

דברי הסבר -

חוק עזר לכפר סבא (שמירה, אבטחה וסדר ציבורי), התשע"ה - 2015

- 1 בעקבות תיקוני החקיקה שנבעו מפסיקת בית המשפט העליון בבג"ץ 7186/06 (מלינובסקי ואח' נ' ראש עיריית חולון ואח') (להלן: "בג"ץ מלינובסקי"), התקבל בכנסת, חוק לתיקון פקודת העיריות (הוראת שעה), התשע"א - 2011, בו נקבע כי רשות מקומית מוסמכת להסדיר עניינים של שמירה, אבטחה וסדר ציבורי בתחומה בנושאים, בסייגים ובתנאים כפי שייקבעו על ידי שר הפנים והשר לביטחון הפנים בהסכמת שר המשפטים. בעקבות זאת התפרסם נוהל חדש בעניין חוקי עזר בדבר היטל שמירה, אבטחה וסדר ציבורי בחוזר מנכ"ל משרד הפנים מס. 3/2013 מחודש יוני 2013.
- 2 כן נקבע, כי אגרה או היטל שייקבעו בחוק עזר לצורך הסדרת הנושאים האמורים הנוגעים לשמירה, אבטחה וסדר ציבורי, לא יעלו על הסכום שיקבע שר הפנים.
- 3 בתאריך 24 לנובמבר 2011, בהמשך להוראות החוק, פורסמו תקנות העיריות (שמירה, אבטחה וסדר ציבורי ברשות מקומית), התשע"ב - 2011, אשר קבעו כאמור את רשימת הנושאים בהם יכולות הרשויות להסדיר את ענייני השמירה, האבטחה והסדר הציבורי.
רשימה זו כוללת את הנושאים הבאים:
(1) שמירה ואבטחה נייחת וניידת במרחב הציבורי ובמתקני הרשות המקומית לרבות לצורך מניעת פעילות חבלנית עוינת;
(2) סיוע למשטרת ישראל בפעולותיה לשמירת שלום הציבור והסדר הציבורי, לרבות באבטחת אירועים המוניים.
- 4 בחודש ינואר 2013 פורסמו תקנות העיריות (סכום מרבי של אגרה או היטל בעד שירותי שמירה, אבטחה וסדר ציבורי ברשות מקומית), תשע"ג - 2013. בתקנות הנ"ל נקבע מהו הסכום המרבי של היטל שמירה אותו רשאית רשות מקומית להטיל בחוק עזר. התקנות קובעות סכום בסיסי של תעריף ההיטל למ"ר בנוי תוך מתן אפשרות להגדלת התעריף הבסיסי בשיעורים שנקבעו בהתאם לשורת משתנים רלוונטיים הנוגעים לכל רשות. כך לדוג' ניתן להביא בחשבון מקדמים, כגון מעמד סוציאקונומי של תושבי הרשות.
- 5 ע"פ נתוני הלמ"ס (2012) עיריית כפר סבא מדורגת 8 מתוך 10, בדירוג החברתי-כלכלי. על כן הסכום המרבי שעיריית כפר סבא רשאית להטיל הינו בשיעור של 1.99 ₪ למ"ר.
- 6 בכפר סבא חוקק חוק העזר (שירותי שמירה ואבטחה) 2002, על פיו גבתה העירייה אגרת שמירה עד לדצמבר 2010 בשיעור של 1.27 ₪ למ"ר. ב- 1/1/2011 חדלה העירייה מלגבות האגרה בעקבות בג"ץ מלינובסקי ולאור הודעת חדילה בתובענה ייצוגית שהוגשה כנגדה בעניין זה.
- 7 עתה לאור תיקון החקיקה כמפורט לעיל, והענקת סמכות לרשויות מקומיות להפעלת שיטור עירוני, מבקשת העירייה להפעיל את השירות ברחבי העיר ולגבות היטל שמירה בשיעור של 1.21 ₪ למ"ר, בהסתמך על התחשיב המצי"ב.