפידה לפנות בדרך כלל ליותר מ-3 ספקים (או לפחות לשלושה) אך ייתכן כי נענים לפניית המחלקה פחות מ-3 ספקים.

המלצות הביקורת:

1. מומלץ לשקול לקבוע קריטריונים למקרים בהם יבוצע מכרז זוטא למרות שהיקף העבודה אינו מחייב זאת.
2. מומלץ לתעד את זהות הספקים אליהם היתה פניה לקבלת הצעות מחיר ולתייק את הצעות הספקים שנענו.

2.1 התקשרות להתאמת כיתות שמע

בחודש נובמבר 2006 אישר משרד החינוך לעירייה תקציב בסך של 288 אלף ₪ עבור הסדרת נגישות ל-16 כיתות שמע, כלהלן:¹⁰

⁹ ראה נספח 7 לדוח

¹⁰ ראה נספח 8 לדוח.

היקף תקציב	מס' כיתות	בית הספר
108,000	6	אוסישקין
54,000	3	כצנלסון
36,000	2	שז"ר
36,000	2	יצחק שדה
36,000	2	בן גוריון
18,000	1	בר לב
288,000	16	סה"כ

במהלך שנת 2007 התקשרה המחלקה עם הקבלנים שלום בוקטוס וחברת ש.ו.נ.ל. לצורך ביצוע עבודות הנגשת כיתות השמע, בהיקף של 375 אלף ₪. גם כאן, ובנוסף לאמור בסעיף 2 לעיל, תוהה הביקורת כיצד קרה שפרוייקט שמומן בת.ב.ר. משרד החינוך, בהיקף של 288,000 ₪ פוצל להתקשרויות עם מספר קבלנים ולא נעשה מכרז אחת לגבי כלל הפרוייקט. תמוה בעיני הביקורת כיצד קרה ש-3 כיתות שמע בבית ספר אוסישקין נמסרו לקבלן אחד ושלוש אחרות באותו בית ספר נמסרו לקבלן אחר. עוד יותר תמוה ששתי כיתות השמע בבית ספר יצחק שדה בוצעו, כל אחת מהן בנפרד, על ידי אותם קבלנים. מה שעוד יותר תמוה שאותו סוג עבודה בוצע על ידי כל אחד מהקבלנים במחירים שונים.

תגובת מנהל מחלקת תחזוקת מבנים:

" גם כאן לא הייתה שום אפשרות לעשות מכרז אחד לכל כיתות השמע ביחד היות ורוב הכיתות היינו אמורים לסיים עד לפתיחת שנת הלימודים החדשה 1/09/07.
- רצ"ב התכתבות בנושא כיתות שמע (5 עמודים) – ממנה משתמע שיועצת נגישות ענת בן חורין (המתכנתת) אושרה רק בתאריך 6/06/07 וכבר לא היה זמן להכין תכנון של כל הכיתות בפרוייקט אחד.

- כמו כן, החלטה על ביצוע כיתות שונות באותו בית ספר לא התקבלה בעת ובעונה אחת.
- כתוצאה מכך עבדנו בשיטה: גמר תכנון שלב מסוים - הוצאה מיידית של העבודה לביצוע בנוהל הצעות מחיר."

(7) החשבונית שהוגשה על ידי הקבלן שלום בוקטוס ביום 26.8.2007 בסך 100,550 ש"ח לא אושרה על ידי מנהל המחלקה אלא על ידי המפקח בלבד¹¹, ושולמה.

בנוסף הביקורת מבקשת לציין כי גם כאן יש תהייה לגבי הבקורות הקיימות על מנת למנוע פיצול הזמנות.

2.2 התקשרות לשיפוץ גגות של מוסדות העירייה

במהלך שנת 2008 ביצעה העירייה עבודות שיפוץ גגות במוסדות העירייה בהיקף של 192 אלף ש"ח (כולל מע"מ). העבודות בוצעו על ידי הקבלן חנן עזרא על פי 5 הזמנות עבודה שהפיקה עבורו המחלקה. לצורך ביצוע ההתקשרות, פנתה המחלקה בכל אחד מהמקרים לשלושה ספקים לקבלת הצעות מחיר, בהתאם לנוהל ההתקשרות. בכל המקרים האמורים זכה הקבלן חנן עזרא אשר הציע את ההצעה הזולה ביותר.

הביקורת מצאה, כי:

(8) בכל מקרה ולמרות שהמחלקה פעלה בהתאם לנוהל, רצוי לשתף מספר רב ככל שניתן של קבלנים על מנת לשמור על עקרון התחרות ביניהם וכדי שלא לגרום לתלות יתרה של העירייה בקבלנות מסויימים.

¹¹ החשבונית שולמה ע"י העירייה ביום 23.09.2008.

2.3 התקשרות לשיפוץ מקלטים

בשנת 2007 התקשרה העירייה עם שלושה קבלנים לשיפוץ ארבעה מקלטים בעיר, בהיקף של 170 אלף ₪ - שאול אמנון, חברת ש.ו.נ.ל וארז עודי.

ההתקשרות בוצעה באמצעות הליך ביצוע הזמנות עבודה.

מהביקורת עולה, כי הליכי ההתקשרויות נוהלו באופן תקין ובהתאם לנוהל המחלקה (סכומי ההתקשרות אינם מצריכים ביצוע מכרז זוטא, בוצעה פנייה לשלושה ספקים בכל אחת מההתקשרויות האמורות, נרשם פרוטוקול פתיחת מכרזים, נבחרה ההצעה הזולה ביותר, החשבונות שהוגשו על ידי הקבלן אושרו על ידי מנהל המחלקה והמפקח וסכומן של החשבונות אינו עולה על סכום הזמנת העבודה). גם במקרה זה ולמרות שהכל התנהל לכאורה בצורה תקינה, עדיין נשאלת השאלה כיצד שיפוץ ארבעה מקלטים חולק לביצוע שלושה קבלנים שונים.

תגובת מנהל מחלקת תחזוקת מבנים:

"מבנה, אמצעים ויכולות המחלקה (בהיקף עבודות של מיליוני שקלים) אינם מאפשרים הכנה של כל העבודות מראש, הכנה ויציאה למכרזים דבר זה מצריך כוח אדם נוסף ומקצועי.

- על כן, הכנת העבודות מתבצעת על פני השנה (סרטוטים, מפרטים, כתבי כמויות וכו'...) וביצוע הזמנת עבודה מעת לעת על קבלת אישורי הגזבר והמנכ"ל."

2.4 התקשרות עם הקבלן רז אחרק

במהלך שנת 2006 הפיקה המחלקה, בין השאר, שתי הזמנות עבודה לקבלן רז אחרק, לביצוע העבודות הבאות:

1. הזמנה מיום 15.8.2006 בסך 133,840 ₪ (כולל מע"מ) לביצוע עבודות פיתוח בבית ספר רמוז.

2. הזמנה מיום 19.9.2006 בסך 136,140 ₪ (כולל מע"מ) לשדרוג מגרש ספורט בבית הספר עציון.

הביקורת מצביעה, כי הליכי ההתקשרויות נוהלו באופן תקין ובהתאם לנוהל המחלקה (סכומי ההתקשרות אינם מחייבים ביצוע מכרז זוטא, בוצעה פנייה לשלושה ספקים בכל אחת מההתקשרויות האמורות, נרשם פרוטוקול פתיחת מכרזים, נבחרה ההצעה הזולה ביותר, החשבונות שהוגשו על ידי הקבלן אושרו על ידי מנהל המחלקה והמפקח וסכומן של החשבונות אינו עולה על סכום הזמנת העבודה). יחד עם זאת שוב נשאלת אותה שאלה לגבי ביצוע שתי עבודות במקומות סמוכים מאוד זה לזה, ללא צירופן למכרז זוטא אחד.

תגובת מנהל מחלקת תחזוקת מבנים:

- החלטה לביצוע עבודות פיתוח בבי"ס רמז התקבלה בסמוך למועד שיפוצי קיץ 2008 ואכן בוצע בחודש אוגוסט (חובת סיום לפני תחילת שנת הלימודים)

- החלטת ההנהלה לשדרוג מגרש ספורט בבי"ס עציון התקבלה בחודש ספטמבר 2006 ועבודה בוצעה בחופש סוכות.

- לאור האמור לעיל לא היתה שום אפשרות של צירופן למכרז זוטא."

הביקורת מעירה כי על פי המסמכים שהיו לפניו מדובר בשתי הזמנות עבודה בשנת 2006 אשר הוצאו בהפרש של חודש ביניהן.

2.5 התקשרות עם שאול אמנון

במהלך שנת 2006 הפיקה המחלקה, בין השאר, שלוש הזמנות עבודה לקבלן שאול אמנון, כלהלן:

1. הזמנה מיום 29.10.2006 בסך 115,150 ₪ (כולל מע"מ) להחלפת חלונות אלומיניום בבית תרבות לצעירים.

2. הזמנה מיום 31.10.2006 בסך 130,220 ₪ (כולל מע"מ) לשיפוץ משרדי מחלקת הבטחון בשוק העירוני.

3. הזמנה מיום 12.12.2006 בסך 123,100 ₪ (כולל מע"מ) לשיפוץ שירותים בבית הספר אוסישקין.

מהביקורת עולה, כי הליכי ההתקשרויות נוהלו באופן תקין ובהתאם לנוהל המחלקה (סכומי ההתקשרות אינם מחייבים ביצוע מכרז זוטא, בוצעה פנייה לשלושה ספקים בכל אחת מההתקשרויות האמורות, נרשם פרוטוקול פתיחת מכרזים, נבחרה ההצעה הזולה ביותר, החשבוניות שהוגשו על ידי הקבלן אושרו על ידי מנהל המחלקה והמפקח וסכומן של החשבוניות אינו עולה על סכום הזמנת העבודה).

3. התקשרות עם ספקים באמצעות מכרז פומבי/זוטא

כללי

תקנות העיריות (מכרזים), התשמ"ח-1987 מחייבות את הרשויות המקומיות בעריכת מכרז לצורך התקשרות חוזית לביצוע עבודה או מכירת נכס או קניית שירות או רכישת טובין.

על פי סעיף 8 לתקנות העיריות (מכרזים), התקשרויות בהיקף של בין 127,200 ₪ לבין 621,100 ₪ מבוצעות בהתאם למכרז זוטא שנדרשת העירייה לקיים, כלהלן:

- במקרים בהם היקף ההתקשרות נע בין 127,200 ₪ לבין 310,600 ₪ נדרשת העירייה לפנות לפחות לארבעה ספקים.
- במקרים בהם היקף ההתקשרות נע בין 310,600 - 621,100 ₪, נדרשת העירייה לפנות לפחות לשישה ספקים.

(סכומים אלו אינם כוללים מע"מ ונכונים לתאריך 15.9.2008).

העירייה נדרשת על פי התקנות לנהל מאגר ספקים הרשאים להשתתף במכרזי זוטא של העירייה.

במקרים בהם היקף ההתקשרות מחייב עריכת מכרז, מפיקה המחלקה דרישה למחלקת הרכש לביצוע המכרז, המפרטת, בין השאר, את מהות המכרז, סעיף תקציבי למימון, משך ביצוע העבודה, גובה הערבויות הנדרשות ותאריך אחרון להגשת הצעות.

על הדרישה כאמור, נדרשים לחתום מנהל המחלקה, גזבר העירייה, יועצת משפטית ומנכ"ל העירייה.

טופס הדרישה מועבר בצירוף מסמכי המכרז וההתקשרות, ובין השאר, נוסח חוזה שאושר על ידי היועצת המשפטית של העירייה, מפרטים וכתבי כמויות (הנערכים על ידי מנהל המחלקה או על ידי מהנדס חיצוני) ואומדן כספי לביצוע העבודות (הנערך על ידי מנהל המחלקה או על ידי מהנדס חיצוני).

יצוין, כי במקרים בהם היקף ההתקשרות מצריך עריכת מכרז **זוטא**, מבוצעת פנייה לספקים על ידי מחלקת הרכש, לפי רשימת קבלנים שנקבעו על ידי מנהל המחלקה.

בדיקת מדגם התקשרויות באמצעות מכרז פומבי/זוטא

במסגרת המדגם נבדקו המכרזים הבאים:

1. מכרז פומבי 36/2007 - ביצוע עבודות תקופתיות ושרותי תחזוקה לפי קריאות מוקד.
2. מכרז פומבי מס' 17/2006 ו- 18/2007 - שיפוץ קיץ לשנים 2006 ו- 2007.
3. מכרז זוטא מס' 15/2008 - ביצוע עבודות לסילוק מפגעי בטיחות של מבני חינוך וציבור.
4. מכרז זוטא מס' 34/2008 - ביצוע עבודות איטום במבני חינוך וציבור.

בגין כל מכרז נבדקו ההיבטים הבאים:

- פניה למספר הספקים הנדרש על פי התקנות (בעריכת מכרז זוטא).
- פניה לספקים הרשומים במאגר הקבלנים של העירייה (בעריכת מכרז זוטא).
- קיומו טופס דרישה למכרז מאושר על ידי הגורמים הרלוונטיים.
- קיומו של אומדן למכרז.
- פרוטוקול פתיחת מעטפות.

- פרוטוקולים של ועדת המכרזים.
- בחירת ההצעה הזולה ביותר.
- המלצת מהנדס העירייה בנוגע להצעה הזוכה.
- התאמה בין האומדן לבין הצעת המחיר הזוכה.
- התאמה בין היקף הצעת המחיר הזוכה להיקף החוזה שנחתם עם הספק בפועל.
- בדיקת מדגם חשבוניות שהוגשו על ידי ספקים ובחינת אישורן על ידי מנהל המחלקה והמפקח.
- בדיקת התשלומים שבוצעו בפועל בהתאם לכרטסת הנהלת חשבונות.

3.1 מכרז פומבי 36/2007 לביצוע עבודות תקופתיות, עבודות תחזוקה בתחום מוסדות

חינוך, מבני ציבור ומקלטים עירוניים על פי קריאות מוקד

3.1.1 הליך ביצוע המכרז

בשנת 2007 פרסמה העירייה מכרז פומבי מס' 36/2007 לביצוע עבודות תקופתיות ושרותי תחזוקה בתחום מוסדות חינוך, ציבור ומקלטים עירוניים על פי קריאות מוקד. במסגרת המכרז נדרש הקבלן הזוכה להתחייב לתקן עד 4,000 קריאות מוקד בשנה (לא כולל תיקון מערכות גילוי וכיבוי אש ותיקון מערכות חשמל וכן עבודות גינון והשקיה).

בהתאם למכרז נקבע, כי מחיר המקסימום הינו 100,000 ₪ + מע"מ לחודש. סכום האומדן שנקבע למכרז עמד על סך של 95,000 ₪.

ביום פתיחת המעטפות (5.12.2007) נמצא כי הוגשו 5 הצעות, כלהלן :

שם הקבלן	גובה ההצעה ב-ש"ח (ללא מע"מ)
מחמיד עלי מוחמד	88,760
ש.ו.נ.ל	94,500
ארז עודי	97,500
ציץ אחזקות	98,500
זוהר כץ (*)	99,000

(*) הצעת החברה נפסלה מאחר שלא הגישה ערבות בנקאית.

ההצעות האמורות הועברו על ידי ועדת המכרזים לבדיקתו של מנהל אגף הנדסה לשם הכנת חוות דעת בנושא.

יצוין, כי ביום 16.1.2008 ערכה ועדת המכרזים שימוע לקבלן מחמיד עלי מוחמד שהגיש את ההצעה הזולה, על מנת לבחון האם יהיה באפשרותו לעמוד בתנאי המכרז ולבצע את העבודה כנדרש (השימוע נערך לאור פנייתו של מנהל המחלקה למהנדס העירייה ולפיה קיים ספק לדעתו, באשר ליכולתו של הקבלן לעמוד בתנאי המכרז). במועד ישיבה זו משך הקבלן את הצעתו ופרש מהמכרז. לפיכך, המליצה ועדת המכרזים לאשר את הצעתה של חברת ש.ו.נ.ל כהצעה הזוכה ולנהל עימה משא ומתן להפחתת סכום הצעתה.

ביום 17.12.2007 צירפה חברת ש.ו.נ.ל למסמכי ההצעה שהגישה שתי המלצות נוספות, אחת מהן מטעם מנהל המחלקה.

בפגישה שהתקיימה ביום 20.1.2008 עם חברת ש.ו.נ.ל הסכימה החברה להפחית את הצעתה לסך של 92,000 ₪ לחודש. ביום 3.2.2008 נחתם חוזה בין העירייה לבין הקבלן למתן שירותי תחזוקה בהיקף האמור.

3.1.2 תנאי ההסכם

מהות ההסכם :

החברה התחייבה לתקן עד 4,000 תקלות בשנה על פי קריאות מוקד (לא כולל תיקון מערכות גילוי וכיבוי אש, תיקון מערכות חשמל (למעט מקלטים וקולרים) ועבודות השקיה וגינון).

ההסכם נחתם לשנה (עד לתאריך 31.1.2009) כאשר ניתנה לעירייה אופציה להאריך את תוקף החוזה לארבע שנים נוספות (מדי שנה).

במהלך שנת 2008 תיקנה החברה 4,700 תקלות בעירייה.¹²

סוגי התקלות ולוחות זמנים :

התקלות נחלקות בהסכם לשלושה סוגים, כאשר לכל סוג נקבע זמן תיקון שונה, כלהלן :

תקלה דחופה - לתיקון עד 4 שעות מזמן הקריאה.

תקלה בינונית - לתיקון עד 24 שעות מזמן הקריאה.

תקלה רגילה - לתיקון 72 שעות מזמן הקריאה.

על פי סעיף 11 להסכם, במקרים בהם תחרוג החברה מהזמנים שנקבעו כאמור, יוטל **קנס** על החברה בגובה של עד 1,000 ₪. במידה ומדובר בחריגה בטיפול בתקלה דחופה, תחוייב החברה בקנס בגובה של 500 ₪ בעבור כל שעה של חריגה מעבר לזמן שנקבע.

¹² יצויין, כי לא שולם לקבלן על ידי העירייה תשלום עבור תיקונים שמעבר להיקף שנקבע בהסכם.

את סכומי הקנסות, כאמור, נדרשת העירייה להפחית מהתשלומים החודשיים שמשלמת לחברה. יצויין, כי הקריאות נפתחות על ידי המוקד העירוני במערכת ומסווגות לפי רמת הדחיפות.

בגמר תיקון התקלה נדרשת החברה להחתיים את מנהל המוסד בו בוצע התיקון על גבי טופס הקריאה, בנוגע לביצוע התיקון. מנהל המוסד מציין על גבי הטופס את שעת ביצוע התיקון. טופסי הקריאה המאושרים מועברים על ידי החברה למזכירת המחלקה אשר סוגרת את הקריאות במערכת.

תמורה:

תמורת ביצוע העבודות הללו, משלמת העירייה לחברה מדי חודש סכום של 92,000 ₪ (לא כולל מע"מ) ובסה"כ סכום של 1,104,000 ₪ (לא כולל מע"מ) לשנה.

על פי סעיף 13 להסכם, עלות התיקון המקסימאלית לכל קריאת מוקד תהיה עד 3,000 ₪ (לא כולל מע"מ). במקרים בהם לדעת החברה עלות התיקון גבוהה יותר, על מהנדס העירייה לבצע בדיקה של העלות. עבודה כאמור, תבוצע רק בהתאם להזמנת עבודה חתומה על ידי גזבר העירייה. העירייה תשלם לחברה את הסכום העולה על 3,000 ₪.

בהתאם לנתונים שנמסרו לביקורת על ידי המחלקה, בשנת 2008 תיקנה החברה שתי תקלות שעלותן היתה מעל 3,000 ₪, כלהלן:

- בניית קיר תומך בתיכון אורט גאולים בסך של 21,400 ₪ (הזמנה מס' 82643).

- תיקון מפגעים בשבילי חצר בית הספר בר-אילן בסך של 9,600 ₪ (הזמנה מס' 83079).

הביקורת מצאה, כי:

(9) סגירת קריאות המוקד במערכת לא נעשית תמיד בזמן אמת ולפעמים קיים פער בין מועד אישור ביצוע העבודה לבין מועד סגירת הקריאה במערכת הממוחשבת.

לא ניתן להפיק ממערכת הקריאות נתוני אמת בנוגע לחריגות של החברה מלוחות הזמנים שנקבעו, מאחר שהמערכת אינה מאפשרת להזין את שעת סיום ביצוע העבודה בפועל, אלא שעת הסיום נקבעת בהתאם לשעת רישום טופס הסגירה במערכת (סגירת הקריאה), שאינה משקפת כאמור את שעת סיום ביצוע העבודה.

קיים קושי לבצע בקרה אחר עמידת הקבלן בלוחות הזמנים שנקבעו.

הביקורת מציינת, כי בהתאם לדוח הממוחשב סגירת קריאות על ידי החברה לשנת 2008, החברה חרגה בתיקון 35% מהתקלות¹³ (מתוך 4,700 תקלות, חרגה החברה בתיקון 1,650 תקלות).

3.2 מכרזים פומביים מס' 17/2006 ו- 18/2007 לביצוע עבודות שיפוצים במוסדות**חינוך (שיפוצי קיץ) לשנים 2006-2008**

מדי שנה נוהגת העירייה לפרסם מכרז פומבי לביצוע עבודות שיפוצים במוסדות חינוך, במהלך חופשת הקיץ.

סך היקפי החוזים אשר נחתמו עם הקבלנים השונים לביצוע עבודות אלו בשלוש השנים 2006-2008, עומד על כ- 15 מיליוני ₪.

3.2.1 מכרז מס' 17/2006 - שנת 2006

בשנת 2006 פרסמה העירייה מכרז פומבי לביצוע עבודות שיפוצים במוסדות חינוך בקיץ.

13 ראה נספח 9 לדוח. עקב הפערים הקיימים בין מועד הביצוע בפועל לבין מועד סגירת הקריאה במערכת הממוחשבת, יתכן כי התמונה אינה מדויקת.

על פי המכרז הוערך היקף העבודה לשנת 2006 בסכום משוער של 3.5 מיליוני ₪. כל אחד מהמזיעים נדרש לפרט את גובה ההנחה המוצע על ידו ממחירון דקל. סכום ההנחה שנקבע באומדן עמד על 6%.

ביום פתיחת המעטפות (28.5.2006) נמצא כי הוגשו 9 הצעות, כלהלן:

שם הקבלן	גובה ההנחה
ארז עודי	15%
מחאמיד ראסם מוחמד	15%
גרי פלוס	15%
מבוא חורון (*)	15%
אמנון שאול (**)	15%
בוקטוס שלום	15%
א.אודי חבי קבלנית לבניין בע"מ	10.5%
אביב שבתאי יוסף בע"מ	8%
חבי בסון בע"מ	6.8%
אומדן	6%

(*) הקבלן נפסל לפי חוות דעת של היועצת המשפטית מאחר שההצעה הוגשה באיחור.

(**) הקבלן נפסל לפי חוות דעת של היועצת המשפטית מאחר שלא השתתף בסיור קבלנים.

בהתאם להמלצת מהנדס העירייה, התקשרה העירייה עם ארבעת הספקים שהציעו את אחוז ההנחה הגבוה ביותר, כלהלן:

- הסכם מיום 22.6.06 שנחתם עם הקבלן עודי ארז - בהתאם להסכם נקבע כי העירייה תשלם לקבלן סכום משוער של **מיליון** ₪ (כולל מע"מ).
 - הסכם מיום 22.6.06 שנחתם עם הקבלן מחאמיד ראסם מוחמד- בהתאם להסכם נקבע כי העירייה תשלם לקבלן סכום משוער של **חצי מיליון** ₪ (כולל מע"מ) ¹⁴.
 - הסכם מיום 28.6.06 שנחתם עם הקבלן גרי פילוס - בהתאם להסכם נקבע כי העירייה תשלם לקבלן סכום משוער של **מיליון** ₪ (כולל מע"מ).
 - הסכם מיום 28.6.06 שנחתם עם הקבלן שלום בוקטוס - בהתאם להסכם נקבע כי העירייה תשלם לקבלן סכום משוער של **מיליון** ₪ (כולל מע"מ).
- כל ההסכמים האמורים נחתמו עד לתום השנה (30.12.2006). לעירייה ניתנה אופציה להאריך כל אחד מההסכמים בשלוש שנים נוספות (מדי שנה).
- על פי סעיף 3(ה) להסכמים, רשאית העירייה להגדיל/להקטין את היקף העבודה עם כל אחד מהקבלנים ו/או להעביר חלק מהעבודה לזוכה נוסף במכרז, בהתאם לצרכי העירייה.
- ביום 27.9.2006 בוצעו 2 הגדלות היקף חוזה ב-50% עם הקבלנים, כלהלן:

שם הקבלן	היקף חוזה כולל מע"מ (₪)	הגדלת חוזה כולל מע"מ	סה"כ
ארז עודי	1,000,000	500,000	1,500,000
בוקטוס שלום	1,000,000	500,000	1,500,000
סה"כ	2,000,000	1,000,000	3,000,000

¹⁴ היקף החוזה נמוך מהיקפי החוזים האחרים מאחר שזו היתה ההתקשרות הראשונה של העירייה עם קבלן זה. ראה נספח 10.

בשנת 2007 האריכה העירייה מכוח האופציה שנקבע בהסכמים למשך שנה (עד ליום 30.12.07) את ההסכמים שנחתמו עם הקבלנים הבאים:

- גרי פילוס - הארכת חוזה מיום 20.5.07 בסך של עד **מיליון ₪**.
- ארז עודי - הארכת חוזה מיום 10.5.07 בסך של עד **מיליון ₪**.
היקף החוזה הוגדל על ידי העירייה ביום 9.10.07 בהיקף של עד 25% (250,000 ₪).
- שלום בוקטוס - הארכת חוזה מיום 9.5.07 בסך של עד **מיליון ₪**. היקף החוזה הוגדל על ידי העירייה ביום 25.11.07 בהיקף של עד **100,642 ₪**.

מהביקורת עולה, כי:

10) העירייה שילמה לקבלנים גרי פילוס ומחאמיד ראסם מוחמד כספים (בגין שיפוצי קיץ לשנת 2006) בהיקף הגבוה מזה שמופיע בהסכם, כלהלן:

- מחאמיד ראסם מוחמד - 268 אלף ₪ מעבר להיקף המאושר.
 - גרי פילוס - 220 אלף ₪ מעבר להיקף המאושר.
- הביקורת לא מצאה ולא הומצא לה התיעוד המסביר חריגות כספיות אלו.

תגובת מנהל מחלקת תחזוקת מבנים:

"- אין כאן מדובר "בחריגות כספיות" כלשון הדו"ח
- מדובר בהגדלת היקפי חוזים קיימים, שבסמכות מהנדס הרשות
- הגדלת היקפי חוזים בוצע לא עקב חריגה כספית בתכנית שיפוצי קיץ שתוכננה ונמסרה לקבלנים, אלא עקב הוספת מוסדות נוספים לשיפוץ (ועבודות בהם) במהלך שיפוצי קיץ
ע"פ בקשות מנהל אגף החינוך ובמסגרת התקציבים שעמדו לרשותנו".

3.2.2 מכרז לשנת 2007 (מס' 18/2007)

בשנת 2007 פרסמה העירייה מכרז פומבי לביצוע עבודות שיפוצים במוסדות חינוך בקיץ.

על פי המכרז, הוערך היקף העבודה בסכום משוער של 3 מיליוני ₪. כל אחד מהמזיעים נדרש לפרט את גובה ההנחה המוצע על ידו ממחירון דקל. סכום ההנחה שנקבע באומדן עמד על 15%.

ביום פתיחת המעטפות (12.6.07) נמצא כי הוגשו 5 הצעות, כלהלן:

שם הקבלן	גובה ההנחה
שאול אמנון	17.5%
חברת ש.ו.נ.ל	17%
מבוא חורון	17%
באסס יסין	17%
מחאמיד ראסם	16.5%
אומדן	15%

ביום 19.6.2007 מנהל המחלקה המליץ בפני מהנדס העירייה לבחור שני זוכים במכרז, כלהלן:

- שאול אמנון (בעל ההצעה הזולה ביותר) - בהיקף של 2 מיליוני ₪.
- חברת ש.ו.נ.ל - בהיקף של מיליון ₪, בתנאי שהחברה תעלה את אחוז ההנחה ל-17.5% (בדומה לקבלן שאול אמנון).

ואולם, מהנדס העירייה לא קיבל את המלצת מנהל המחלקה, כאמור, והמליץ לאשר את הקבלן שאול אמנון כקבלן יחיד לביצוע העבודות.

ועדת המכרזים החליטה ביום 20.6.2007 לאשר את הצעתו של הקבלן שאול אמנון כהצעה הזוכה מאחר שהינה ההצעה הזולה ביותר וכן מאחר ששלושה מציעים נוספים הציעו שיעור הנחה דומה (17%) וקיים קושי לבחור מביניהם.

ביום 1.7.2007 נחתם הסכם בין העירייה לבין הקבלן שאול אמנון לביצוע עבודות השיפוצים בהיקף של 3 מיליוני ₪ (כולל מע"מ). תוקף החוזה היה עד לתום השנה (30.12.07) וניתנה לעירייה אופציה להאריך את תוקף ההסכם בשלוש שנים נוספות (מדי שנה).

ביום 20.5.2008 האריכה העירייה את ההסכם עם הקבלן לשנה נוספת (עד ליום 31.12.08). במסגרת הארכת החוזה הגדילה העירייה את היקף החוזה עם הקבלן ב-25%.

יצוין, כי בשנת 2008 העירייה לא פירסמה מכרז לביצוע עבודות שיפוץ במוסדות חינוך, אלא העבודות בוצעו על ידי הקבלן שאול אמנון ועל ידי ארבעת הקבלנים שזכו במכרז לשנת 2006, מכוח הארכות חוזים שנחתמו עימם. (עודי ארז, מחאמיד באסם, גרי פילוס, שלום בוקטוס).

הביקורת מצביעה על, כי:

(11) העירייה לא ציינה בהסכם שנחתם עם הקבלן סעיף המתייחס להסבת זכויותיו לקבלן אחר. כתוצאה, יתכן מצב בו מספר קבלנים יעשו "יד אחת" כנגד העירייה כדי לזכות בעבודות, באופן שיציעו הצעות במשותף, במחירים שונים וקבועים מראש, והמציע הזוכה יתחלק בעבודה עם המציע שהפסיד.

הקבלן אמנון שאול הסב חלק מהעבודות שנדרש לבצע על פי ההסכם, בהיקף של מיליון ₪, לחברת ש.ו.נ.ל, אשר השתתפה עימו במכרז ולא זכתה בו.¹⁵

(12) העירייה שילמה לקבלן בשנת 2007 סך של כ-340 אלף ₪ מעבר להיקף הכספי שאושר בהסכם.

¹⁵ ראה נספח 11 לדוח.

המלצות הביקורת:

מומלץ לכלול בהסכמים הנחתמים עם ספקים סעיף המתייחס להסבת הזכויות מכוח ההסכם על ידי הקבלן הזוכה לקבלן אחר.

לדעת הביקורת האפשרות להסבת הזכויות מקבלן לקבלן תאושר על ידי ועדת המכרזים בלבד.

כאן המקום לציין שהקבלן ש.ו.נ.ל. זכה לפחות בשני חוזי התקשרות עם העירייה בעקבות הסבת חוזה של קבלן אחר אשר זכה במכרז וביקש שלא להמשיך לעבוד עם העירייה. מדובר במכרז עבור שיפוץ קיץ בשנת 2006 כאשר הקבלן אבו קטש הסב את החוזה. לטובת ש.ו.נ.ל. ובשנת 2007 כאשר שאל אמנון עשה כך גם לטובת חברת ש.ו.נ.ל.

הביקורת בדיעה שבמקרים כאלה נדרשת בקרה מאוד מעמיקה וקפדנית של תהליך ההסבה.

3.3 מכרז זוטא מס' 15/2008 לביצוע עבודות לסילוק מפגעי בטיחות של מבני

חינוך וציבור

בשנת 2008 ביצעה העירייה מכרז זוטא לביצוע עבודות לסילוק מפגעי בטיחות של מבני חינוך וציבור.

ביום 20.3.2008 בוצעה פנייה על ידי מחלקת הרכש לשישה קבלנים לצורך קבלת הצעות מחיר (אבו קטש עאבד, אמנון שאול, ארז עודי, חברת ש.ו.נ.ל, וישיניצקי יוסי וחברת נווה מרום). הפנייה בוצעה בהתאם לרשימת קבלנים שנקבעו על ידי מנהל המחלקה.

יצוין, כי בסיוור קבלנים שערכה העירייה השתתפו שני קבלנים שהעירייה לא פנתה אליהם ואולם בהתאם לסעיף 8(ו) לתקנות העיריות (מכרזים) רשאי להשתתף במכרז זוטא כל ספק שרשום בספר הקבלנים של העירייה. בבדיקתנו נמצא, כי שני קבלנים אלו מופיעים בספר הקבלנים של העירייה.

על פי המכרז, הוערך היקף העבודה בסכום משוער של 550 אלף ₪ (ללא מע"מ). כל אחד מהמציעים נדרש לפרט את גובה ההנחה המוצע על ידו ממחירון דקל. סכום ההנחה שנקבע באומדן עמד על 10%.

ביום פתיחת המעטפות (10.4.08) נמצא כי הוגשו 2 הצעות, כלהלן:

שם הקבלן	גובה ההנחה
ארז עודי	3%
חברת ש.ו.נ.ל	1%
אומדן	10%

ביום 29.4.2008 המליץ מהנדס העירייה להתקשר עם הקבלן ארז עודי שהציע את שיעור ההנחה הגבוה ביותר, בתנאי שינוהל עימו משא ומתן להגדלת שיעור ההנחה. המלצתו כאמור, אושרה על ידי ועדת המכרזים ביום 30.4.2008. ביום 19.5.2008 נחתם הסכם בין העירייה לבין הקבלן ארז עודי בהיקף משוער של 550 אלף ₪ (לא כולל מע"מ). תוקף ההסכם היה עד לתאריך 31.12.2008 או עד תום התקציב לביצוע העבודה - לפי המוקדם מביניהם. לעירייה ניתנה אופציה להאריך את תוקף ההסכם לארבע שנים נוספות (מדי שנה). נכון לחודש דצמבר 2008, מועד סיום הביקורת, שילמה העירייה לקבלן סך של 142 אלף ₪ בלבד, בגין ביצוע העבודות.

הביקורת מצביעה על, כי:

(13) ההיקף הכספי של מכרז הזוטא שבוצע, קרוב להיקף הדורש עריכת מכרז פומבי.

נקיטה בהליך מכרז פומבי מגדיל את סיכויי העירייה לקבל תנאים אופטימאליים ולהוזיל עלויות.

תגובת מנהל מחלקת תחזוקת מבנים:

"- תנאים אופטימאליים והוזלת עלויות הם רק חלק מהעניין ולא מטרה עצמית.
- כל מכרז ובהמשך חוזה יוצרים מערכת יחסים בין העירייה מצד אחד לבין הקבלן מצד שני.

- במערכת זו ישנם הרבה מרכיבים ופרמטרים נוספים מלבד מרכיב העלות שיש לקחת אותם בחשבון ובמיוחד במכרזים / חוזים מסוג זה (עבודות קטנות בהרבה מוסדות) ובין היתר:

- * מיקום הקבלן וזמינותו לעבודה
- * הכרות אישית ורקורד מקצועי של הקבלן
- * היכרות הקבלן של מוסדות בכפר-סבא
- * מצבת כוח אדם של המחלקה ובפרט כוח אדם מקצועי ועם רקע הנדסי."

המלצות הביקורת:

מומלץ לשקול לקבוע קריטריונים למקרים בהם יבוצע מכרז פומבי למרות שהיקף העבודה אינו מחייב זאת, אך הוא גבולי ומתקרב מאד לסכומים המחייבים עריכת מכרז.

3.4 מכרז זוטא מס' 34/2008 לביצוע עבודות איטום במבני חינוך וציבור

בשנת 2008 ביצעה העירייה מכרז זוטא לביצוע עבודות איטום במבני חינוך וציבור.

ביום 19.6.2008 בוצעה פנייה על ידי מחלקת הרכש לשישה קבלנים לצורך קבלת הצעות מחיר (חברת יובלים, אספלט אדיר, מ.א. אילנות, איזוליט מונפורם, ירום אופל הנדסה וחברת אטם איכות). הפנייה בוצעה בהתאם לרשימת קבלנים שנקבעו על ידי מנהל המחלקה.

על פי המכרז, הוערך היקף העבודה בסכום משוער של 433 אלף ₪ (ללא מע"מ). כל אחד מהמציעים נדרש לפרט את גובה ההנחה המוצע על ידו ממחירון דקל. סכום ההנחה שנקבע באומדן עמד על 10%.

ביום פתיחת המעטפות (2.7.08) נמצא כי הוגשו 3 הצעות, כלהלן:

שם הקבלן	גובה ההנחה
אספלט אדיר	12%
איזוליט מונפורם בע"מ	7%
מ.א. אילנות	6%
אומדן	10%

ביום 17.8.2008 אישרה ועדת המכרזים את הצעתו של הקבלן אספלט אדיר, אשר הציע את שיעור ההנחה הגבוה ביותר, כהצעה הזוכה, בהתאם להמלצת מהנדס העירייה מיום 13.7.2008.

ביום 24.8.2008 נחתם הסכם בין העירייה לבין הקבלן אספלט אדיר בהיקף משוער של 433 אלף ₪ (לא כולל מע"מ). תוקף ההסכם היה עד לתאריך 31.12.2008 או עד תום התקציב לביצוע העבודה - לפי המוקדם מביניהם.

נכון לחודש דצמבר 2008, שילמה העירייה לקבלן סך של **330** אלף ₪ בגין ביצוע העבודות.

הביקורת מצאה, כי הליך ההתקשרות עם הקבלן בוצע באופן תקין.

ריכוז ממצאים

1) למעט נוהל ההתקשרות של הגזברות, לא קיים במחלקה אוגדן נהלים אחד המרכז בתוכו נהלי עבודה המגדירים את אופן פעילותה, ובין השאר, המגדירים את סוגי העבודות שיש לבצען באמצעות קבלנים חיצוניים והליך הפיקוח אחר ביצוע העבודות. ישנם נהלים פנימיים הן של המחלקה והן של אגף ההנדסה.

2) לא קיימת במחלקה תוכנית שנתית מלאה, מפורטת וסופית, הכוללת תכנון מראש של המבנים בהם קיים צורך לבצע עבודות תחזוקה ושיפוץ, לפי סוג העבודה הנדרש. תוכנית המסגרת השנתית הקיימת נתונה בקלות יתרה, לשינויים רבים במהלך אותה שנה. הרבה עבודות הינן עבודות יזומות שלא במסגרת התוכנית ולא תמיד עבודות אלה הן של תחזוקה שוטפת. נמצאו מקרים בהם הרחיבה המחלקה את היקף העבודות מעבר לתכנון המקורי, באופן שבמקרים אלו, במידה והיה תכנון מלא מראש, ניתן היה לקבל מחירים טובים יותר מהקבלנים, כלהלן:

- בשנים 2006-2008 ביצעה המחלקה הגדלות להיקף החוזים שנחתמו עם הקבלנים שביצעו את עבודות שיפוץ הקיץ במוסדות חינוך בשנים אלו, בהיקפים של 25%-50% (כ-2 מיליוני ₪, לפני מע"מ).
- המחלקה הפיקה הזמנת עבודה לקבלן בסך 130,220 ₪ (כולל מע"מ) עבור שיפוץ משרדי מחלקת הבטחון בשוק העירוני ואולם, במהלך העבודה בוצעו שינויים במפרט והתווספו עבודות בהיקף של 17 אלף ₪, מעבר לסכום ההזמנה.

תכנון מוקדם נכון של העבודות יאפשר קבלת תנאים אופטימאליים והוזלת עלויות.

3) מנהל המחלקה מבצע מעגל עבודה שלם (ללא הפרדת תפקידים וסמכויות וללא בקרה נוספת) בהליך ההתקשרות עם ספקים בפטור ממכרז, החל מקבלת ההחלטה על ביצוע ההתקשרות בפטור ממכרז, בחירת הספקים

אליהם תבוצע הפנייה לקבלת הצעות מחיר, בחירת הספק הזוכה, פיקוח על ביצוע העבודה ועד לאישור החשבונות לתשלום.

באופן זה, קיים סיכון ממשי כי לא ינקטו בהליכי מכרז תקינים במקרים בהם התקנות מחייבות זאת, או שתבוצענה התקשרויות עם ספקים שלא בתנאים אופטימאליים לעירייה. הדבר היה נמנע אילו היו קיימות בקרות נוספות של גורמים נוספים מחוץ למחלקה (בהנהלת אגף ההנדסה) על התהליך כולו. במהלך פתיחת המעטפות מהספקים, הכוללות את הצעות המחיר, נוכח נציג ממחלקת הגזברות ואולם לדעת הביקורת, בקרה זו אינה מספקת מאחר שההחלטה על ההצעה הזוכה מתקבלת בסופו של דבר על ידי מנהל המחלקה.

(4) ישנם מקרים של התקשרויות עם ספקים בפטור ממכרז, בהם היקף העבודה שבוצע היה נמוך אך במעט מההיקף המחייב ביצוע מכרז זוטא וכי היו קבלנים שלא נבחרו מאחר שהגישו הצעה בהיקף המחייב מכרז זוטא, כלהלן:

- התקשרות בשנת 2006 לביצוע עבודות לשדרוג מגרש ספורט ביה"ס עציון, בסך של 117,870 ₪ (ללא מע"מ).
בהליך התקשרות זה נפסלו ההצעות הבאות:
 - א.כרמל בסון בסך של 122,480 ₪ (לפני מע"מ).
 - יהודה שרגאי בסך של 154,410 ₪ (לפני מע"מ).
 - קאשי דוד בסך של 179,105 ₪ (לפני מע"מ).
- התקשרות בשנת 2006 לביצוע עבודות לפיתוח בביה"ס רמז, בסך של 115,876 ₪ (לפני מע"מ).
בהליך התקשרות זה נפסלו ההצעות הבאות:
 - א.כרמל בסון בסך של 120,721 ₪ (לפני מע"מ).
 - חברת אי.אב תשתית ופיתוח בע"מ בסך של 151,150 ₪ (לפני מע"מ).

- התקשרות בשנת 2006 לביצוע עבודות שיפוץ משרדי מחלקת הבטחון בשוק העירוני, בסך של 112,745 ₪ (לפני מע"מ).

בהליך התקשרות זה נפסלו ההצעות הבאות:

- ש.ו.נ.ל בסך של 154,870 ₪ (לפני מע"מ).
- חברת ארזים בסך של 138,770 ₪ (לפני מע"מ).

- התקשרות בשנת 2006 לביצוע עבודות שיפוץ שירותים בביה"ס אוסישקין בסך של 106,574 ₪ (לפני מע"מ).

בהליך התקשרות זה נפסלו ההצעות הבאות:

- ש.ו.נ.ל בסך של 118,600 ₪ (לפני מע"מ).
- חברת ארזים בסך של 115,310 ₪ (לפני מע"מ).

- התקשרות בשנת 2006 לביצוע החלפת חלונות בבית תרבות לצעירים בסך של 99,695 ₪.

בהליך התקשרות זה נפסלה הצעתה של דינמיקה בסך של 137,549 ₪.

מכרז זוטא הינו הליך מבוקר בו מעורבים מחלקת הרכש, המחלקה המשפטית, מנהל אגף הנדסה וועדת המכרזים של העירייה, בשונה מהליך ביצוע הזמנת עבודה המנוהל על ידי המחלקה בלבד. כמו כן, על פי תקנות העיריות מכרזים, במקרה של מכרז זוטא נדרשת המחלקה לפנות לארבעה/שישה ספקים (ולא לשלושה ספקים בהתאם להליך ביצוע הזמנות עבודה).

נציין, כי במקרים האמורים לא היתה חובה לבצע מכרז זוטא ואולם הביקורת ממליצה לנקוט במכרז זוטא במקרים אלו, על מנת להבטיח התקשרויות אופטימאליות.

(5) לא קיים תיעוד במחלקה לגבי מספר הספקים אליהם פנו לקבלת הצעות מחיר (בהתאם לנמסר לביקורת על ידי מזכירת המחלקה, על פי רוב, הפניות נמסרות לספקים במסירה אישית).

נציין, כי נוהל ההתקשרויות אינו מחייב תיעוד לגבי מספר הספקים אליהם פנו, כאמור.

באופן זה, קיים קושי לבצע בקרה אחר פניית המחלקה למספר הספקים הנדרש לפי הנוהל.

(6) בבדיקת מדגם 18 הזמנות עבודה נמצא, כי ב-4 מקרים (22%) נמצאו שתי הצעות מחיר בלבד.

(7) בכל מקרה ולמרות שהמחלקה פעלה בהתאם לנוהל, רצוי לשתף מספר רב ככל שניתן של קבלנים על מנת לשמור על עקרון התחרות ביניהם וכדי שלא לגרום לתלות יתרה של העירייה בקבלנים מסויימים.

(8) החשבונית שהוגשה על ידי הקבלן שלום בוקטוס ביום 26.8.2007 בסך 100,550 ₪ לא אושרה על ידי מנהל המחלקה אלא על ידי המפקח בלבד ושולמה.

בנוסף, הביקורת מבקשת לציין כי גם כאן יש תהייה לגבי הבקורות הקיימות על מנת למנוע פיצול הזמנות.

(9) סגירת קריאות המוקד במערכת לא נעשית תמיד בזמן אמת ולפעמים קיים פער בין מועד אישור ביצוע העבודה לבין מועד סגירת הקריאה במערכת הממוחשבת.

לא ניתן להפיק ממערכת הקריאות נתוני אמת בנוגע לחריגות של החברה מלוחות הזמנים שנקבעו, מאחר שהמערכת אינה מאפשרת להזין את שעת סיום ביצוע העבודה בפועל, אלא שעת הסיום נקבעת בהתאם לשעת רישום טופס הסגירה במערכת (סגירת הקריאה), שאינה משקפת כאמור את שעת סיום ביצוע העבודה.

כתוצאה, קיים קושי לבצע בקרה אחר עמידת הקבלן בלוחות הזמנים שנקבעו.

הביקורת מציינת, כי בהתאם לדוח הממוחשב סגירת קריאות על ידי החברה לשנת 2008, החברה חרגה בתיקון 35% מהתקלות (מתוך 4,700 תקלות, חרגה החברה בתיקון 1,650 תקלות).

(10) העירייה שילמה לקבלנים גרי פילוס ומחאמיד ראסם מוחמד כספים (בגין שיפוצי קיץ לשנת 2006) בהיקף הגבוה מזה שמופיע בהסכם, כלהלן:

- מחאמיד ראסם מוחמד - 268 אלף ₪ מעבר להיקף המאושר.
- גרי פילוס - 220 אלף ₪ מעבר להיקף המאושר.

הביקורת לא מצאה ולא הומצא לה התייעוד המסביר חריגות כספיות אלו.

(11) העירייה לא ציינה בהסכם שנחתם עם הקבלן סעיף המתייחס להסבת זכויותיו לקבלן אחר. כתוצאה, יתכן מצב בו מספר קבלנים יעשו "יד אחת" כנגד העירייה כדי לזכות בעבודות, באופן שיציעו הצעות במשותף, במחירים שונים וקבועים מראש, והמציע הזוכה יתחלק בעבודה עם המציע שהפסיד. הקבלן אמנון שאול הסב חלק מהעבודות שנדרש לבצע על פי ההסכם, בהיקף של מיליון ₪, לחברת ש.ו.נ.ל, אשר השתתפה עימו במכרז ולא זכתה בו.

(12) העירייה שילמה לקבלן בשנת 2007 סך של כ-340 אלף ₪ מעבר להיקף הכספי שאושר בהסכם.

(13) ההיקף הכספי של מכרז הזוטא שבוצע, קרוב להיקף הדורש עריכת מכרז פומבי.

נקיטה בהליך מכרז פומבי מגדיל את סיכויי העירייה לקבל תנאים אופטימאליים ולהוזיל עלויות.

ריכוז המלצות

1. יש לשקול לכתוב נהלי עבודה אשר יסדירו את הליך פעילותה של המחלקה.
 2. מומלץ לבצע תכנון מראש ומפורט של עבודות התחזוקה והשיפוץ שיבוצעו לצורך ביצוע התקשרויות אופטימאליות.
 3. גורם נוסף בעירייה (רצוי גורם בהנהלת אגף ההנדסה) יבחן את ההצעות המתקבלות מספקים ויאשר את הספק הזוכה, תוך הבטחת קיום בקרות נאותות.
 4. מומלץ לשקול לקבוע קריטריונים למקרים בהם יבוצע מכרז זוטא למרות שהיקף העבודה אינו מחייב זאת.
 5. מומלץ לתעד את זהות הספקים אליהם בוצעה פנייה לקבלת הצעות מחיר.
 6. יש להקפיד לערוך פרוטוקולים לפתיחת מעטפות.
 7. מומלץ לכלול בהסכמים הנחתמים עם ספקים סעיף המתייחס להסבת הזכויות מכוח ההסכם על ידי הקבלן הזוכה לקבלן אחר. לדעת הביקורת האפשרות להסבת הזכויות מקבלן לקבלן תאושר על ידי ועדת המכרזים בלבד.
- כאן המקום לציין שהקבלן ש.ו.נ.ל. זכה לפחות בשני חוזי התקשרות עם העירייה בעקבות הסבת חוזה של קבלן אחר אשר זכה במכרז וביקש שלא להמשיך לעבוד עם העירייה. מדובר במכרז עבור שיפוץ קיץ בשנת 2006 כאשר הקבלן אבו קטש הסב את החוזה לטובת ש.ו.נ.ל. ובשנת 2007 כאשר שאול אמנון עשה כך גם לטובת חברת ש.ו.נ.ל.
- הביקורת בדעה שבמקרים כאלה נדרשת בקרה מאוד מעמיקה וקפדנית של תהליך ההסבה.
8. מומלץ לשקול לקבוע קריטריונים למקרים בהם יבוצע מכרז פומבי למרות שהיקף העבודה אינו מחייב זאת, אך הוא גבולי ומתקרב מאד לסכומים המחייבים עריכת מכרז.
-

dingoo

נספח 1

שנה	שם הקבלן	היקף החוזה (כולל מע"מ)	היקף ההגדלה (כולל מע"מ)
2006	ארז עודי	1,000,000	500,000
	בוקטוס שלום	1,000,000	500,000
2007	ארז עודי	1,000,000	250,000
	שלום בוקטוס	1,000,000	100,642
2008	ארז עודי	1,000,000	250,000
	שאול אמנון	(*) 2,000,000	750,000

(*) החוזה המקורי נחתם בהיקף של שלושה מיליון ₪ ואולם לבקשת הקבלן, הוסבו עבודות בהיקף של מיליון ₪ לחברת ש.ו.נ.ל.

2

עיריית כפר-סבא

פרוטוקול - הצעות מחיר

סעיף תקציבי:

תאריך: 19.9.06

נושא: הקמת מקלט סניטה ביה"ח קצין

- נוכחים:
1. בני הטרוז
 2. אילן זלמן
 3. _____
 4. _____

שם הקבלן	סה"כ ההצעה ללא מע"מ	הערות
1	₪ <u>117840</u>	
2	₪ <u>122480</u>	סכום מלא (מחיר)
3	₪ <u>154400</u>	.....
4	₪ <u>149100</u>	.....
5	₪	
6	₪	
7	₪	

ניתנו ל: 4 קבלנים הצעות מחיר / התקבלו: 4 לפתיחה

ההצעות ניתנו לבדיקה ל- אילן זלמן הקבלן הזוכה: כס זלמן

על החתום:

1. [Signature]
2. _____
3. _____
4. _____

3

עיריית כפר-סבא

פרוטוקול - הצעות מחיר

תאריך: 14.8.06 סעיף תקציבי: _____

נושא: צמנוט פיאוח קמ"ס למ

- בוכחים:
1. סאני הסקון
 2. מיכאל סלמן
 3. _____
 4. _____

שם הקבלן	סה"כ ההצעה ללא מע"מ	הערות
1	120421	סאני הסקון
2	15876.58	מיכאל סלמן
3	12121	סאני הסקון
4	.....
5	.....
6	.....
7	.....

ניתנו ל: 3 קבלנים הצעות מחיר / התקבלו: 3 לפתיחה

ההצעות ניתנו לבדיקה ל- מיכאל סלמן הקבלן הזוכה: 57 אחיק

על החתום:

1. [Signature]
2. _____
3. _____
4. _____

4

עיריית כפר-סבא

פרוטוקול - הצעות מחיר

תאריך: 31.12.06 סעיף תקציבי: _____

נושא: ליטול מל"מ. מה קמחון

- נוכחים: 1. בן הסרון
 2. מילא גלרון
 3. _____
 4. _____

שם הקבלן	סה"כ ההצעה ללא מע"מ	הערות
1	<u>112740</u>	<u>פסל אמנון</u>
2	<u>154800</u>	<u>רובין צ'י</u>
3	<u>138770</u>	<u>אניס צ'י</u>
4	.....
5	.....
6	.....
7	.....

מיתנו ל: 3 קבלנים הצעות מחיר / התקבלו: 3 לפתיחה
 ההצעות מיתנו לבדיקה ל- מילא גלרון הקבלן הזוכה: פסל אמנון

על החתום:

1. [Signature]
 2. [Signature]
 3. _____
 4. _____

עיריית כפר-סבא

פרוטוקול - הצעות מחיר

תאריך: 12.12.08 סעיף תקציבי: _____

נושא: ליסינג לויגים היה אלוטילקון

- טכונים:
1. מיכאל גלמן
 2. דן יסקין
 3. _____
 4. _____

שם הקבלן	סה"כ ההצעה ללא מע"מ	הערות
1	₪ 106,574.-	
2	₪ 118,600.-	בסיס, סטטיסטיקה
3	₪ 115,310.-	
4	₪	
5	₪	
6	₪	
7	₪	

מתנו ל: 3 קבלנים הצעות מחיר / התקבלו: 3 לפתיחה
 ההצעות ניתנו לבדיקה ל- מיכאל גלמן הקבלן הזוכה: גלמן מיכאל

- על החתום:
1. [Signature]
 2. _____
 3. _____
 4. _____

5

1532

עיריית כפר-סבא

פרוטוקול - הצעות מחיר

סעיף תקציבי: _____ האר"ד: 29,1006

גוש א: _____ (ניתן תאריך ואלוהיך בנה תכנן אפ"י)

- נוכחים:
1. _____
 2. _____
 3. _____
 4. _____

הערות	סה"כ ההצעה ללא מע"מ	שם הקבלן	
# קס"ו מחיר מ"מ קס"ו	137549 ₪	צ'נמ"ק	1
	111311 ₪	טלם ב"קס	2
	108650 ₪	אורז א"פ	3
	99691 ₪	שאל סמון	4
	..... ₪		5
	..... ₪		6
	..... ₪		7

ניתנו ל: 4 קבלנים הצעות מחיר, חתקבלו: 4 לפתיחה

ההצעות ניתנו לבדיקה ל- מיכאל אל"ן הקבלן הזוכה: שאל סמון

על החתום:

1. _____
2. _____
3. _____
4. _____

נספח 7

שם הקבלן הזוכה	פרטי העבודה	סכום (ללא מע"מ)	תאריך הזמנה
חברת ש.ו.נ.ל	התאמת 3 כיתות שמע בבית ספר אוסישקין	67,900	9.7.2007
שלום בוקטוס	התאמת 3 כיתות שמע בבית ספר בן גוריון	87,360	1.8.2007

8

רובית חייר

חיים אבן

יום רביעי 11 אפריל 2007 14:28: משלח

ראש העיר, יעקב אוהיון, אייל זנבאן, מייק קיסוס, אבן בן חמו; דב רוקביץ, מיכאל זלדין; עותק בקשה לדחיית ביצוע הגשת כיתות שמע: משא

11/04/2007
כ"ג/ניסן/תשס"ז
בגישות 465

לכבוד
מר אודי כהנא - מנהל אגף כיעוי ותקצוב פשה"ח

הנדחה בקשה לדחיית מועד ביצוע הרשאות

1. במהלך החודש סיון 2007 הובהר לי על ידכם כי קיימות הרשאות/התחייבויות להסדרת נגישות עבור כיתות שמע. נאשר משגם מה לא הגיעו לידי.
2. בהרשאות הנ"ל מצוין כי תוקפם לחצי שנה מיום הוצאתם (נובמבר 2006).

מס' הרשאה	תאריך	סכום	מחיר	מחיר
1	2006/09/327	18,000	בר לב	א.
2	2006/09/328	36,000	שזד	ב.
3	2006/09/330	54,000	כצולטון	ג.
2	2006/09/325	36,000	יצחק שדה	ד.
2	2006/09/326	36,000	בן נח"ה	ה.
6	2006/09/331	108,000	אמנון עזריאל	ו.
16		288,000	סה"כ	

4. נא אישורך להארכת תקף ביצוע הגשות אלו עד 1.9.07.

הפתקים
 מי יודיה בן-חמו - ראש העיר
 מי יעקב אזולתי - סגן ראש העיר ויו"ר "קהילה בגישה"
 מי אייל אוהיון - מנהל אגף כיעוי ותקצוב פשה"ח
 מי אבן בן חמו - גובר הרשאות
 מי מייק קיסוס - מנהל אגף כיעוי ותקצוב פשה"ח
 מי דב רוקביץ - מנהל אגף התעודות
 מי מיכאל זלדין - מנהל מח' החזקה
 גב' פדנה רודריג - יועצת לפעייני הינד - מרכז השלטון המקומי
 תיק

בברכה,

אבן חיים
 ממנהל בטיחות מוס"ח וריכו בגישות
 עיריית כפר סבא

11/04/2007

9

עיריית כפר-סבא - אגף ההנדסה - קבלן פיתוח ותחזוקה
 אחוז עמידה בתקן לפי מחלקה בחלוקה לנושאים מתאריך: 01/01/2008 עד לתאריך: 31/12/2008

מחלקה	נושא	הס"כ והפניות	מס' פתרונות	מס' חרוגות	מס' פתרונות	מס' אחוז של פנות	מס' פנקס סכרית בתקן	מס' עמידה אחוז	מס' עמידה אחוז של	מס' עמידה אחוז	מס' דקה שעות	מס' זמן סיום
עיריית כפר סבא	קבלן פיתוח ותחזוקה	0	0	0	0	0	0	0	0	0	001.00.00	0
עיריית כפר סבא	קבלן פיתוח ותחזוקה	530	0	0	0	0	530	425	80.19	80.19	003.00.00	002.03.42
עיריית כפר סבא	קבלן פיתוח ותחזוקה	17	0	0	0	0	17	12	70.59	70.59	002.00.24	002.00.00
עיריית כפר סבא	קבלן פיתוח ותחזוקה	1075	0	0	0	0	1075	971	90.33	90.33	003.00.00	001.18.44
עיריית כפר סבא	קבלן פיתוח ותחזוקה	180	0	0	0	0	180	159	88.33	88.33	003.00.00	001.21.43
עיריית כפר סבא	קבלן פיתוח ותחזוקה	287	0	0	0	0	287	199	69.34	69.34	002.00.00	001.21.49
עיריית כפר סבא	קבלן פיתוח ותחזוקה	126	0	0	0	0	126	36	28.57	28.57	001.00.00	001.15.03
עיריית כפר סבא	קבלן פיתוח ותחזוקה	23	0	0	0	0	23	21	91.3	91.3	003.00.00	001.17.48
עיריית כפר סבא	קבלן פיתוח ותחזוקה	235	0	0	0	0	235	27	11.49	11.49	001.00.00	001.22.58
עיריית כפר סבא	קבלן פיתוח ותחזוקה	88	1	1	100	1.14	87	76	87.36	98.86	003.00.00	001.21.38
עיריית כפר סבא	קבלן פיתוח ותחזוקה	51	0	0	0	0	51	41	80.39	80.39	003.00.00	002.04.04
עיריית כפר סבא	קבלן פיתוח ותחזוקה	25	0	0	0	0	25	21	84	100	003.00.00	002.04.49
עיריית כפר סבא	קבלן פיתוח ותחזוקה	12	0	0	0	0	12	0	0	100	001.00.00	002.06.03
עיריית כפר סבא	קבלן פיתוח ותחזוקה	15	0	0	0	0	15	10	66.67	100	003.00.00	002.16.29
עיריית כפר סבא	קבלן פיתוח ותחזוקה	202	0	0	0	0	202	25	12.38	100	001.00.00	001.23.44
עיריית כפר סבא	קבלן פיתוח ותחזוקה	71	0	0	0	0	71	35	49.3	100	002.00.00	002.09.27
עיריית כפר סבא	קבלן פיתוח ותחזוקה	0	0	0	0	0	0	0	0	0	003.00.00	0
עיריית כפר סבא	קבלן פיתוח ותחזוקה	16	0	0	0	0	16	10	62.5	100	003.00.00	002.15.06
עיריית כפר סבא	קבלן פיתוח ותחזוקה	28	0	0	0	0	28	23	82.14	100	003.00.00	002.04.29
עיריית כפר סבא	קבלן פיתוח ותחזוקה	702	0	0	0	0	702	702	20.37	100	010.00.00	001.17.06

עיריית כפר סבא	קבלן פיתוח ותחזוקה	140	0	0	0	0	140	140	128	91.43	100	003.00.00	001.14.46
עיריית כפר סבא	קבלן פיתוח ותחזוקה	161	0	0	0	0	161	161	131	81.37	100	003.00.00	002.01.57
עיריית כפר סבא	קבלן פיתוח ותחזוקה	24	0	0	0	0	24	24	22	91.67	100	003.00.00	002.02.00
עיריית כפר סבא	קבלן פיתוח ותחזוקה	90	0	0	0	0	90	90	75	83.33	100	003.00.00	001.19.36
עיריית כפר סבא	קבלן פיתוח ותחזוקה	174	0	0	0	0	174	174	148	85.06	100	003.00.00	001.21.10
עיריית כפר סבא	קבלן פיתוח ותחזוקה	121	0	0	0	0	121	104	85.95	100	003.00.00	001.19.18	
עיריית כפר סבא	קבלן פיתוח ותחזוקה	53	0	0	0	0	53	48	90.57	100	003.00.00	001.19.35	
עיריית כפר סבא	קבלן פיתוח ותחזוקה	9	0	0	0	0	9	9	7	77.78	100	003.00.00	001.22.38
עיריית כפר סבא	קבלן פיתוח ותחזוקה	7	0	0	0	0	7	7	5	71.43	100	003.00.00	001.20.59
עיריית כפר סבא	קבלן פיתוח ותחזוקה	3	0	0	0	0	3	3	1	33.33	100	002.00.00	001.19.22
עיריית כפר סבא	קבלן פיתוח ותחזוקה	0	0	0	0	0	0	0	0	0	003.00.00	0	
עיריית כפר סבא	קבלן פיתוח ותחזוקה	30	0	0	0	0	30	26	86.67	100	003.00.00	001.18.59	
עיריית כפר סבא	קבלן פיתוח ותחזוקה	6	0	0	0	0	6	6	5	83.33	100	003.00.00	002.14.52
עיריית כפר סבא	קבלן פיתוח ותחזוקה	49	0	0	0	0	49	49	38	77.55	100	003.00.00	002.09.25
עיריית כפר סבא	קבלן פיתוח ותחזוקה	6	0	0	0	0	6	6	2	33.33	100	003.00.00	002.22.41
עיריית כפר סבא	קבלן פיתוח ותחזוקה	65	0	0	0	0	65	65	54	83.08	100	003.00.00	001.23.08
עיריית כפר סבא	קבלן פיתוח ותחזוקה	85	0	0	0	0	85	85	2	35.29	100	003.00.00	004.20.04
עיריית כפר סבא	קבלן פיתוח ותחזוקה	2	0	0	0	0	2	2	2	100	100	003.00.00	000.02.40
עיריית כפר סבא	קבלן פיתוח ותחזוקה	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	002.00.00	0
סך הכל													
65% 99.98 65.01 3060 4707 0.02 100 1 1 4708													

09-7649180 09-7649281

P. J01

MUNICIPALITY OF KFAR SABA

עיריית כפר - סבא
אגף הנדסה - מנהל פרויקטיםטל' 09-7649180
פקס 09-7649281י"ט סיון תשס"ו
15 יוני, 2006לכבוד
הגב' אביטל חדד
מנהלת מחלקת רכש אספקה ומכרזים

שלום רב,

הנדון: מכרז מס' 17/2006
ביצוע עב' שיפוץ ושדרוג מוסדות חינוך במסגרת שיפוצי קיץ

בעקבות זכית 4 קבלנים במכרז שבנדון, חלוקת המסגרת החוזית תהיה כדלהלן:

1.	ארז אודי	1,000,000 ₪
2.	בוקטוס שלום	1,000,000 ₪
3.	גרי פלוס	1,000,000 ₪
4.	מוחמאד ראסם	0.5 מליון

3 הקבלנים ארז אודי, בוקטוס שלום, גרי פלוס עבדו ועובדים עם עיריית כפר-סבא וחזות הדעת עליהם טובות.

הקבלן הרביעי מוחמאד ראסם, זו ההתקשרות הראשונה שלו עם עיריית כפר-סבא, אין לנו יכולות לתחות על קנקנו המקצועי, כיוון שעבודות הקיץ מתרכזות בחודשיים, אין לנו לקחת סיכונים, סכום ההתקשרות איתו נמוך יותר.

בברכה,

מאיר שלום
מנהל פרויקטים
אגף הנדסה

סימוכין: הנדסה 2006 - מנהל פרויקטים - שיפוצי קיץ.

מאיר שלום

132 Weizman St., KFAR SABA 44100 P.O.B 25
ISRAEL Tel. 09-7649180, FAX. 09-7649281

Internet: www.Kfar-Saba.muni.il

ויצמן 135, כפר סבא 44100 ת.ד. 25
טלפון: 09-7649180, פקס: 09-7649281

11

מזכירות העירייה
ב-18
חוזת מס': 274/07
תאריך: 31.7.07
אגף/מחלקה: הנגב

הסכם

שנת _____ לחודש _____ בשנת _____

בין:
 עיריית כפר-סבא
 רח' ויצמן 135 כפר-סבא
 ע"י ב"כ:
 1. מנכ"ל העירייה - מר אייל יוניאן
 2. גזבר העירייה - מר אבי בן-חמו
 להלן: "העירייה"

מצד אחד

לכין: רובין צורי (ש.ו.ג.ל.)
 ת.ז./ח.פ. 022906887
 כתובת: נחליאלי 23/4
 כפר - סבא
 להלן: "הקבלן"

מצד שני

- הואיל: והעירייה פרסמה מכרז פומבי מס' 18/2007 לביצוע עבודות שידרוג מבני חיטון וציבור. (להלן: העבודות).
- הואיל: ומר שאול אמנון ת.ז. 042964700 (להלן: מר שאול) נקבע כזוכה במכרז לביצוע עבודות בסכום משוער של 3,000,000 ש"ח כולל מע"מ. ולפיכך, נחתם עימו הסכם מס' 242/07 ביום 1/7/07. (להלן: ההסכם המקורי)
- הואיל: ומר שאול הודיע לעירייה כי הוא מבקש להעביר חלק מהעבודות נשוא ההסכם המקורי למר רובין צורי (ש.ו.ג.ל.) ת.ז. 022906887.
- הואיל: ומהנדס העירייה נתן הסכמתו להעברת הזכויות והחובות כמבוקש ע"י הצדדים, בסכום של 1,000,000 ש"ח כולל מע"מ.

אי לכך הותנה והוסכם בין הצדדים כדלהלן:

1. מבוא

המבוא לחוזה זה מהווה חלק בלתי נפרד ממנו.

ש.ו.ג.ל.
 עבודות שלד וגמר
 ע.מ.ה. 22906887
 קבלן רשום מ"ס 25301

