

עיריית כפר-סבא

עדכון להמלצות הוועדה
לקביעת קריטריונים ונהלים
לתמיכה עירונית באגודות
ספורט

-ספטמבר 2009-

תוכן העניינים

1. מבוא
2. מרכיבי התמיכה העירונית
3. תמיכה בסיסית
4. תמיכה משלימה
5. תמיכה עבור הישגיות מיוחדת
6. תמיכות – מרבית ומזערית
7. עודפי תמיכות
8. פיקוח ובקרה
9. נוהל תמיכה באגודת/קבוצת ספורט חדשה
10. תשלום התמיכה
11. סוף דבר
12. נספחים

1. מבוא

1.1. כפר-סבא היא עיר של ספורט ומתקיימת בה פעילות ספורטיבית מגוונת למדי, הכוללת ספורט ייצוגי-תחרותי וספורט עממי לרוב. לכפר-סבא יצאו מוניטין של מצוינות בענפי ספורט שונים וספורטאיה מייצגים את העיר בכבוד ובגאווה ברמות לאומיות ובינלאומיות. בעיר פועלות 20 אגודות ספורט ב-15 ענפים שונים. באגודות אלה פעילים כ-3500 משתתפים בקבוצות הליגה השונות והתחרויות הרשמיות של האגודות.

1.2. בחודש יוני 1998 הוגש למרכז השלטון המקומי דו"ח המלצות ועדה ציבורית לתקצוב אגודות הספורט ברשויות המקומיות (להלן: "דו"ח ועדת לוין"). דו"ח ועדת לוין נתן לראשונה בידי הרשות המקומית כלי עזר אובייקטיבי לתקצוב אגודות הספורט על-פי אמות מידה אחידות ושוויוניות, תוך השארת מרחב לשיקול דעת וקביעת סדר עדיפויות וקדימויות מקומי, עפ"י אופיו של היישוב, צרכי הציבור המקומי ומשאלותיו. דו"ח ועדת לוין הוא בבחינת נוהל מוצע לתמיכה עירונית באגודות הספורט, אשר יש להתאימו לעדיפויות המיוחדות של כל ישוב וכל רשות מקומית רשאית להוסיף או לשנות קריטריונים בהתאם לצרכי העיר והתושבים.

מצורף לדו"ח זה דו"ח ועדת לוין (נספח א').

1.3. בראשית 1999 פרסמה ועדה מיוחדת שהוקמה על ידי מועצת עיריית כפר-סבא קריטריונים ונהלים לתמיכה עירונית באגודות הספורט.

מצורף לדו"ח זה המלצות הועדה העירונית מאפריל 1999 (נספח ב').

1.4. דו"ח זה מהווה עדכון להמלצות הועדה לקביעת קריטריונים ונהלים לתמיכה עירונית באגודות ספורט בכפר-סבא, הדוח עודכן על ידי צוות שכלל את (בעקבות סדרת פגישות שבהן נכחו): עוזי כהן – סגן מנהל האגף לתרבות, נוער וספורט בעיריית כפר-סבא, שאול מיטלברג – מנהל המחלקה לספורט בעיריית כפר-סבא, עמיחי אלפרוביץ – חבר ועדת הספורט העירונית וממקימי המכון לחקר הספורט באוניברסיטת חיפה. מסקנות הדו"ח הומלצו על ידי ועדת הקריטריונים העירונית.

2. מרכיבי התמיכה העירונית

על פי הנוהל המוצע לתמיכה עירונית באגודות הספורט בדו"ח ועדת לוין, מורכבת התמיכה משלושה מקורות: א. תמיכה בסיסית, ב. תמיכה משלימה המורכבת משני חלקים: 1. תמיכה בגין היקף פעילות ורמת הישגיות; 2. תמיכה לפי העדפות עירוניות, ג. תמיכה בעבור הישגיות ייחודית (להלן קרן הישגית).

3. תמיכה בסיסית

התמיכה הבסיסית תינתן לאגודות ספורט העומדות בתנאים הקבועים בנוהל מתן התמיכות של הרשויות המקומיות. התמיכה הבסיסית שתינתן לאגודות הספורט תהא שיעור קבוע וזהה לכל האגודות שיחושב מכלל הכנסותיה של אגודת הספורט כפי שנרשמו בדין וחשבון כספי מבוקר על ידי רואה החשבון שלה לשנת התקציב הקודמת למועד הגשת הבקשה. לשנת הכספים 2010 התמיכה הבסיסית תהיה בשיעור של עד 45% מההכנסות ע"פ דו"ח כספי מבוקר ומאושר של העמותות. מוצע, כי סה"כ התמיכות הבסיסיות של כל אגודות הספורט באותה שנת תקציב יהיה בשיעור של עד 45% מסה"כ התקציב שיועד לתמיכה באגודות ספורט באותה שנה.

הועדה סבורה, כי יש לאמץ את הנוהל המוצע בדו"ח ועדת לוי ב"ח לה"כ התמיכות הבסיסיות בכל אגודות הספורט ולשיעור התמיכה הבסיסית מכלל סכום התקציב השנתי של כל אגודת ספורט בסייגים הבאים:

ועדת הקריטריונים תהא סוברנית להמליץ לקראת כל שנת תקציב על היחס הראוי והנכון בין התמיכה הבסיסית לתמיכה המשלימה ושיעוריהן בהתאם לנסיבות המתאימות. ועדת הקריטריונים תהא מוסמכת להמליץ בכל שנת תקציב על סייגים לתמיכה בסיסית של כל אגודת ספורט, בין בדרך של קביעת תיקרה כספית מקסימאלית, לענפים אישיים וקבוצתיים, ובין בדרך של הפחתת שיעור התמיכה מכלל התקציב שיועד לאגודות הספורט.

הועדה ממליצה לקבוע כי סכום התמיכה הבסיסית הכוללת לכל אגודת ספורט בקטגורית הענפים האישיים לא יעלה על 50,000 ₪.

הועדה ממליצה לקבוע כי סכום התמיכה הבסיסית הכוללת לכל אגודת ספורט בקטגורית הענפים הקבוצתיים לא יעלה על 240,000 ₪.

4. תמיכה משלימה

4.1. תמיכה זו מתבססת על קריטריונים של השגיות קבוצות הספורט של כל אגודת ספורט בשנה הקודמת לשנת התמיכה הבאים לביטוי בדוח של הספורט של מנהל הספורט ו/או מהאיגודים. בנוסף לקריטריונים של השגיות בספורט, רשאית עיריית כפר סבא לקבוע קריטריונים נוספים החשובים לה ולתושבי המקום, כגון קידום פעילות בקרב הנוער בשכונות, חיזוק וטיפוח ספורט הנשים, טיפוח ענפי ספורט מסוימים וכיוצ"ב.

4.2. הקריטריונים יתורגמו לניקוד בסיסי, בהתאם לשיקול דעתה של הרשות המקומית. שיעור התמיכה המשלימה יתקבל מתקציב התמיכות בגין אותה שנה בניכוי שיעור התמיכה הבסיסית ובניכוי שיעור 10% לקרן הישגית.

4.3. חלוקת התקציב תעשה באופן הבא: ערכה התקציבי של כל נקודה באותה שנת תקציב יקבע ע"י חלוקת הסכום הכולל המוקצב לתמיכות, בניכוי הסכום מתמיכה בסיסית ובניכוי הסכום לקרן הישגית, בסכום כל הנקודות שניתנו לאגודות עפ"י הקריטריונים שנקבעו ע"י הרשות באותה שנה. כל אגודת ספורט תקבל תקציב תמיכות משלים השווה למכפלת הניקוד אותו צברה, בהתאם לקריטריונים שנקבעו, בערכה התקציבי של נקודה אחת באותה שנת תקציב.

4.4. הועדה ממליצה כי שיעור התמיכה המשלימה לכל אגודת ספורט בשנת התקציב הנוכחית יהא בהתאם לטבלת הניקוד של הקריטריונים (נספח ג') המצורפת לדו"ח זה.

הועדה סבורה כי טבלת הניקוד לפי קריטריונים המצורפת לדו"ח הועדה משקפת, מחד גיסא, אמות מידה ציבוריות נאותות בהקצאת משאבים עירוניים בתחום הספורט, ונותנת, מאידך גיסא, ביטוי הולם לעדיפויות ולצרכים מקומיים מיוחדים. כגון, הבטחת קיום וטיפוח הפעילות בקרב הנוער ובשכונות, טיפוח וקידום נשים בספורט, היקף הפעילות באגודה ורמתה המקצועית, עידוד חיסכון יעילות ומניעת פיזור משאבים, השגת יעדי מדיניות הספורט העירונית ועוד.

4.5. למען הנוחיות, יפרט דו"ח זה את עיקרי הקריטריונים המעוגנים בטבלת הניקוד המצורפת אליו:

4.5.1. טיפוח וקידום הנוער

סקר הפעילות הספורטיבית וצוות ההיגוי העירוני ראו את הספורט לא רק כעיסוק לשעות הפנאי או כפעילות לפיתוח הגוף ושמירה על כושר גופני, שחשיבותם רבה מאוד, אלא גם כמסגרת חינוכית, מעשירה ומלכדת עבור בני הנוער בעיר.

4.5.2. עידוד הספורט בשכונות

הועדה ממליצה לתמרץ באופן משמעותי אגודות ספורט שתקיימנה פעילויות ספורט בקרב תושבי השכונות ו/או אגודות אשר יפרישו נתח מתקציבן למימון פעילויות בקרב אוכלוסיות נזקקות ו/או עידוד מיזמים חדשים בקרבן.

4.5.3. רמה מקצועית

הועדה ממליצה כי קבוצות בכירות בכל אגודה ו/או ענף ו/או מין תזכנה להעדפה כספית ברורה ואילו יתר הקבוצות במגזרים אלה תזכנה לתמיכה מופחתת, בין בכסף ובין במתקנים, להוציא אגודות ספורט המקיימות פעילות בשכונות.

4.5.4. קידום ספורט נשים

חיזוק וטיפוח ספורט הנשים הוא אחד מיעדי מדיניות הספורט הן ברמה המקומית והן ברמה הלאומית. כמו כן, קריטריון זה נועד לעודד השתתפות נוספת של ספורטאיות בתחום הספורט הייצוגי.

4.5.5. ענפים מועדפים

צוות ההיגוי העירוני המליץ על ענפים מועדפים במסגרת תוכנית אב עירונית לספורט, זאת על סמך סקר של פעילות ספורטיבית שנערך בקרב תושבי העיר, והביא בחשבון גורמים כמו: מסורת רבת השנים של ענפי הספורט בעיר, ההישגים הארציים והבינלאומיים של ענפים אלה ומאפיינים נוספים של איכות מתקני הספורט וקיום תודעת ספורט של אותם ענפים בעיר, לאור אלה המליץ הצוות – כי הענפים המועדפים מבחינה עירונית הם הכדורגל- תוך הדגשת קבוצות הנוער, הכדורעף - קבוצות הנשים הגברים והנוער, הסיוף, האתלטיקה הקלה והקליעה למטרה.

5. תמיכה עבור הישגיות ו/או עידוד מצוינות והישגים

בנוסף לתמיכה הבסיסית והמשלימה שתינתנה לאגודות הספורט, כפי שאלה פורטו לעיל, תינתן תוספת תמיכה בגובה של עד 10% מן התקציב הכולל שיועד לאגודות ספורט באותה שנה לאגודות וספורטאים המגיעים למצוינות והישגיות ו/או לצורך עידוד מצוינות והישגים

בהתאם לשקול דעת ועדת התמיכות ומועצת העיר.

הוועדה ממליצה על הקמת ועדה לחלוקת קרן הישגית, אשר בראשה יעמוד ראש העיר ויתר חבריה יהיו מנהל מחלקת הספורט של העירייה ויו"ר ועדת הספורט שלה. על חברי ועדה זו להמליץ בתום כל עונת פעילות ספורטיבית על מענקי הישגיות מיוחדת אותם יש לחלק מתוך כספי הקרן, בשים לב להישגי הקבוצות ו/או הספורטאים תושבי העיר באותה שנה ולקריטריונים שנקבעו בטבלת ההישגים המצורפת לדו"ח זה. גובה הקרן הישגית יעמוד על שיעור של 10% מתקציב התמיכות בגין אותה שנת תקציב.

6. תמיכות – מרבית ומזערית

6.1. תמיכה מרבית

הוועדה הגיעה למסקנה, כי בהתחשב בגובה התקציב הכולל שיועד לכלל אגודות הספורט בשנת התקציב הנוכחית, ובהתחשב ב"צדק ציבורי" בהקצאת משאבים בנושא הספורט ובסדרי העדיפויות המקומיים, מן הראוי להעמיד את התמיכה המרבית הכוללת (מכל מקורות התמיכה) לכל אגודת ספורט על סכום שלא יעלה על שיעור של 20% מסך תקציב התמיכות המיועד לספורט בגין שנת הכספים אליה מתייחסים בקריטריונים אלו או על סך של 600,000 ₪, לפי הנמוך מביניהם. אגודה שסך כל ההכנסות השנתיות שלה עולה על 6,000,000 ₪ כפי שרשמו בדין וחשבון כספי מבוקר על ידי רואה החשבון שלה לשנת התקציב הקודמת למועד הגשת הבקשה- תקבל באופן אוטומטי את סכום התמיכה המרבית לאותה שנת תקציב ולא מעבר לכך.

6.2. תמיכה מזערית

הוועדה הגיעה למסקנה, כי יש גם לקבוע שהתמיכה לאגודת ספורט לא תפחת מתמיכת סל הספורט שמגיע לאותה אגודה ממנהל הספורט, וזה במקרה שהתמיכה העירונית לפי קריטריונים קטנה מסל הספורט. לפי סל הספורט, עיריית כפר סבא מחויבת להעניק לכל אגודת ספורט סכום זהה לזה המתקבל ממנהל הספורט (שקל מול שקל). במקרה שבו העירייה תחליט להעביר אך ורק את תמיכת מנהל הספורט, היא רשאית לנהוג כך בתנאי ופעלה לפי נהלי תקנון מנהל הספורט (ראה נספח ו').

7. עידוד ספורט עממי

הועדה ממליצה להקצות סכום לטובת עמותות הספורט העממי, שלא יעלה על 20,000 ₪ בשנה מתוך הסך הכולל של תקציב התמיכות. הסכום יחולק באופן שווה בין העמותות שתגשנה בקשה ובלבד שכל עמותה כאמור פועלת באחד ממתקני הספורט העירוניים ומרבית הפעילים בה, הינם תושבי העיר, ובכפוף לתנאי הסף הקבועים בנוהל התמיכות.

8. פיקוח ובקרה

8.1. דו"ח ועדת לוי ממליץ על הקמת רשות לבקרת תקציבים שתפקידיה, בין היתר, לבדוק, לבקר ולאשר את הדו"חות הכספיים והתקציבים של אגודות הספורט ולפקח על השימוש בתמיכה העירונית שניתנה להן.

8.2. חברי הוועדה ייחסו חשיבות מרבית למנגנוני הפיקוח והבקרה על השימוש בתמיכה העירונית, וכן למינוי גוף מקצועי שיהא אחראי על ביקורת פעילותם של הגופים מקבלי התמיכה. לאחר שקלא וטריא, הגיעה הועדה למסקנה כי משיקולים כספיים גרידא אין היא מוצאת לנכון להורות על הקמתה של רשות חיצונית לביקורת תקציבים.

8.3. יחד עם זאת, ממליצה הועדה להרחיב את סמכויותיה ולהסמיכה לשמש כרשות לבקרת תקציבים לכל דבר ועניין, עפ"י צורך, בבואה לעקוב ולבקר אגודות ספורט שתמיכתן עולה על 200,000 ₪ בשנה התקציבית. למען הסר ספק מובהר בזה, כי הועדה תמלא את תפקידי הפיקוח והביקורת תוך שיתוף פעולה מלא עם הגורמים המקצועיים בעירייה (גזברות, מחלקת הספורט) ובהתאם להוראות סעיפים 15 ו-16 לנוהל תמיכות של רשויות מקומיות.

8.4. רשאית העירייה לפנות לכל אגודות הספורט, לפי שיקול דעתה, ולקבל את כל המסמכים הנדרשים על מנת לבצע בדיקה ובקרה מעמיקה על אופן ההתנהלות הכספית והתקציבית.

9. נוהל תמיכה באגודת ספורט חדשה

9.1. אגודה וקבוצה חדשה, העומדת בקריטריונים של פעילות ספורטיבית הישגית באיגודי הספורט המוכרים על ידי מוסדות הספורט בישראל כפי שמופיע מעת לעת במנהל הספורט, תהיה רשאית לקבל תמיכה לאחר קבלת אישור של ניהול עמותה לפי נהלי משרד הפנים ועיריית כפר סבא. קבלת התמיכה מהעירייה תוכל להתקבל רק שנתיים לאחר תחילת הפעילות של האגודה או הקבוצה במסגרת תחרותית.

9.2. קבוצת ספורט חדשה שתוקם בין אם בעמותה חדשה או בעמותה קיימת ומתוקצבת, תחייב תיאום וקבלת אישור מוקדם מהעירייה על מנת לקבל תקצוב עתידי ואפשרות לשימוש במתקנים.

10. תשלום התמיכה

תמיכה שאושרה תשולם בהתאם להוראת סעיף 16 לנוהל מתן תמיכות של הרשויות המקומיות.

11. סוף דבר

הועדה מקווה כי המלצותיה יאומצו ע"י הגופים המוסמכים בעירייה וכי העירייה תפיק תועלת מרובה "... הן באשר לדרך השגת ה"צדק ציבורי" בהקצאת משאבים בנושא הספורט והן בהשגת יתר יעילות ותמרוץ נכון של אגודות הספורט והעוסקים בספורט להגיע להישגים ספורטיביים ולקדם יוקרת היישוב".