



המועצה הארצית לתכנון ולבניה

פרוטוקול

ישיבה מספר 583

מיום שלישי כ"ב סיון תשע"ה, 9.6.15

הישיבה התקיימה ב"אכסניית בית וגן" רח' הפסגה 8, ירושלים

סדר יום ותוכן הפרוטוקול

1. אישור פרוטוקול.....1
2. תמ"א 35 / 1 / ב – ישובים כפריים הכלולים בלוח 2 בתמ"א2
3. תמ"א 35 / 1 – תכנית מתאר ארצית משולבת לבנייה , לפיתוח ולשימור, שינוי מס' 1 4
4. תמ"מ 4 / 14 / 23 / 5 – תחנת כח – שינוי בהוראות התכנית (צמצום מגבלות בנייה).....5
5. תמ"א 39 / 2 – שימושים בחוף רחצה ניצנים.....8
6. תמ"א 37 / ד / 2 – הרחבת קטע מערכת הולכת גז טבעי בתוואי הימי וחיבורו לאזור חדרה
 10.....
7. פמ/ 15 / 1 – בקשה לפטור מהיתר לקו חשמל חוצה גוש דן13
8. תמ"א 10 / ד / 6 / 1 – תחנת הכח אתגל באשדוד.....17
9. תמ"א 10 / ג / 10 – רצועת קווי חשמל ראשיים מאזור תחמ"ג פ"ת לאזור תחמ"ג קיסריה
 והקמת תחמ"ג בתחמ"ש עמק חפר20
10. תמ"א 34 / ב / 2 / 3 – אתר התפלה גליל מערבי23

חברי המועצה שנכחו בישיבה

- 1. שר הפנים או נציגו- יו"ר:**
 שוקי אמרני - יו"ר המועצה הארצית
 שירה ברנד- מ"מ
- 2. אחד עשר חברי ממשלה או נציגיהם:**
א. שר האוצר:
 ערן ניצן- נציג השר
 אמיר רשף- מ"מ
 יאיר פינס- מ"מ
 אשר דולב- מ"מ
 צחי דוד- מ"מ
- ב. שר להגנת הסביבה:**
 דוד לפלד- נציג השר
 מנחם זלוצקי- מ"מ
 שחר סולר- מ"מ
 יואב צלניקר- מ"מ
 רם אלמוג- מ"מ
 אילה גלדמן- מ"מ
 בני פירסט- מ"מ
- ג. שר התשתיות הלאומיות, האנרגיה והמים:**
 דורית הוכנר- נציגת השר
 איגור סטפנסקי- מ"מ
 יוסי וירצבורגר- מ"מ
 שירלי לוי- מ"מ
- ד. שר הביטחון:**
 עדנה פרדו- נציגת השר
 רנטה גומרוב בן מיכאל- מ"מ
- ה. שר הבריאות:**
 דוד ווינברג- נציג השר
 שלום גולדברג- מ"מ
 גרגורי רודשטיין- מ"מ
 עירית הן- מ"מ
 עמיר יצחקי- מ"מ
- ו. ראש הממשלה:**
 גבי גולן- נציג ראש הממשלה
 אמיר וייס- מ"מ
 אבנר סעדון- מ"מ
 האשם חוסיין- מ"מ
 זועבי איברהים- מ"מ
 איריס פרנקל כהן- מ"מ
- ז. שר החקלאות:**
 רות פרום אריכא- נציגת השר
 רענן אמויאל- מ"מ
 חגית ברנר- מ"מ
 נטע פיינשטיין- מ"מ
 ציפורה בורשטיין- מ"מ
- ח. שרת המשפטים:**
 ---- נציג השר
 שלומי הייזלר- מ"מ
 מיכל ברדנשטיין- מ"מ
 אורית קוטב- מ"מ
 ארז קמיניץ- מ"מ
 סילביה רביד- מ"מ
 משה גולן- מ"מ
 מיכל פליגלר- מ"מ
 כרמית יוליס- מ"מ
- ט. שר התחבורה:**
 אורנה להמן- נציגת השר
 פנחס ברגר- מ"מ
 עירית שפרבר- מ"מ
 יגאל מאור- מ"מ
 ירון שורץ- מ"מ
 אורית נבון- מ"מ
- י. שר הכלכלה:**
 אריק לייבוויץ- נציג השר
 כרמית פינץ - מ"מ (מטעם משרד התיירות)
 ירון ארגז- מ"מ (מטעם משרד התיירות)
 רפי אלמליח- מ"מ (מטעם רשות מקרקעי ישראל)
- יא. שר הבינוי:**
 שלמה בן אליהו- נציג השר
 איילת קראוס- מ"מ
 טלי הירש- שרמן- מ"מ
 אילן טייכמן- מ"מ
 ליאורה זיידמן- מ"מ
 שולמית גרטל - מ"מ
- 3. מנהל מינהל התכנון - מ"מ היו"ר:**
 בינת שורץ- חבר
 תמר כפיר- מ"מ
 רונית מזר- מ"מ
 אהוד יוסטמן- מ"מ
 דורון דרוקמן- מ"מ
 ירון טוראל - מ"מ
 שירה ברנד- מ"מ
- 4. בעל הכשרה מקצועית בענייני שיכון ובניה:**
 יוסי שטיינברג- חבר
 עינת גנון- מ"מ
 איילת קראוס- מ"מ
 טלי הירש- שרמן- מ"מ
 אילן טייכמן- מ"מ
 ליאורה זיידמן- מ"מ
 שולמית גרטל - מ"מ
- 5. מנהל הרשות לשמירת הטבע והגנים הלאומיים:**
 שאול גולדשטיין- חבר
 מודי אורון- מ"מ
 ענת יציב- מ"מ
 יובל פלד- מ"מ
 הלל זוסמן- מ"מ
 ניר אנגרט- מ"מ
- 6. ראשי העיריות ירושלים, תל אביב - יפו וחיפה:**
א. ירושלים:
 ניר ברקת-חבר
 קובי כחלון- מ"מ
- ב. תל אביב- יפו:**
 רון חולדאי- חבר
 דורון ספיר- מ"מ
 אסף זמיר- מ"מ
 נתן אלנתן- מ"מ
 מיטל להבי- מ"מ
- ג. חיפה:**
 יונה יחב- חבר
 חדווה אלמוג- מ"מ
- 7. ראשי שתי עיריות אחרות, שלוש מועצות מקומיות ושתי מועצות אזוריות:**
א. עיר 1:
 שמעון לנקרי (עכו)- חבר
 אריה טל (טירת הכרמל)- מ"מ
 משה פדלון (הרצליה)- מ"מ
- ב. עיר 2:**
 מאיר יצחק הלוי (אילת)- חבר
 יוסף שבו (נס ציונה)- מ"מ
 בנימין ביטון (דימונה)- מ"מ
- ג. מועצה מקומית 1:**
 סאלח סולימאן (בועינה נוג'ידאת)- חבר
 עאמר אבו מעמר (שגב שלום)- מ"מ
 דוד אריאלי (קריית טבעון)- מ"מ
- ד. מועצה מקומית 2:**
 יואל גמליאל (גדרה)- חבר
 שמעון סויסה (חצור הגלילית)- מ"מ
 אהרון דרור (גן יבנה)- מ"מ
- ה. מועצה מקומית 3:**
 גוה כיוף (עוספיה)- חבר
 מטאוע אבו עראר (ערעה בנגב)- מ"מ
 גיאבר חמוד (סאג'ור)- מ"מ
- ו. מועצה אזורית 1:**
 עמיר ריטוב (לב השרון)- חבר
 סופר עמית (מרום הגליל)- מ"מ
 אשר אברגיל (שפיר)- מ"מ
 יצחק יצחק (לב השרון)- מ"מ
- ז. מועצה אזורית 2:**
 מאיר יפרח (אשכול)- חבר
 אליהו מלכה (גולן)- מ"מ
 שלמה אלימלך (גן רווה)- מ"מ
- 8. מהנדסים ואדריכלים:**
- 9. נציגת ארגוני הנשים:**
- 10. נציג טכניון:**
 אמנון פרנקל- חבר
 עדנה שביב- מ"מ
 ארזה צ'רימין- מ"מ
 אברהם זיארורי- מ"מ
- 11. נציג המוסדות המיישבים:**
 אברהם צבי דובדבני- חבר
- 12. בעל הכשרה מקצועית בסוציולוגיה:**
 מרים ביליג- מ"מ
- 13. ארגון הגג של הגופים הציבוריים שעניינם שמירת איכות הסביבה:**
 נאור ירושלמי- חבר
 איתמר בן דוד- מ"מ
 אלי בן ארי- מ"מ
 ניר פפאי- מ"מ
 ענת הורוביץ הראל- מ"מ
- 14. נציג הדור הצעיר:**
 רועי רבר מונקה- חבר
- משתתפים קבועים נוספים:**
 טל רשף- מזכיר המועצה הארצית
 ערן אבני- מ"מ מזכיר המועצה הארצית
 אפרת דון יחיאל- יועמ"ש המועצה הארצית
 אור לוי- יועץ מטעם שמאות ממשלתית
 מו פרוביזור- יועץ מטעם הרשות הממשלתית למים ולביוב
 אורלי זיו- יועצת מטעם הרשות הממשלתית למים ולביוב
 יקותיאל צבע- יועץ מטעם משרד הרווחה



משרד הפנים מינהל התכנון
המועצה הארצית לתכנון ולבנייה

1

הישיבה נפתחה במניין חוקי לפתיחת הישיבה עפ"י סעיף 42 לחוק התכנון והבניה

1. אישור פרוטוקול

מטרת הדיון: אישור פרוטוקול המועצה הארצית מס' 582 מתאריך 5.5.15.

חברי מועצה נוכחים:

ד"ר שוקי אמרני, יו"ר – נציג שר הפנים
גב' בינת שורץ, **גב' תמר כפיר**, מנהלת מנהל התכנון
מר בני פירסט, מ"מ נציג שר להגנת הסביבה
גב' דורית הוכנר, נציגת שר התשתיות הלאומיות, האנרגיה והמים
גב' עדנה פרדו, נציגת שר הביטחון
מר דוד ויינברג, נציג שר הבריאות
מר אבנר סעדון, מ"מ נציג ראש הממשלה
מר רענן אמויאל, מ"מ נציגת שר החקלאות
גב' כרמית יוליס, מ"מ נציג שרת המשפטים
גב' אורנה להמן, נציגת שר התחבורה
מר ירון ארגז, מ"מ נציג שר הכלכלה
גב' שולמית גרטל, מ"מ נציג שר הבינוי
מר ניר אנגרט, מ"מ נציג מנהל רשות הטבע והגנים
מר נתן אלנתן, מ"מ ראש עיריית תל אביב-יפו
מר מאיר יצחק הלוי, ראש עיריית אילת
מר אמנון פרנקל, **גב' ארזה צ'רצ'מן**, נציג הטכניון
גב' מרים ביליג, מ"מ נציג בעל הכשרה מקצועית בסוציולוגיה

נוכחים נוספים:

לי ליבר, דוברת משרד הפנים
יעל בן שמחון, דוברת משרד האוצר
רינת קוטקובסקי, לשכת מנכ"ל משרד הפנים
שמעון בר שמעון, **אבנר שדה**, מינהל התכנון
אורלי זיו, יועצת מטעם הרשות הממשלתית למים ולביוב
אפרת דון יחיא, יועצת משפטית למועצה הארצית
אמיר פולברמכר, מזכירות המועצה הארצית
ערן אבני, מ"מ מזכיר המועצה הארצית

אישור פרוטוקול המועצה הארצית מס' 582 מתאריך 5.5.15

במזכירות המועצה הארצית התקבלה הערת נציגת 'ארגון הגג' לגבי דבריה בדיון על תמ"מ 4/14 : 82 : אתרי תיירות בערבה התיכונה ובדיון בנושא הכללי: התייחסות להיבטים מוניציפליים ותקציביים בהחלטות תכנוניות. התיקונים המוצעים בפרוטוקול הוצגו בפני חברי המועצה.

הוחלט: (פורסם בקובץ החלטות מיום 11.6.15)

לאשר את פרוטוקול ישיבת המועצה הארצית מס' 582 מתאריך 5.5.15, בתיקונים שהוצגו בדיון. **ההחלטה התקבלה פה אחד.**



משרד הפנים מינהל התכנון
המועצה הארצית לתכנון ולבנייה

2

2. **תמ"א 35/1 ב – ישובים כפריים הכלולים בלוח 2 בתמ"א**
מטרת הדין: מינוי יו"ר המועצה הארצית לשמש כיו"ר הולנת"ע לעניין התכנית. **דיון פנימי.**

נוכחים נוספים:	חברי מועצה נוכחים:
לי ליבר, דוברת משרד הפנים	ד"ר שוקי אמרני, יו"ר – נציג שר הפנים
יעל בן שמחון, דוברת משרד האוצר	גב' תמר כפיר, מ"מ מנהלת מינהל התכנון
רינת קוטקובסקי, לשכת מנכ"ל משרד הפנים	מר בני פירסט, מ"מ נציג שר להגנת הסביבה
שמעון בר שמעון, אבנר שדה, נועה נאור, מינהל התכנון	גב' דורית הוכנר, נציגת שר התשתיות הלאומיות, האנרגיה והמים
אורלי זיו, יועצת מטעם הרשות הממשלתית למים ולביוב	גב' עדנה פרדו, נציגת שר הביטחון
אפרת דון יחיאל, יועצת משפטית למועצה הארצית	מר דוד ויינברג, נציג שר הבריאות
אמיר פולברמכר, מזכירות המועצה הארצית	מר אבנר סעדון, מ"מ נציג ראש הממשלה
ערן אבני, מ"מ מזכיר המועצה הארצית	מר רענן אמויאל, מ"מ נציגת שר החקלאות
	גב' אורנה להמן, נציגת שר התחבורה
	מר ירון ארגז, מ"מ נציג שר הכלכלה
	גב' שולמית גרטל, מ"מ נציג שר הבינוי
	מר ניר אנגרט, מ"מ נציג מנהל רשות הטבע והגנים
	מר נתן אלנתן, מ"מ ראש עיריית תל אביב-יפו
	מר מאיר יצחק הלוי, ראש עיריית אילת
	מר אמנון פרנקל, גב' ארזה צ'רצ'מן, נציג הטכניון
	גב' מרים ביליג, מ"מ נציג בעל הכשרה מקצועית בסוציולוגיה
	מר איתמר בן דוד, מ"מ נציג ארגון הגג של הגופים הציבוריים שעניינם שמירת איכות הסביבה

מהלך הדין:

היועצת המשפטית למועצה הארצית הציגה את הרקע לדיון:

בתאריך 9.9.14 החליטה המועצה הארצית על העברת תמ"א 35/1 להערות הוועדות המחוזיות. בהחלטה זו לא נכללו הצעות לשינויים ביחס ליישובים הכפריים, וכן מכלול נופי שהוצע ליד זמר (במחוז המרכז). בהמשך לאמור בתגובת המדינה שהוגשה לבית המשפט העליון בשבתו כבג"צ בעניין, נושאים אלו יובאו לדיון נוסף בוולנת"ע, ולאחר מכן יובאו להכרעת המועצה הארצית. ציינה כי לצורך ניהול הדין בולנת"ע בנושא תמ"א 35, מוצע למנות את יו"ר המועצה הארצית כיו"ר הוועדה לנושא נקודתי זה בלבד. הבהירה כי הנושאים שיועלו לדיון בולנת"ע במסגרת תמ"א 35, הינם כל השינויים המתחייבים ליישובים הכפריים, וכן המכלול הנופי ליד הישוב זמר, במחוז מרכז.

הוחלט: (פורסם בקובץ החלטות מיום 11.6.15)

בתאריך 9.9.14 דנה המועצה הארצית בעידכון תמ"א 35 והחליטה, בהתאם לסמכותה לפי סעיף 52 לחוק התכנון והבנייה, להעביר את שינוי מספר 1 לתמ"א, להערות הוועדות המחוזיות. בהחלטה זו לא נכללו הצעות לשינויים ביחס ליישובים הכפריים, הכלולים בלוח 2, וכן מכלול נופי שהוצע ליד זמר (במחוז המרכז).



משרד הפנים מינהל התכנון
המועצה הארצית לתכנון ולבנייה

3

בהמשך לאמור בתגובת המדינה שהוגשה לבית המשפט העליון בשבתו כבג"צ בעניין, נושאים אלו יובאו לדיון נוסף בולנת"ע, ולאחר מכן יובאו להכרעת המועצה הארצית. לצורך כך, מחליטים למנות את יו"ר המועצה הארצית, שישמש כיו"ר הולנת"ע כאשר היא תקיים דיון בנושא זה בלבד.

ההחלטה התקבלה פה אחד.



משרד הפנים מינהל התכנון
המועצה הארצית לתכנון ולבנייה

4

3. תמ"א 35/1 – תכנית מתאר ארצית משולבת לבנייה, לפיתוח ולשימור, שינוי מס' 1
 מטרת הדיון: דיון בהארכת מועד להגשת הערות הוועדות המחוזיות. **דיון פנימי.**

חברי מועצה נוכחים:

ד"ר שוקי אמרני, יו"ר – נציג שר הפנים
גב' תמר כפיר, מ"מ מנהלת מינהל התכנון
גב' דורית הוכנר, נציגת שר התשתיות הלאומיות, האנרגיה והמים
מר דוד ויינברג, נציג שר הבריאות
מר אבנר סעדון, מ"מ נציג ראש הממשלה
מר רענן אמויאל, מ"מ נציגת שר החקלאות
גב' אורנה להמן, נציגת שר התחבורה
מר ירון ארגז, מ"מ נציג שר הכלכלה
גב' שולמית גרטל, מ"מ נציג שר הבינוי
מר ניר אנגרט, מ"מ נציג מנהל רשות הטבע והגנים
מר נתן אלנתן, מ"מ ראש עיריית תל אביב-יפו
מר מאיר יצחק הלוי, ראש עיריית אילת
מר אמנון פרנקל, גב' ארזה צ'רצ'מן, נציג הטכניון
מר אברהם צבי דובדבני, נציג המוסדות המיישבים
גב' מרים ביליג, מ"מ נציג בעל הכשרה מקצועית בסוציולוגיה
מר איתמר בן דוד, מ"מ נציג ארגון הגג של הגופים הציבוריים שעניינם שמירת איכות הסביבה

נוכחים נוספים:

לי ליבר, דוברת משרד הפנים
יעל בן שמחון, דוברת משרד האוצר
רינת קוטקובסקי, לשכת מנכ"ל משרד הפנים
שמעון בר שמעון, **אבנר שדה**, **נועה נאור**, מינהל התכנון
אורלי זיו, יועצת מטעם הרשות הממשלתית למים ולביוב
אפרת דון יחיאל, יועצת משפטית למועצה הארצית
אמיר פולברמכר, מזכירות המועצה הארצית
ערן אבני, מ"מ מזכיר המועצה הארצית

מהלך הדיון:

מ"מ מזכיר המועצה הארצית הציג את הרקע לדיון:

תמ"א 35/1 הועברה להערות הוועדות המחוזיות בתאריך 2.3.15, תוך מתן אפשרות להמציא את הערות הוועדות המחוזיות לתכנית עד לתאריך 7.6.15. במזכירות המועצה הארצית התקבלו בקשות לשקול להאריך את המועד להגיש הערות לתמ"א 35/1, על מנת לאפשר לרשויות המקומיות להכין התייחסויות ראויות.

הוחלט: (פורסם בקובץ החלטות מיום 11.6.15)

בהתאם להחלטת המועצה הארצית מיום 9.9.14, בדבר העברת שינוי מס' 1 לתמ"א 35 (תמ"א 35/35) להערות הוועדות המחוזיות לתקופה של 90 יום, הועברה התכנית להערות הוועדות המחוזיות בתאריך 2.3.15, תוך מתן אפשרות להמציא את הערות הוועדות המחוזיות לתכנית עד לתאריך 7.6.15. במזכירות המועצה הארצית התקבלו בקשות לשקול להאריך את המועד להגיש הערות לתמ"א, על מנת לאפשר לרשויות המקומיות להכין התייחסויות ראויות. לאור זאת, ובמטרה לאפשר לוועדות המחוזיות השלמה של איסוף המידע וההתייחסויות ודיון מלא בכל ההערות, מחליטה המועצה להאריך את המועד להגשת הערות עד ליום ה- 31.7.15.

ההחלטה התקבלה פה אחד.



מינהל התכנון **משרד הפנים**
המועצה הארצית לתכנון ולבנייה

5

4. תמ"מ 4/14/23/5 – תחנת כח – שינוי בהוראות התכנית (צמצום מגבלות בנייה)
מטרת הדיון: דיון בהפקדת התכנית.

חברי מועצה נוכחים:

ד"ר **שוקי אמרני**, יו"ר – נציג שר הפנים
גב' **בינת שורץ**, גב' **רונית מזר**, מנהלת מינהל התכנון
מר **בני פירסט**, מ"מ נציג שר להגנת הסביבה
גב' **דורית הוכנר**, מר **איגור סטפנסקי**, נציג שר
התשתיות הלאומיות, האנרגיה והמים
גב' **עדנה פרדו**, נציגת שר הביטחון
מר **דוד ויינברג**, נציג שר הבריאות
מר **אבנר סעדון**, מ"מ נציג ראש הממשלה
מר **רענן אמואל**, מ"מ נציגת שר החקלאות
גב' **כרמית יוליס**, מ"מ נציג שרת המשפטים
גב' **אורנה להמן**, גב' **אורית נבון**, נציגת שר התחבורה
מר **ירון ארגז**, מ"מ נציג שר הכלכלה
גב' **שולמית גרטל**, מ"מ נציג שר הבינוי
מר **ניר אנגרט**, מ"מ נציג מנהל רשות הטבע והגנים
מר **נתן אלנתן**, מ"מ ראש עיריית תל אביב-יפו
מר **מאיר יצחק הלוי**, ראש עיריית אילת
מר **דוד אריאלי**, ראש מועצה מקומית קריית טבעון
מר **אברהם צבי דובדבני**, נציג המוסדות המיישבים
גב' **מרים ביליג**, מ"מ נציג בעל הכשרה מקצועית
בסוציולוגיה
מר **איתמר בן דוד**, מ"מ נציג ארגון הגג של הגופים
הציבוריים שעניינם שמירת איכות הסביבה

נוכחים נוספים:

שירה מור יוסף, מהנדסת מועצה אזרית רמת הנגב
ד"ר **איילת ולטר**, משרד התשתיות הלאומיות, האנרגיה
והמים
אילן יעיר, משרד התשתיות הלאומיות, האנרגיה והמים
לי ליבר, דוברת משרד הפנים
יעל בן שמחון, דוברת משרד האוצר
רינת קוטקובסקי, לשכת מנכ"ל משרד הפנים
טל פודיס, לשכת תכנון מחוז דרום
שמעון בר שמעון, **נועה נאור**, **אבנר שדה**, מינהל התכנון
אורלי זיו, יועצת מטעם הרשות הממשלתית למים ולביוב
אפרת דון יחיא, יועצת משפטית למועצה הארצית
אמיר פולברמכר, מזכירות המועצה הארצית
ערן אבני, מ"מ מזכיר המועצה הארצית

רקע:

בתכנית מתאר מחוזית חלקית למטרופולין באר-שבע, תמ"מ 4/14/23, מסומן סמל איתור להקמת תחנת כח גרעינית וכן סומנו בה ובתמ"מ 4/14 מרחקי בטיחות מתחנת הכח. למרחקי הבטיחות שסומנו, בסעיף 8.2.3 להוראות תמ"מ 4/14/23 ובסעיף 10.8.1 להוראות תכנית מתאר מחוזית מחוז הדרום תמ"מ 14/4, נקבעו המגבלות הבאות:

- א. תחום הרחקה של 5 ק"מ בו לא יותר שימוש למגורים.
 - ב. תחום בטיחות א' של 15 ק"מ בו יותרו ישובים המצוידים במקלטי אב"כ ובלבד שמספר תושבי הקבע לא יעלה על 2,000.
 - ג. תחום בטיחות ב' של 30 ק"מ בו יותרו ישובים ומחנות צבא המצוידים במקלטי אב"כ ובלבד שמספר תושבי הקבע לא יעלה על 10,000.
- הוועדה המחוזית דרום מבקשת לקדם מספר תכניות מפורטות להרחבת ישובים קיימים הנמצאים בתחום המגבלות ובהם: אשלים, משאבי שדה, רביבים וכד'.
- ביום 23.3.15 החליטה הוועדה המחוזית דרום להמליץ למועצה הארצית על הפקדת שינוי לתמ"מ 4/14/23 שבנדון. במסגרת התכנית מוצע לאפשר לוועדה המחוזית להחליט על הפקדת תכנית



משרד הפנים מינהל התכנון
המועצה הארצית לתכנון ולבנייה

6

החורגת מהמגבלות כאמור בהתייעצות עם משרד התשתיות, האנרגיה והמים והיחידה לרישוי ולבטיחות בוועדה לאנרגיה אטומית.

מהלך הדיון:

נציג מינהל התכנון הציג את הרקע ומטרת הדיון, וכן הציג את מפת המגבלות של תחנת הכח הגרעינית, על רקע היישובים בסביבה. ציין כי בהוראות לא קיים הליך המאפשר חריגה מהמגבלות שנקבעו בתכניות המתאר המחוזיות. הבהיר כי על השינוי המוצע לחול על תמ"מ 4/14 ועל תמ"מ 23/14/4.

נציג לשכת התכנון המחוזית דרום ציין כי בעבר אושרה לאר התייעצות עם נציגי הוועדה לאנרגיה אטומית תכנית להקמת הישוב ביר הדאג' בחריגה מסויימת מהמגבלות שנקבעו. השינוי המוצע נדרש לצורך אישור הרחבות ביישובים נוספים ובכללם רתמים, אשלים, משאבי שדה, רביבים ועוד, הנמצאים בתחום המגבלות של תחנת הכח. לשכת התכנון המחוזית קיימה מספר פגישות עם נציגי הוועדה לאנרגיה אטומית, חברת החשמל ומשרד התשתיות הלאומיות, לצורך מציאת פתרון במסגרתן סוכם על הצורך בשינוי לתמ"מ שיאפשר מנגנון להקלה מהמגבלות הקיימות כיום.

נציג משרד התשתיות הלאומיות ציינו כי מיקום סימבול תחנת הכח והמגבלות שהוא מטיל נעשו על רקע בחינת התכנות להקמת כח גרעינית בעבר וכי מאז נשתנו הטכנולוגיות והמתודולוגיה בעניין זה. ציינו כי מיקומה של תחנת הכח ייבחן וייקבע במסגרת תמ"מ 41 וכך גם המגבלות בעניינו שיעודכנו בהתאם לטכנולוגיות הקיימות ומתודולוגיות עדכניות. ציינו כי ניתן להקל מהמגבלות שנקבעו בעבר לאחר תיאום עם הנציגים המקצועיים במשרד התשתיות הלאומיות. **לשאלת חלק מחברי הוועדה** בנושא סוג המגבלות שיוטלו על היישובים והיחס ביניהן למגבלות הקיימות במדינות אחרות, **השיב נציג משרד התשתיות הלאומיות** כי עדיין לא הוחלט על סוג התחנה ולכן לא ניתן להכריע בנושא המגבלות אך הבהירו כי המגבלות שנקבעו בתמ"מ הינן מאוד מחמירות באופן יחסי לנהוג כיום בעולם. כמו כן ציינו כי בימים אלה מנסחים קריטריונים חדשים בהתאם למגבלות בעולם, תוך מגמה לא לפגוע מעבר לנדרש בהתפתחות היישובים במרחב.

הוחלט: (פורסם בקובץ החלטות מיום 11.6.15)

המועצה הארצית, לאחר ששמעה את נציג לשכת התכנון המחוזית ואת נציג משרד התשתיות הלאומיות, האנרגיה והמים, השתכנעה כי קיים צורך לקבוע מנגנון גמישות למרחקי הבטיחות מתחנת כח גרעינית שנקבעו בהוראות תכניות המתאר המחוזיות, באופן שיאפשר את הפיתוח במרחב זה.

המועצה רואה חשיבות רבה בשמירה על רמת בטיחות נאותה שלא תסכן בעתיד את האוכלוסייה, וכן סבורה כי בראייה הלאומית יש להבטיח תנאים שלא יפגעו בישימות להקמת תחנת כח גרעינית בעתיד.

לאור זאת מחליטה המועצה הארצית:



משרד הפנים מינהל התכנון
המועצה הארצית לתכנון ולבנייה

7

1. להפקיד שינוי הוראתי לתמ"מ 23/14/4 ולתמ"מ 14/4/4 לעניין מרחקי הבטיחות בתנאים הבאים:

א. הסמכות לחריגה מההגבלות הקבועות תהיה נתונה לוועדה המחוזית, באם השתכנעה כי אין בפיתוח המוצע כדי לפגוע ברמת הבטיחות של האוכלוסייה, או בישימות הקמת תחנת כוח גרעינית.

ב. תיקבע חובת היוועצות של הוועדה המחוזית עם משרד התשתיות הלאומיות, האנרגיה והמים ועם היחידה לרישוי ולבטיחות בוועדה לאנרגיה אטומית.

2. להסמיך את הוולנת"ע לדון בהתנגדויות לתכנית, ככל שתוגשנה, למנות חוקר ככל שיידרש, להחליט בהתנגדויות ולהחליט בתכנית.

ההחלטה התקבלה פה אחד.

בתום הדיון בנושא נערך דיון קצר בעניין העברת מינהל התכנון ממשרד הפנים למשרד האוצר. מספר חברי מועצה פנו בכתב ליו"ר המועצה טרם הדיון וביקשו כי המועצה תדון בשינויי חקיקה ושינויים מבניים ביחס למינהל התכנון ולשכות התכנון המחוזיות, במסגרת תפקידה לייעץ לממשלה בעניינים הקשורים לחוק התכנון והבניה. כמו כן, ביקשו לקבל הבהרות בנושא המשמעויות של העברת מינהל התכנון למשרד האוצר, העברת הסמכויות משר הפנים לשר האוצר, ומעמד הוועדות המחוזיות.

היועצת המשפטית של המועצה הארצית ציינה כי לממשלה יש סמכות להעברת יחידות ממשרד למשרד, והתהליך יושלם בחקיקה.

יו"ר המועצה הארצית ציין כי לאחר קבלת החלטת הממשלה בשלמותה, הנושא יוצג בפני חברי המועצה ויתקיים בו דיון.



משרד הפנים מינהל התכנון
המועצה הארצית לתכנון ולבנייה

8

5. תמ"א 39/2 – שימושים בחוף רחצה ניצנים

מטרות הדיון: מתן הוראה לעריכת התמ"א. דיון בהעברת התכנית להערות הוועדות המחוזיות.

חברי מועצה נוכחים:

ד"ר שוקי אמרני, יו"ר – נציג שר הפנים
 גב' בינת שורץ, גב' רונית מזר, מנהלת מינהל התכנון
 מר בני פירסט, מ"מ נציג שר להגנת הסביבה
 גב' דורית הוכנר, מר איגור סטפנסקיי, נציגת שר
 התשתיות הלאומיות, האנרגיה והמים
 גב' עדנה פרדו, נציגת שר הביטחון
 מר דוד ויינברג, נציג שר הבריאות
 מר אבנר סעדון, מ"מ נציג ראש הממשלה
 מר רענן אמויאל, מ"מ נציגת שר החקלאות
 גב' כרמית יוליס, מ"מ נציג שרת המשפטים
 גב' אורנה להמן, גב' אורית נבון, נציגת שר התחבורה
 מר ירון ארגז, מ"מ נציג שר הכלכלה
 גב' שולמית גרטל, מ"מ נציג שר הבינוי
 מר ניר אנגרט, מר הלל זוסמן, מ"מ נציג מנהל רשות
 הטבע והגנים
 מר נתן אלנתן, מ"מ ראש עיריית תל אביב-יפו
 מר מאיר יצחק הלוי, ראש עיריית אילת
 מר דוד אריאלי, ראש מועצה מקומית קריית טבעון
 מר אהרון דרוז, ראש מועצה מקומית גן יבנה
 מר עמיר ריטוב, ראש מועצה אזורית לב השרון
 מר אמנון פרנקל, גב' ארזה צ'רצ'מן, נציג הטכניון
 מר אברהם צבי דובדבני, נציג המוסדות המיישבים
 גב' מרים ביליג, מ"מ נציג בעל הכשרה מקצועית
 בסוציולוגיה
 מר איתמר בן דוד, מ"מ נציג ארגון הגג של הגופים
 הציבוריים שעניינם שמירת איכות הסביבה
 מר רועי רבר מונקה, נציג הדור הצעיר

נוכחים נוספים:

צפריה גדרון, רכז הים בעמותת צלול
 מעין חיים, אגף ים וחופים משרד להגנת הסביבה
 לי ליבר, דוברת משרד הפנים
 יעל בן שמחון, דוברת משרד האוצר
 רינת קוטקובסקי, לשכת מנכ"ל משרד הפנים
 טל פודיס, לשכת תכנון מחוז דרום
 אורנית מורגנשטרן, לשכת תכנון מחוז תל אביב
 נטלי אוסטרובסקי, מינהל התכנון
 אורלי זיו, יועצת מטעם הרשות הממשלתית למים ולביוב
 אפרת דון יחיאל, יועצת משפטית למועצה הארצית
 אמיר פולברמכר, מזכירות המועצה הארצית
 ערן אבני, מ"מ מזכיר המועצה הארצית

מהלך הדיון:

נציגת מינהל התכנון הציגה את הרקע לדיון. ציינה כי הוראות תמ"א 39 (תכנית מתאר ארצית חלקית למרחב ניצנים וצפון אשקלון) מפנות לתמ"א 13 לעניין השימושים המותרים בחוף רחצה. לאור ניתוח תכנוני מפורט של אזור חוף הרחצה של ניצנים, והעובדה ששטח נרחב מוגדר בתמ"א 39 כחוף רחצה, ולאחר מספר דיונים בוועדה המחוזית דרום ובוועדה לשמירה על הסביבה החופית, התגבשה עמדה תכנונית לפיה יש לכלול באזור חוף הרחצה ניצנים מספר שימושים נוספים, מעבר לקבוע בתמ"א 13, ובכלל זה הסעדה, לינת לילה וקיום אירועים זמניים. הדגישה כי שינוי זה בא לאפשר סל של שימושים מותרים ובכל מקרה, תוגש תכנית מפורטת לחוף זה.

מספר חברי מועצה ביקשו התייחסות לשאלות הבאות: האם התכנית מכשירה בינוי קיים? האם החוף יישאר פתוח בזמן אירועים? מדוע נערך שינוי נקודתי לתמ"א במקום תכנון כולל?
נציג רשות הטבע והגנים ביקש כלהלן: להבהיר שכל השימושים יהיו בהתאם לתכנית מפורטת מאושרת; לקבוע בהוראות התכנית שימושים לא הכרחיים, כדוגמת חניה והסעדה, יהיו מעבר



משרד הפנים מינהל התכנון
המועצה הארצית לתכנון ולבנייה

9

לתחום 100 מטר מקו החוף, ובהתאם לתכנית מפורטת; לבחון את היחס בין תמ"א 39 לתמ"א 12/1 למלונאות.

נציגת מינהל התכנון השיבה:

- תכנית זו לא מכשירה בינוי קיים, אלא מאפשרת שימושים.
- התכנית המפורטת המקודמת לחוף ניצנים תקבע כי בעת אירועים המוניים יישאר חלק מהחוף פתוח לכלל הציבור, ע"פ החלטת הולחוף.
- נושא התכנון הכולל נבחן בימים אלה, אך אין לכרוך אותו בתכנית זו.
- התכנית המפורטת לחוף ניצנים נבחנה בולחוף שהכריעה כי המסעדה תמוקם על גבול 100 המטרים והחנייה תהיה מעבר לגבול זה.
- תמ"א 12/1 גוברת על תמ"א 39, כיוון שהיא אושרה מאוחר יותר.

ראש עיריית אילת וראש המועצה המקומית קריית טבעון בירכו על השינוי המוצע המסדיר את נושא השימושים והאירועים בחוף ומאפשר שירות טוב לאזרחים.

הוחלט: (פורסם בקובץ החלטות מיום 11.6.15)

1. בפני המועצה הארצית הוצג שינוי מוצע לתמ"א 39. מטרת השינוי - הוספת שימושים בחוף רחצה ניצנים בלבד.
2. לאור ניתוח תכנוני של אזור חוף הרחצה של ניצנים, והעובדה ששטח נרחב מוגדר בתמ"א 39 כחוף רחצה ויחולו עליו הוראות תמ"א 13 הים התיכון, ולאחר מספר דיונים בוועדה המחוזית דרום ובולחוף, התגבשה עמדה תכנונית, המקובלת על המועצה הארצית, כי קיים צורך להוספת שימושים נוספים בחוף ניצנים.
3. בהתאם לכך, מורה המועצה הארצית על עריכת שינוי 2 לתמ"א 39 - תכנית מתאר ארצית חלקית למרחב ניצנים וצפון אשקלון, שמטרתו לכלול באזור חוף הרחצה ניצנים מספר שימושים נוספים, מעבר לקבוע בתמ"א 13, ובכלל זה הסעדה, לינת לילה וקיום אירועים זמניים. יובהר כי לצורך הקמת שימושים אלו, יש להגיש תכנית מפורטת.
4. המועצה הארצית מחליטה להעביר את התכנית להערות הוועדות המחוזיות לתקופה של 45 יום.
5. המועצה הארצית מסמיכה את הולנת"ע לדון ולהעביר את המלצותיה בדבר הערות הוועדות המחוזיות, וכן למנות חוקר לשמיעת ההערות, ככל שיידרש.

ההחלטה התקבלה פה אחד.



משרד הפנים מינהל התכנון
המועצה הארצית לתכנון ולבנייה

10

6. תמ"א 37/ ד' 2 – הרחבת קטע מערכת הולכת גז טבעי בתוואי הימי וחיבורו לאזור חדרה. מטרת הדיון: דיון בהעברת התכנית להערות הוועדות המחוזיות והשגות הציבור. מינוי חוקר.

חברי מועצה נוספים:

ד"ר שוקי אמרני, יו"ר – נציג שר הפנים
גב' בינת שורץ, גב' רונית מזר, מנהלת מינהל התכנון
מר בני פירסט, מ"מ נציג שר להגנת הסביבה
גב' דורית הוכנר, מר איגור סטפנסקי, נציגת שר
התשתיות הלאומיות, האנרגיה והמים
גב' עדנה פרדו, נציגת שר הביטחון
מר דוד ויינברג, נציג שר הבריאות
מר אבנר סעדון, מ"מ נציג ראש הממשלה
מר רענן אמויאל, מ"מ נציגת שר החקלאות
גב' כרמית יוליס, מ"מ נציג שרת המשפטים
גב' אורנה להמן, גב' אורית נבון, נציגת שר התחבורה
מר ירון ארגז, מ"מ נציג שר הכלכלה
גב' שולמית גרטל, מ"מ נציג שר הבינוי
מר ניר אנגרט, מ"מ נציג מנהל רשות הטבע והגנים
מר נתן אלנתו, מ"מ ראש עיריית תל אביב-יפו
מר מאיר יצחק הלוי, ראש עיריית אילת
מר דוד אריאלי, ראש מועצה מקומית קריית טבעון
מר אהרון דרור, ראש מועצה מקומית גן יבנה
מר עמיר ריטוב, ראש מועצה אזורית לב השרון
מר אמנון פרנקל, גב' ארזה צ'רצ'מן, נציג הטכניון
מר אברהם צבי דובדבני, נציג המוסדות המיישבים
גב' מרים ביליג, מ"מ נציג בעל הכשרה מקצועית
בסוציולוגיה
מר איתמר בן דוד, מ"מ נציג ארגון הגג של הגופים
הציבוריים שעניינם שמירת איכות הסביבה
מר רועי רבר מונקה, נציג הדור הצעיר

נוכחים נוספים:

גילי לרמן, עינת נמרוד, ליאור אסף, צוות התכנון משרד
לרמן
אדרי שפלה, אביב קרן, מייצגים משרד לרמן
טובי דנינו, מתכנתת סביבתית איגוד ערים לשמירת איכות
הסביבה שרון-כרמל
תומר מירז, בא כוח עיריית חדרה
דניאל כץ, רשות הגז הטבעי
רחל לוטן, נתבי הגז הטבעי לישראל
מעין חיים, אגף ים וחופים משרד להגנת הסביבה
לי ליבר, דוברת משרד הפנים
יעל בן שמחון, דוברת משרד האוצר
רינת קוטקובסקי, לשכת מנכ"ל משרד הפנים
דן סתיו, יועץ למנהל התכנון
טל פודיס, לשכת תכנון מחוז דרום
אורנית מורגנשטרן, לשכת תכנון מחוז תל אביב
אלעד לב, נועה נאור, מינהל התכנון
אורלי זיו, יועצת מטעם הרשות הממשלתית למים ולביוב
אפרת דון יחיאל, יועצת משפטית למועצה הארצית
אמיר פולברמכר, מזכירות המועצה הארצית
ערן אבני, מ"מ מזכיר המועצה הארצית

מהלך הדיון:

נציג מינהל התכנון הציג את הרקע לדיון:

המועצה הארצית, בישיבתה מיום 12.8.14, הורתה על עריכת התכנית שמטרתה הרחבת מערכת הולכת הגז הטבעי לאזור קיסריה-חדרה-נתניה, כמתן מענה ליעדים הבאים: הסבת תחנת הכח "אורות רבין" מייצור המבוסס על פחם לייצור המבוסס על גז טבעי; אפשרות לחיבור צרכני הולכה נוספים; אפשרות ליתירות באספקת גז לצרכני חלוקה (צרכנים בינוניים וקטנים).

התכנית כוללת שטח לרצועת צנרת ימית ברוחב 100 מטר, הממוקמת בצמוד לתוואי הצנרת הקיים (שאושר בתמ"א 37/ ד'); שטח לצנרת יבשתית, המחברת את הרצועה הימית לתחנת המגופים ביבשה, מדרום לתחנת הכח "אורות רבין"; תחנת הגפה תת קרקעית. כמו כן, כוללת התכנית מספר אפשרויות לחיבור של התוואי המוצע למערכת הימית הקיימת.

ועדת העורכים בחנה את החלופות השונות ובחרה חלופה מועדפת וכן אימצה את מסקנות המסמך הנופי סביבתי שנערך לחלק היבשתי בתכנית.

מטרות הדיון הן העברת התכנית להערות והשגות, הסמכת הולנת"ע לדון בהערות ובהשגות ומינוי חוקר, ככל שיידרש.

עורך התכנית הציג את התכנית באמצעות מצגת. בין השאר, התייחס לנושאים הבאים: מצב קיים וסקירת המצב התכנוני, מטרות התכנית, שלבי התכנון, בחינת חלופות תוואי ימי וכניסה לחוף, מתן



מינהל התכנון **משרד הפנים**
המועצה הארצית לתכנון ולבנייה

11

אפשרויות שונות לחיבור לצינור הגז הימי, תחום התכנית היבשתי: תחנת מגופים קיימת, שטחי התארגנות, פארק נחל חדרה.

לאחר הצגת התכנית התקיים דיון של חברי המועצה והמוזמנים:

נציגת שר התחבורה ביקשה לדעת באיזה שלב יוחלט על תוואי החיבור לצינור הימי.

נציג רשות הטבע והגנים ביקש שתינתן התייחסות להיבטים סביבתיים בעת בחירת תוואי החיבור.

כמו כן, ציין שישנו קושי משפטי לגבי איסור על דיג מכמורתנים המופיע בהוראות התכנית.

נציגי המשרד להגנת הסביבה: הוגש מסמך סביבתי שענה על הדרישות. עם זאת יש לתקן את ההוראות כלהלן:

- הוספת התייחסות לתיאום מקצועי עם המשרד בנושאים אלו: מתן חוות דעת לתכנית העבודה, אישור תכנית הניטור, קבלת תכנית העדות (as made), תיאום בנושאי שיקום ופירוק הצינור.
- קביעה כי מעל צינור הגז המוטמן יישמר גובה כיסוי של 2 מטרים.
- קביעה כי חציית רצועת החוף באמצעות דחיקה/ קידוח אופקי תיעשה עד למרחק המירבי האפשרי.

- הבהרה כי המפה הבתימטרית שתצורף לבקשה להיתר תהיה ברזולוציה מספקת.

נציג 'ארגון הגג' ביקש להבהיר את היחס בין כניסה זו של צנרת הגז מהים לבין הכניסות המוצעות מהים במסגרת תמ"א 37/ ח. כמו כן, ציין כי יש לבחון האם פירוק הצינור הוא האפשרות העדיפה מבחינה סביבתית.

נציג עיריית חדרה ביקש לקדם את תמ"א 10/ א/ 11 להסבת יחידות הייצור בתחנת הכח 'אורות רבין' לגז טבעי ואת התקנת הסולקנים בתחנה. כמו כן, ביקש כי תהיה חובת תיאום מוקדם עם הרשות המקומית לפני מתן היתר הבניה.

נציגת חברת 'נתיבי גז':

- אין מקום להכניס הנחיות מדוייקות בנושאים הנדסיים וסביבתיים בהוראות התכנית.
- עומק ההטמנה נקבע בצו הבטיחות, ואין מקום לשנותו. ככל שהממונה על הבטיחות ידרוש העמקה גדולה יותר – כך ייעשה.
- ביקשה לאפשר נישוב בתחנת הגז בכפוף להכנת סקר סיכונים. לעניין זה ציינה **נציגת שר הביטחון** כי הוסכם שלא לאפשר נישוב, ויש לבחון את המשמעויות של בקשה זו.

נציג מינהל התכנון ונציגת שר התשתיות הלאומיות התייחסו לשאלות ולהערות:

- התכנית מאפשרת חמישה חיבורים לצינור הימי. התוואי המדויק ייקבע ע"י רשות הרישוי לגז טבעי ורשות הגז לעת מתן היתר בניה, תוך בחינת מזעור הפגיעות הסביבתיות. בהתאם



לצורך ולעת הכפלת הצנרת הימית הקיימת (שאפשרית עפ"י התכנית המאושרת), יתאפשרו מכח התכנית חיבורים נוספים לצנרת הימית. ככל שייבחר תוואי העובר בתחום נמל חדרה, תיערך התייעצות עם רספ"ן.

- הכניסה המוצעת בתכנית מאפשרת הולכת גז טבעי לתחנת הכח "אורות רבין" ולצרכנים נוספים באזור, אך היא אינה מאפשרת סגירת מעגל של מערכת ההולכה הארצית ואינה מאפשרת הובלת גז שאינו מטופל מתגליות ולכן אינה מהווה תחליף את תמ"א 37/ח.
- נושא פירוק הצינור ייבדק כנושא עקרוני ובנפרד מתכנית זו.
- להערות נציג עיריית חדרה: התכניות להסבת יחידות הייצור בתחנת הכח לגז טבעי ולהתקנת סולקנים נבחנות בימים אלו. מהנדס הוועדה המקומית הוא חבר ברשות הרישוי לגז טבעי הנותנת את היתרי הבניה מכח התכנית.
- המסמך הסביבתי נכתב לפי הנחיות המשרד להגנת הסביבה, הוא נדון בוועדת העורכים ומסקנותיו אומצו על ידה. אין מקום להוסיף התייחסות למעורבות המשרד בשלבים נוספים. אין מניעה להעביר עותק של תכנית העבודה למשרד להגנת הסביבה.

הוחלט: (פורסם בקובץ החלטות מיום 11.6.15)

- המועצה הארצית, לאחר שהוצגו בפניה עיקרי המסמך הסביבתי והתכנון המפורט של תוואי רצועת הגז הטבעי, אשר תאפשר הרחבת מערכת הולכת הגז הטבעי מהים לאזור חדרה, מחליטה:
1. להעביר את התכנית להערות הוועדות המחוזיות ולהשגות הציבור לתקופה של 60 יום, בתיקונים טכניים של מינהל התכנון, ולאחר אישור הולחוף.
 2. ככל שיידרש, להסמיך את הוולנת"ע לדון בהערות הוועדות המחוזיות והשגות הציבור ובדו"ח החוקר (ככל ויהיה) ולהגיש למועצה הארצית את המלצותיה.
 3. למנות את מר גדעון ויתקון לחוקר בהערות הוועדות המחוזיות והשגות הציבור, ככל ויידרש.
 4. בסעיף 1.6.2(2) בהוראות התכנית ירשם בסיפא: "התכנית תועבר למשרד להגנת הסביבה".

ההחלטה התקבלה פה אחד.



משרד הפנים מינהל התכנון
המועצה הארצית לתכנון ולבנייה

13

7. פמ/ 15/ 1 – בקשה לפטור מהיתר לקו חשמל חוצה גוש דן
 מטרת הדיון: דיון בהמלצה לשר הפנים על מתן צו לפטור מהיתר לפי סעיף 266 לחוק.

חברי מועצה נוכחים:	נוכחים נוספים:
ד"ר שוקי אמרני , יו"ר – נציג שר הפנים	רויטל קסטרו , עיריית גבעת שמואל
גב' בינת שורץ , גב' דונית מזר , מנהלת מינהל התכנון	אסא יהושפט , נתיבי ישראל
מר בני פירסט , מ"מ נציג שר להגנת הסביבה	יואב הלפרין , מנהל פרוייקט תת"ל 19
גב' דורית הוכנר , מר איגור סטפנסקי , גב' שירלי לוי , נציגי שר התשתיות הלאומיות, האנרגיה והמים	דוד אלמקאיס , סמנכ"ל תכנון פיתוח טכנולוגיה חברת חשמל
גב' עדנה פרדו , נציגת שר הביטחון	אורן הלמן , סמנכ"ל רגולציה חברת החשמל
מר דוד ויינברג , נציג שר הבריאות	שחר ניצן , ארז סרי , הראל חצרוני , אלכס ארמק , סרגי נותקין , אפרת רביבו יואל , חברת החשמל
מר אבנר סעדון , מ"מ נציג ראש הממשלה	ד"ר יהודה ניב , מנהל מינהל החשמל, משרד התשתיות הלאומיות, לוי גרני , יעצת למשרד התשתיות הלאומיות, האנרגיה והמים
מר רענן אמויאל , מ"מ נציגת שר החקלאות	אורלי לוי גרני , יעצת למשרד התשתיות הלאומיות, האנרגיה והמים
גב' כרמית יוליס , מ"מ נציג שרת המשפטים	לי ליבר , דוברת משרד הפנים
גב' אורנה להמן , גב' אורית נבון , נציגת שר התחבורה	יעל בן שמחון , דוברת משרד האוצר
מר ירון ארגז , מ"מ נציג שר הכלכלה	רינת קוטקובסקי , לשכת מנכ"ל משרד הפנים
גב' שולמית גרטל , מ"מ נציג שר הבינוי	טל פודיס , לשכת תכנון מחוז דרום
*מר ניר אנגרט , *מר הלל זוסמן , מ"מ נציג מנהל רשות הטבע והגנים	שלומית שער , אורנית מורגנשטרן , לשכת תכנון מחוז תל אביב
מר נתן אלנתן , מ"מ ראש עיריית תל אביב-יפו	נאוה אלינסקי , אריאל פרינץ , רן דרסלר , נועה נאור , מינהל התכנון
מר שמעון לנקרי , ראש עיריית עכו	אורלי זיו , יועצת מטעם הרשות הממשלתית למים ולביוב
מר מאיר יצחק הלוי , ראש עיריית אילת	אפרת דון יחיא , יועצת משפטית למועצה הארצית
מר דוד אריאלי , ראש מועצה מקומית קריית טבעון	אמיר פולברמכר , מזכירות המועצה הארצית
מר אהרון דרוו , ראש מועצה מקומית גן יבנה	ערן אבני , מ"מ מזכיר המועצה הארצית
מר עמיר ריטוב , ראש מועצה אזורית לב השרון	
מר אמנון פרנקל , גב' ארזה צ'רצ'מן , נציג הטכניון	
**מר אברהם צבי דובדבני , נציג המוסדות המיישבים	
גב' מרים ביליג , מ"מ נציג בעל הכשרה מקצועית בסוציולוגיה	
מר איתמר בן דוד , מ"מ נציג ארגון הגג של הגופים הציבוריים שעניינם שמירת איכות הסביבה	
מר רועי רבד מונקה , נציג הדור הצעיר	

*נציגי רטי"ג לא השתתפו בהצבעה
 **לא נכח בהצבעה

מהלך הדיון:

נציגת מינהל התכנון הציגה את הרקע לבקשה:

קו חוצה גוש דן הינו קו קיים דו מעגלי אשר בנוי במתכונת של קו 400 ק"ו עילי ומשמש בפועל כקו 161 ק"ו. הקו, שאורכו 11 ק"מ, בנוי במקביל לדרך מס' 4, מתחנת מיתוג עתידיים ועד למחלף גנות, בו מצויה בתהליך הקמה תחנת מיתוג איילון.
 לאור גידול ייצור חשמל באזור הדרום ועל מנת לתת מענה להולכת החשמל מיצרנים באזור הדרום למרכז הארץ ולצפונה, קיים צורך דחוף להעלאת מתח קו זה מ- 161 ק"ו ל- 400 ק"ו, זאת ללא תוספת מתקנים/עמודים או תיילים.
 בשלב הראשון הזמני יחושמל הקו העילי הקיים במתח 400 ק"ו, ובשלב השני הקבוע הקו יוטמן ויכלל במנהרת התשתית המתוכננת בתואי דרך מס' 4, עפ"י תת"ל 19.



נציגי משרד התשתיות הלאומיות הציגו את הנושא באמצעות מצגת. בין השאר, התייחסו לנושאים הבאים: הנחיצות להעלאת מתח קו חשמל "חוצה גוש דן" ל- 400 ק"ו; מאפייני מערכת ההולכה הארצית; מתווה לפתרון זמני וקבוע.

נציגת שר התשתיות הלאומיות: המשרד מקדם את נושא מנהרת התשתיות במסגרת תת"ל 19 ומעוניין שתאושר ותבוצע בהקדם. עם זאת, הצפי לאישורה הוא באפריל 2017 ולכן מבקש המשרד לקדם את חישובול הקו ל-400 ק"ו באמצעות פטור מתכנית והיתר לפי סעיף 266 ה (ב) לחוק התכנון והבניה. הדגישה כי נערכו פגישות תיאום עם הוועדה לתשתיות לאומיות ועם מהנדסי הרשויות המקומיות הסמוכות לקו.

נציגי חברת החשמל:

- מערכת ההולכה במרכז חלשה, ובמקרה של תקלה בקו 400 ק"ו הקיים עלולה להיגרם עלטה אזורית או ארצית. מבחינת ניהול סיכונים, אסור לאפשר למערכת לקרוס כתוצאה מאירוע אחד.
- עוצמת השדה המגנטי תלויה במרחק בין המוליכים ובזרם. הקטנת המרחק בין המוליכים והעלאת המתח בקו שתוריד את הזרם, יביאו להקטנת ערכי השדות האלקטרו-מגנטיים. בנוסף, מפתח העמודים של הקו צר יותר מבעבר, ולכן רוחב הפרוזדור קטן יותר בהשוואה לקווי 400 ק"ו אחרים.
- עבור הקו הוכן מסמך סביבתי, בו נקבע כי ערכי השדה האלקטרו מגנטי פוחתים עם המעבר להפעלת הקו במתח 400 ק"ו. המסמך התבסס על בדיקת 14 נקודות לאורך הקו ע"פ שימושי וייעודי קרקע.
- לקו התקבל היתר קרינה מהמשרד להגנת הסביבה האמון מבחינה מקצועית על הנושא.

נציגת שר התחבורה ונציג חברת "נתיבי ישראל":

- לחברת "נתיבי ישראל", שהיא יזם תת"ל 19 שנועדה להרחיב את דרך מס' 4, לא ברורה המשמעות של הקמת קו 400 ק"ו על ביצוע הדרך. התיאום שנערך עד עתה התייחס לקו מוטמן ולא לקו עילי. הכללת קו החשמל בתוך התת"ל תגרום לעיכובים באישורה ובביצועה בשל התנגדויות רבות, ותחשוף את החברה לתביעות בשל ירידת ערך.
- מתנגדים למתן אפשרות לקו 400 ק"ו עילי, כיוון שכך לא יהיה זרז להקמת מנהרת התשתיות. יתרה מכך, לא ניתנה עד עתה התחייבות של חברת החשמל להטמנת הקו. מוצע לשקול שוב את ההליך ולבחור בפתרון שיקדם את מנהרת התשתיות ולא יעכב אותה.



אדריכלית העיר גבעת שמואל:

- תת"ל 19 חשובה לנו, בשל הקשיים התחבורתיים בדרך מס' 4, ולכן אנו מבקשים קידום מהיר ותקצוב של הפרויקט בכל הליך סטטוטורי שייבחר ומתנגדים לפתרון הזמני של קו 400 ק"ו עילי. כמו כן דורשת ליידע את הציבור על הכוונה לקדם את פתרון הקו העילי.
- קו החשמל הקיים עובר בצמוד למגורים וכבר כיום ישנן חריגות ממרחקי הבטיחות. ביקשה לערוך בדיקה סביבתית גם לאחר ביצוע הקו כדי לוודא את העמידה בערכים הנדרשים של שדות אלקטרו מגנטיים. כמו כן, ביקשה התחייבות בכתב כי הקמת הקו לא תפגע בתכנית פיתוח צפון העיר.

נציגי השלטון המקומי ציינו כי השינוי המוצע משפר את המצב הסביבתי והבריאותי באזור. **נציגי שר הבריאות** הדגיש את חשיבות הירידה הצפויה ברמת הקרינה באמצעות הפיכת הקו ל-400 ק"ו וביקש להציג בעוד שנה את נושא קידום מנהרת התשתיות. **נציגת שרת המשפטים** ציינה כי מקרה זה עומד בתנאים הקבועים בסעיף 266 ה' לחוק מאחר שיש לו חשיבות לאומית ונקבעה לו זמניות, ולכן תומכת בהליך המוצע. **נציג 'ארגון הגג':** קו החשמל משיק לעשרות אלפי תושבים בלב מטרופולין תל אביב, וקידום הליך ללא התנגדויות הציבור הוא בעייתי. הדרך הנכונה הייתה קידום הקו בתת"ל.

בפני חברי המועצה הארצית הוצגו שתי הצעות החלטה:

הצעת היו"ר: (פורסם בקובץ החלטות מיום 11.6.15)

בפני המועצה הוצגו החשיבות והדחיפות שבמיזם, והעובדה שלא תיזדרש כל בניה חדשה, שינוי בגובה העמודים או בתצורה שלהם, אלא רק שינוי תפעולי של הקו. עוד הוצג למועצה, כי השינוי התפעולי המוצע בקו הינו כזה שלא יתווספו בגינו השפעות סביבתיות של שדות אלקטרו מגנטיים, מעבר לקיים היום. הובהר כי השינוי התפעולי מביא לירידת ערכי השדות האלקטרו מגנטיים. המועצה הארצית, לאחר שהוצגו בפניה היתר הקרינה והמסמך הסביבתי שסקר את ההשלכות של השינוי המוצע, ולאחר שנשמעו בפניה נציגי הרשויות המקומיות, ממליצה לשר הפנים, בהתאם להוראות סעיף 266 ה (ב) לחוק התו"ב, לקבוע בצו פטור מתכנית והיתר לשדרוג קו החשמל חוצה גוש דן מקו מתח 161 ק"ו לקו מתח 400 ק"ו, וזאת לתקופה של ארבע שנים במהלכה תאושר תכנית המסדירה את מעמדו של קו המתח במסגרת מנהרת תשתית, או המעגנת באופן זמני את התוואי הקיים עד להטמנתו במנהרה, ובלבד שבתוך שלוש שנים תועבר תכנית כאמור להערות הוועדות המחוזיות ולהשגות הציבור. המועצה הארצית מחליטה כי לצורך קידום הקו העילי הזמני בתכנית לא ייזדרש תסקיר השפעה על הסביבה, ובחינת הקו תיעשה על בסיס המסמך הסביבתי שהוצג למועצה.



מינהל התכנון משרד הפנים
המועצה הארצית לתכנון ולבנייה

16

הצעת נציגת שר התחבורה:

המועצה הארצית אינה ממליצה בפני שר הפנים על מתן פטור מהיתר ומתכנית לשדרוג קו החשמל חוצה גוש דן, בשל החשש לעיכוב קידומה של תת"ל 19 וביצועה של מנהרת התשתיות.

בעד הצעת היו"ר: 20

בעד הצעת נציגת שר התחבורה: 2

התקבלה הצעת היו"ר.



משרד הפנים
מינהל התכנון
המועצה הארצית לתכנון ולבנייה

17

8. תמ"א 10/ד/6/1 – תחנת הכח אתגל באשדוד
מטרת הדיון: מתן הוראה לעריכת התמ"א.

חברי מועצה נוכחים:

ד"ר שוקי אמרני, יו"ר – נציג שר הפנים
גב' בינת שורץ, גב' רונית מזר, מנהלת מינהל התכנון
מר בני פירסט, מ"מ נציג שר להגנת הסביבה
*גב' דורית הוכנר, מר איגור סטפנסקי, גב' שירלי לוי, נציגי שר התשתיות הלאומיות, האנרגיה והמים
גב' עדנה פרדו, נציגת שר הביטחון
מר דוד ויינברג, נציג שר הבריאות
מר אבנר סעדון, מ"מ נציג ראש הממשלה
מר רענן אמויאל, מ"מ נציגת שר החקלאות
גב' כרמית יוליס, מ"מ נציג שרת המשפטים
גב' אורנה להמן, גב' אורית נבון, נציגת שר התחבורה
מר ירון ארגז, מ"מ נציג שר הכלכלה
גב' שולמית גרטל, מ"מ נציג שר הבינוי
*מר ניר אנגרט, *מר הלל זוסמן, מ"מ נציג מנהל רשות הטבע והגנים
מר שמעון לנקרי, ראש עיריית עכו
מר מאיר יצחק הלוי, ראש עיריית אילת
מר אהרון דרור, ראש מועצה מקומית גן יבנה
מר עמיר ריטוב, ראש מועצה אזורית לב השרון
מר אמנון פרנקל, גב' ארזה צ'רצ'מן, נציג הטכניון
*מר אברהם צבי דובדבני, נציג המוסדות המיישבים
גב' מרים ביליג, מ"מ נציג בעל הכשרה מקצועית בסוציולוגיה
מר איתמר בן דוד, מ"מ נציג ארגון הגג של הגופים הציבוריים שעניינם שמירת איכות הסביבה
מר רועי רבר מונקה, נציג הדור הצעיר

*יצאו במהלך הדיון

נוכחים נוספים:

שחר פוני, רשות העתיקות
אבו סניני סמור, משפחת אבו סניני
פאוק עודה, ראש המועצה המקומית גילגוליה
עמרי דדוש, ריקי הנדלסמן, דורון ליבן, שיכון ובינוי אתגל אשדוד
טטיאנה אילביונוב, רשות החשמל
יבגניה ברנשטיין, המשרד להגנת הסביבה
ד"ר יהודה ניב, מנהל מנהל החשמל, משרד תשתיות לאומיות האנרגיה והמים
לי ליבר, דוברת משרד הפנים
יעל בן שמחון, דוברת משרד האוצר
רית קוטקובסקי, לשכת מנכ"ל משרד הפנים
טל פודיס, לשכת תכנון מחוז דרום
אריאל פרינץ, רן דרסלר, נועה נאור, מינהל התכנון
אפרת דון יחיאל, יועצת משפטית למועצה הארצית
אמיר פולברמכר, מזכירות המועצה הארצית
ערן אבני, מ"מ מזכיר המועצה הארצית

רקע:

תמ"א 10/ד/6 (תחנת הכח "אתגל" באשדוד) אושרה למתן תוקף בתאריך 7.11.13. התכנית כללה הקמת שתי יחידות ייצור חדשות שתופעלנה בגז טבעי במחזור משולב (בהספק של 120 מגוואט) והפעלת שתי יחידות ייצור קיימות (בהספק של 26 מגוואט), שהתמ"א קבעה כי הן תוסבנה מהפעלה במזוט להפעלה בגז טבעי או שפעולתן תיפסק.

שינוי מס' 1 לתמ"א מציע את השינויים הבאים בתכנית:

1. ביטול חובת הסבת יחידות הייצור הקיימות להפעלה בגז טבעי בשל חוסר ישימות טכנו-כלכלית והנחיצות בהפעלתן כיחידות גיבוי.
2. שינוי טכנולוגיית יחידות הייצור החדשות ממחזור משולב למחזור פתוח בהתאם לבקשת מינהל החשמל במשרד התשתיות הלאומיות ורשות החשמל, לאור שיקולים של הפחתת עלויות למשק וניהול יעיל, ובשל הצורך המערכתי בגמישות ייצור החשמל, באופן שניתן יהיה להפעיל ולהפסיק את יחידות הייצור תוך זמן קצר.



3. הגדלת הספק ייצור החשמל, זאת בשל חידושים טכנולוגיים ותוך ניצול השטח והתשתיות הקיימות באופן מיטבי.

מהלך הדיון:

נציגת מינהל התכנון הציגה את הרקע לדיון.

יזמי התכנית הציגו את התחנה הקיימת ואת השינויים המוצעים בתכנית. נערכו תיאומים ופגישות עם המשרד לתשתיות לאומיות, המשרד להגנת הסביבה, איגוד ערים לאיכות הסביבה, הוועדה המחוזית והרשות המקומית.

מנהל מינהל החשמל הציג את הצורך בתכנית: מערכת החשמל מחולקת לשלושה סוגי יחידות ייצור: בסיסיות, אמצעיות ויחידות 'פיקריות', שנועדו לתקופות שיא הצריכה (יחידות גיבוי). השימוש ביחידות הגיבוי נעשה במשך פחות מ-600 שעות בשנה. נוכח הקמת תחנות כח במחזור משולב (מחז"מ) על ידי יזמים פרטיים בשנים האחרונות, ישנה עדיפות כעת להקמת יחידות ייצור 'פיקריות' במחזור פתוח. בקשת היזמים תואמת את מדיניות מינהל החשמל.

יחידות הייצור הקיימות בתחנת אתגל, בהספק של 26 מגוואט, עובדות רק בעת שיאי הביקוש, ותופעלנה ככל הנראה פחות מ-200 שעות בשנה. מאחר שכמות הגז הטבעי המגיעה לחופי הארץ מוגבלת, בזמני ביקוש שיא לא ניתן יהיה לספק גז להפעלת יחידות ייצור אלו, ועל כן אין כדאיות בהסתתן לגז טבעי. מתן מענה מלא לכלל הביקושים לגז הטבעי תתאפשר רק לאחר 5 שנים מרגע פיתוח מאגר לזיתן.

לאחר מכן התקיים דיון של חברי המועצה והמוזמנים:

מספר חברי מועצה הביעו את התנגדותם למתן ההוראה לתכנית מסיבות אלו: חשש להגברת זיהום האוויר באזור שהוא מזוהם כבר היום; מתן אפשרות ליזם פרטי לפגוע בציבור רחב; אין מקום לאשר שימוש במזוט במקום בגז טבעי.

ראש המועצה המקומית גן יבנה קבל על כך שלא נערכה התייעצות עם הרשויות המקומיות באזור, וציין כי ראש עיריית אשדוד ואיגוד הערים לאיכות הסביבה אשדוד-גן יבנה מתנגדים לתכנית.

נציג שר הבריאות טען כי יש לקבוע היכן ראוי למקם יחידות גיבוי בפריסה ארצית ולא לנצל תחנה קיימת באזור מזוהם. התכנית אינה מציעה מועד תפוגה והגבלת שעות, ולכן מתנגד לקידומה.

נציג 'ארגון הגג' ציין כי בעת הדיונים בתמ"א 10/ ד/ 6 התנגדו יזמי התכנית להסבת יחידות הייצור לגז טבעי, אך המועצה לא קיבלה את דעתם ואין מקום לשנות עמדה זו כעת. אם יש צורך ביחידות גיבוי, יש למקמן באזור פחות מזוהם.

נציג ראש הממשלה ציין שעד לפתרון כולל של סוגיית הגעת הגז מהים, יש חשיבות במתן מענה לשעות שיא הביקוש, בין היתר באמצעות יחידות הייצור המוצעות בתכנית זו, כיוון שהחלופות הן יקרות יותר.



נציגי שר התשתיות הלאומיות ציינו כי התכנית נדרשת בגלל המחסור הצפוי בגז כבר בשנת 2017. על פי השינוי המוצע לא יחול למעשה שינוי במצב הקיים בו מופעלות יחידות הייצור הקיימות במזוט. אמנם התכנית היא של יזם פרטי, אך המדינה היא זו שביקשה ממנו את השינוי.

נציגי המשרד להגנת הסביבה: יחידות הייצור הקיימות עובדות לפי הוראות חוק אוויר נקי, ובהיתר הפליטה יקבע כי אסור להפעילן יותר מ-300 שעות בשנה. הפעלת היחידות נעשית על ידי מנהל המערכת רק בעת הצורך. ציינו כי בשנת 2013 יחידות הגיבוי פעלו מספר מצומצם של שעות. הפעלת יחידות ייצור החדשות בגז טבעי תגרום גם היא לזיהום, ובמקרה זה תופעלנה היחידות אלפי שעות. מודעים היטב למצב זיהום האוויר באזור אשדוד ולכן הכלי לבחון את הנושא הוא בתסקיר השפעה על הסביבה לתכנית זו. בכל מקרה לא יתמכו בהרעת מצב איכות האוויר באזור.

מנהלת מינהל התכנון הציעה כי המועצה לא תיתן הוראה להכנת התכנית בשלב זה, אלא תורה על הכנת תסקיר השפעה על הסביבה לנושא אי הסבה לגז של יחידות הייצור הקיימות ולאחר קבלת ממצאיו, תבחן את הנושא בשנית. לעניין שאר הנושאים המוצעים בשינוי, הבהירה כי הם נמצאים בסמכות הוועדה המחוזית. **היועצת המשפטית למועצה הארצית** הבהירה כי הכנת התסקיר תיעשה מכוח החלטת המועצה הארצית ולא מכוח התקנות.

בפני המועצה הארצית הועלו שתי הצעות החלטה:

הצעת היו"ר: (פורסם בקובץ החלטות מיום 11.6.15)

לאור ההערות שהועלו ע"י חברי המועצה, המועצה הארצית לא נותנת הוראה לעריכת שינוי לתמ"א בשלב זה, ומחליטה לערוך תסקיר השפעה על הסביבה לבחינת המשמעויות הסביבתיות של אי הסבה לגז של יחידות הייצור הקיימות בהיקף של 26 מגה-ואט הפועלות במזוט. לפיכך, מנחה המועצה הארצית את היועץ הסביבתי להגיש הנחיות להכנת תסקיר ההשפעה על הסביבה, ביחס ליחידות הפועלות במזוט.

לאחר הגשת ממצאי התסקיר וחוות דעת המשרד להגנת הסביבה, תבחן המועצה את הצורך במתן הוראה לעריכת שינוי, ככל שיש מקום לכך.

הצעת נציג שר הבריאות:

המועצה הארצית מחליטה לערוך בחינה כוללת למיקום מיטבי של יחידות גיבוי באופן שתצומצם הפגיעה בתושבים.

בעד הצעת היו"ר: 17

בעד הצעת נציג שר הבריאות: 2

נמנעים: 1

התקבלה הצעת היו"ר.



9. תמ"א 10/ג – רצועת קווי חשמל ראשיים מאזור תחמ"ג פ"ת לאזור תחמ"ג קיסריה והקמת תחמ"ג בתחמ"ש עמק חפר

מטרת הדיון: הצגת המלצת הוולנת"ע בדבר החלופה המועדפת לתכנית. דיון באישור הנחיות לעריכת פרקים גי-ה' בתסקיר ההשפעה על הסביבה.

חברי מועצה נוכחים:

ד"ר שוקי אמרני, יו"ר – נציג שר הפנים
גב' רונית מזר, מ"מ מנהלת מינהל התכנון
מר בני פירסט, מר רם אלמוג, מ"מ נציג שר להגנת הסביבה
מר איגור סטפנסקי, גב' שירלי לוי, מ"מ נציגת שר התשתיות הלאומיות, האנרגיה והמים
גב' עדנה פרדו, נציגת שר הביטחון
מר דוד ויינברג, נציג שר הבריאות
מר אבנר סעדון, מ"מ נציג ראש הממשלה
מר רענן אמואל, מ"מ נציגת שר החקלאות
גב' כרמית יוליס, מ"מ נציג שרת המשפטים
גב' אורנה להמן, גב' אורית נבון, נציגת שר התחבורה
גב' שולמית גרטל, מ"מ נציג שר הבינוי
מר ניר אנגרט, מר הלל זוסמן, מ"מ נציג מנהל רשות הטבע והגנים
*מר שמעון לנקרי, ראש עיריית עכו
מר אהרון דרוז, ראש מועצה מקומית גן יבנה
מר עמיר ריטוב, ראש מועצה אזורית לב השרון
מר אמנון פרנקל, גב' ארזה צ'רצ'מן, נציג הטכניון
מר אברהם צבי דובדבני, נציג המוסדות המיישבים
גב' מרים ביליג, מ"מ נציג בעל הכשרה מקצועית בסוציולוגיה
מר איתמר בן דוד, מ"מ נציג ארגון הגג של הגופים הציבוריים שעניינם שמירת איכות הסביבה

*יצא במהלך הדיון

נוכחים נוספים:

שחר פוני, רשות העתיקות
דרור אפשטיין, רשות ניקוז ונחלים שרון
אבו סניני סמור, משפחת אבו סניני
טובי דנינו, מתכנתת סביבתית איגוד ערים לשמירת איכות הסביבה שרון-כרמל
אסא יהושפט, נתיבי ישראל
שחר ניצן, סרגי נותקין, אפרת רביבו יואל, חברת חשמל
צביקה שריג, יאיר פלג, שלום מימון, קיבוץ לוחמי הגטאות
פאיק עודה, ראש המועצה המקומית גילגוליה
שלום רוזנברג, מהנדס עיריית כפר יונה
רמי ברדוגו, מהנדס מועצה אזורית דרום השרון
ניצה חן, עיריית כפר סבא
מלי שדה, עיריית כפר יונה
יוסי ישראל, מזכיר ישוב מושב אמצ
ליאור לוי, מהנדס מועצה אזורית מטה אשר
משה דוידוביץ, איתי דויד, מועצה אזורית מטה אשר
גלית עוזיאל, מנהלת מחלקת תכנון מועצה אזורית עמק חפר
לי ליבר, דוברת משרד הפנים
יעל בן שמחון, דוברת משרד האוצר
רינת קוטקובסקי, לשכת מנכ"ל משרד הפנים
אריאל פרינץ, רן דרסלר, נועה נאור, פיאנה יצחק, רחלי קולסקי, מינהל התכנון
אורלי זיו, יועצת מטעם הרשות הממשלתית למים ולביוב
אפרת דון יחיאל, יועצת משפטית למועצה הארצית
אמיר פולברמכר, מזכירות המועצה הארצית
ערן אבני, מ"מ מזכיר המועצה הארצית

מהלך הדיון:

▪ **נציגת מינהל התכנון הציגה את הרקע לדיון:**

מערכת ההולכה באזור השרון כוללת כיום 3 קווי 161 ק"ו וקו 400 ק"ו דו מעגלי. לקראת שנת 2017 צפוי גידול עומס משמעותי באזור השרון, ופרויקטים עתידיים לייצור חשמל יגדילו עוד יותר את העומס בקווים מתחנת מיתוג קיסריה דרומה. כתוצאה מכך, צפוי כי בשנת 2017 זרימת האנרגיה החשמלית בקווי ההולכה הקיימים תעבור את יכולת ההולכה של המערכת הקיימת, וצפוי מיצוי של יכולות ההשנאה באזור השרון. לפיכך, קיימת נחיצות בהקמת קו 400 ק"ו שני באזור השרון לצורך הספקת אנרגיה לצרכנים והגדלת אמינות מערכת ההולכה הארצית. במסגרת תסקיר ההשפעה על הסביבה נבחנו חלופות שונות לתוואי רצועת החשמל. הולנת"ע, בישיבתה מתאריך 10.2.15, החליטה לאמץ את המלצת ועדת העורכים וחוות הדעת לתסקיר



משרד הפנים מינהל התכנון
המועצה הארצית לתכנון ולבנייה

21

ולבחור את החלופה המשולבת בחלק התוואי הדרומי, את חלופת התוואי המאושר בתמ"א 10/ג/2 בחלק התוואי הצפוני ואת מיקום התחמ"ג המוצע בתחמ"ש עמק חפר.

- **נציג חברת החשמל** הציג את התכנית באמצעות מצגת. בין השאר התייחס לצורך בהקמת הקו; בחינת החלופות שנערכה; תיאור החלופה הנבחרת לרבות התחמ"ג; קטעי התוואי באזור אבו סנינה, שדה חמד, בני דרור, פרדסיה, כפר יונה ובורגתה.
- לשאלה בנושא מעבר התוואי לאורך דרך מס' 6, השיב **נציג חברת החשמל** כי חלופה זו לא הומלצה בשל חוסר ישימות – קיומם של מבנים בתוך רצועת קווי החשמל שאינו מאפשר הקמת קו במקום. החלופה שנבחרה אמנם ארוכה מעט יותר, אך יש לה עדיפות גם בשל הפרדת תוואים.
- **ראש המועצה המקומית ג'לג'וליה** ציין כי המועצה נדרשה לוותר בעבר על שטחים רבים לצורך מעבר תשתיות. המועצה מתנגדת למעבר התוואי בין ג'לג'וליה לדרך מס' 6 (החלופה המזרחית) בשל פגיעה בתכנית הפיתוח של המועצה, ומעדיפה חלופה של מנהרת תשתיות לאורך דרך מס' 4. שכונת אבו סנינה אמנם לא נמצאת בתחום שיפוט המועצה אך משתמשת בשירותיה, ועל כן מתנגדים למעבר הקו בסמוך לבתי השכונה, בשל הסיכון הבריאותי. ציין כי המועצה שלחה למזכירות המועצה הארצית חוות דעת מקצועית התומכת בטענה זו.
- **מהנדס העיר כפר-יונה** ציין כי כל האזור שמדרום לדרך מס' 57 מוגדר לפיתוח עירוני, וביקש שלא ליצור מגבלות על הפיתוח העירוני של היישוב בשל הקמת קו החשמל. **נציגת שר הביטחון** ביקשה מאידך שלא להגביל את הפעילות במחנה הצבאי שמצפון לכפר יונה.
- **מהנדס המועצה האזורית דרום השרון** ביקש להטמין את הקו מאזור התעשייה בנימין ועד דרך מס' 531 בשל הקרבה לבתים ולקבל כתב שיפוי מחברת החשמל.
- **נציגת המועצה האזורית עמק חפר** ביקשה לבחון את סמיכות התוואי לבית יצחק, לבורגתה ולמושב אמץ, לרבות אפשרות הטמנה. לעניין התוואי המאושר בתמ"א 10/ג/2, הקמת קו נוסף תגביר את הקרינה ויש להתייחס לכך. ביקשה להקים את הקו הנוסף מערבית לקו הקיים באזור זה.
- **נציג רשות העתיקות** ביקש כי תינתן התייחסות בתסקיר ההשפעה על הסביבה למעבר באתרי עתיקות.
- **נציג רשות ניקוז ונחלים שרון** ציין כי תוואי הקו חוצה נחלים רבים ואזורי הצפה וביקש להעביר את התסקיר גם לרשות הניקוז. כמו כן, הציע לבחון את אפשרות הטמנת הקו לאורך כל התוואי.
- **נציגת שר התחבורה** ביקשה לערוך תיאום עם חברת כביש חוצה ישראל וחברת נתיבי ישראל לעניין הסמיכות בין קו החשמל לדרכים. **נציגת מינהל התכנון** העירה כי בהוראת המועצה לעריכת התמ"א נקבעו הגופים איתם נדרש תיאום.



משרד הפנים מינהל התכנון
המועצה הארצית לתכנון ולבנייה

22

- **נציג חברת 'נתיבי ישראל'** ציין כי דרך מס' 551 טרם אושרה וכי התוויית קו החשמל צפונית לדרך מס' 551 המתוכננת עלולה להגביל את הגמישות בתכנון הדרך, ולכן ביקש להעביר את הקו מדרום לדרך. כמו כן, ביקש לתאם את מעבר הקו ביחס לתכנון של דרך מס' 57.
- **נציגי חברת החשמל** התייחסו להערות השונות שעלו:
 - התוואי באזור ג'לג'וליה נבחן בפירוט והוחלט על בחירת החלופה המערבית.
 - התוואי באזור דרך מס' 551 נצמד ככל הניתן לקו 161 ק"ו קיים.
 - לעניין דרך מס' 57 וכפר יונה, חברת החשמל מודעת לבעיה והתיאום בנושא יימשך.
 - מעבר הקו לאורך דרך מס' 6 נעשה ע"פ תכנית מאושרת.
 - לגבי הטענות בדבר סמיכות ליישובים ומעבר באזורי עתיקות – הנושאים ייבחנו בתסקיר ויימצאו פתרונות.
 - לגבי חציית נחלים, ניתן "לדלג" מעליהם באמצעות קביעת מיקום העמודים. הטמנת הקו עלולה לפגוע בנחלים.
 - חברת החשמל תעביר כתב שיפוי לוועדות המקומיות בהמשך.

הוחלט: (פורסם בקובץ החלטות מיום 11.6.15)

1. המועצה הארצית מחליטה לאמץ את המלצת הולנת"ע מיום ה – 10.2.15 בדבר החלופה הנבחרת, ולאשר את ההנחיות לעריכת פרקים ג-ה' בתסקיר ההשפעה על הסביבה, בהתאם לנוסח שהופץ טרם הישיבה, ובכפוף לכך שיוסף סעיף לעניין ארכיאולוגיה.
2. מובהר כי המשך הקידום התכנוני והבחינה הסביבתית המפורטת במסגרת פרקים ג-ה' בתסקיר ההשפעה על הסביבה יהיו עבור מקטעי הרצועה שאינם נכללים בתחום תמ"א 10/ג/2 מדרך מס' 57 צפונה. בהתאם לכך יתוקן גם שם התכנית.
3. המועצה מבקשת כי במסגרת התסקיר תיעשה בחינה מפורטת בהתייחס בין השאר לסוגיות שהועלו ע"י נציגי הרשויות לגבי האזורים הבאים:
 - א. בדרך מס' 551 – בחינת אפשרות של תוואי הקו מדרום לקו מתח 161 ק"ו הקיים.
 - ב. באזור אבו סנינה ופרוטיאה בכפר – בחינה פרטנית.
 - ג. בדרך מס' 57 – בחינה מפורטת למעבר בין אזור הפיתוח של כפר יונה והמחנה הצבאי.
 - ד. מאזור א.ת. בנימין ודרומה עד דרך מס' 531 בתחום מ.א. דרום השרון – בחינה פרטנית.

ההחלטה התקבלה פה אחד.



משרד הפנים מינהל התכנון
המועצה הארצית לתכנון ולבנייה

23

10. תמ"א 34/ב/2/3 – אתר התפלה גליל מערבי

מטרת הדיון: הצגת המלצת הולנת"ע בדבר החלופות המועדפות לתכנית. דיון באישור הנחיות לתסקיר השפעה על הסביבה לחלופות המועדפות.

חברי מועצה נוכחים:

ד"ר שוקי אמרני, יו"ר – נציג שר הפנים
גב' רונית מזר, מ"מ מנהלת מינהל התכנון
מר רם אלמוג, מ"מ נציג שר להגנת הסביבה
גב' שירלי לוי, נציגת שר התשתיות הלאומיות, האנרגיה והמים
גב' עדנה פרדו, נציגת שר הביטחון
מר דוד ויינברג, נציג שר הבריאות
מר אבנר סעדון, מ"מ נציג ראש הממשלה
מר רענן אמויאל, מ"מ נציג שר החקלאות
גב' כרמית יוליס, מ"מ נציג שרת המשפטים
גב' אורנה להמן, נציגת שר התחבורה
גב' שולמית גרטל, מ"מ נציג שר הבינוי
מר ניר אנגרט, מר הלל זוסמן, מ"מ נציג מנהל רשות הטבע והגנים
מר אהרון דרוז, ראש מועצה מקומית גן יבנה
מר עמיר ריטוב, ראש מועצה אזורית לב השרון
מר אמנון פרנקל, גב' ארזה צ'רצ'מן, נציג הטכניון
גב' מרים ביליג, מ"מ נציג בעל הכשרה מקצועית בסוציולוגיה
מר איתמר בן דוד, מ"מ נציג ארגון הגג של הגופים הציבוריים שעניינם שמירת איכות הסביבה

נוכחים נוספים:

קובי הרוסי, **אסף שגיא**, **אלון פרלמן**, יועצי רשות המים
אברהם טנא, מנהל אגף התפלה, רשות המים
צביקה שריג, **יאיר פלג**, **שלום מימון**, קיבוץ לוחמי הגטאות
אפרים שלאין, יועץ קיבוץ לוחמי הגטאות
יורם ישראלי, ראש מועצה אזורית מטה אשר
ליאור לוי, מהנדס מועצה אזורית מטה אשר
משה דוידוביץ, **איתי דויד**, מועצה אזורית מטה אשר
יעל בן שמחון, דוברת משרד האוצר
לי ליבר, דוברת משרד הפנים
רינת קוטקובסקי, לשכת מנכ"ל משרד הפנים
פיאנה יצחק, **רחלי קולסקי**, מינהל התכנון
אורלי זיו, יועצת מטעם הרשות הממשלתית למים ולביוב
אפרת דון יחיאל, יועצת משפטית למועצה הארצית
אמיר פולברמכר, מזכירות המועצה הארצית
ערן אבני, מ"מ מזכיר המועצה הארצית

מהלך הדיון:

▪ **נציגת מינהל התכנון** הציגה את הרקע לדיון:

אתר התפלה גליל מערבי הינו חלק ממערך אתרי התפלה המופיעים בתמ"א 34/ב/2/2 המאושרת. בתאריך 1.1.13 החליטה המועצה הארצית לקדם את האתר במסגרת תמ"א מפורטת בשל הדחיפות בהקמתו.

בתאריך 5.3.13 דנה המועצה הארצית בחלופות הימיות עבור שטח חיפוש לתשתיות בים ובחלופות היבשתיות להקמת המתקן. המועצה החליטה לבחון במסגרת פרקים א-ב לתסקיר ההשפעה על הסביבה את החלופות היבשתיות הצפוניות ג"מ 2, ג"מ ו-9 ג"מ (הנשענות על השטח הימי מול שבי ציון/ נהריה) ואת החלופות היבשתיות הדרומיות ע/5, ע/7 ו-ע/8 (הנשענות על מפרץ עכו). בישיבה זו אישרה המועצה את ההנחיות לפרקים א-ב של התסקיר עבור החלופות הצפוניות ופנתה ליועץ הסביבתי להכין הנחיות מעודכנות לפרקים א-ב לתסקיר גם עבור החלופות הדרומיות. עוד ביקשה, כי הולנת"ע תבחן את ישימותן וזמינותן של כלל החלופות היבשתיות ואת הערכת העלויות של החלופות השונות, טרם המלצתה למועצה הארצית בדבר החלופה הנבחרת.

הולנת"ע, בישיבתה מתאריך 30.12.14, המליצה בפני המועצה הארצית לבחון במסגרת התסקיר את החלופות הצפוניות ג"מ 9 וג"מ 10, תוך בחינת חלופות מיקרו במרחב הסמוך לחלופות. כמו כן, ביקשה כי היועץ הסביבתי יגיש למועצה הארצית הצעת הנחיות לפרקים א-ה לתסקיר עבור שתי חלופות אלו.



מטרת הדיון היא אישור ההנחיות לפרקים א-ה לתסקיר ההשפעה על הסביבה לחלופות שהומלצו ע"י הולנת"ע.

- **נציג השר להגנת הסביבה** ציין כי הולנת"ע הורתה על הכנת ההנחיות לתסקיר, למרות שהמועצה היא זו שמוסמכת לעשות זאת. הוכן מסמך הנחיות מורחב, בשל רגישות המרחב הימי שמול שבי ציון. נבחנו מספר רב של חלופות, כאשר אחד העקרונות המנחים היה הרחקת המתקן מחוף הים ושילובו ככל הניתן באזור תעשייה.
- המשרד מתנגד למעבר צנרת מים בקרקע הסמוכה למפרץ עכו בשל ריכוז מזהמים רב שנמצא באזור וכן לשאיבה ממי המפרץ בשל זיהום המים משפכים. המלצנו לבחון שאיבת מים מחוץ לקו המפרץ, כיוון שבתוכו אין מיהול מספק של המים. כמו כן, הדגיש כי לא תקום תחנת כח בשטח מתקן ההתפלה.
- **נציג שר הבריאות** ציין כי המשרד מתנגד לכל חלופה שתישען על מי מפרץ עכו או תעבור בשטח מזוהם מאחר שלא ניתן להבטיח כי המים לא יזוהמו.
- **ראש המועצה האזורית מטה אשר:** המועצה סבורה שמתקן התפלה באזור הגליל המערבי הוא נחוץ ולכן מבקש לבחון את 4 החלופות שהציעה המועצה בשטחה, בתיאום עם התושבים: 2 חלופות מזרחית ללוחמי הגטאות ו-2 חלופות מזרחית לעין המפרץ. נאמר שאין אפשרות לשאוב מים ממפרץ עכו, אך לא הוצג מסמך מקצועי המוכיח זאת.
- **נציגי המועצה האזורית מטה אשר:** יש לפסול את חלופות ג"מ 9 וג"מ 10 בשל הקרבה ליישובים ולחפש חלופות רחוקות יותר מהם. יש לשמור על מרחק של 1,000 מ' בין בתי התושבים למתקן ההתפלה. חלופות עין המפרץ זמינות ונקיות, וניתן לשאוב מים עבורן מחוץ למי המפרץ, כפי שגם ציינה המועצה הארצית בהחלטתה מ-5.3.13.
- לעניין אורך הצנרת, הוא צפוי להיות דומה בחלופות הצפוניות והדרומיות כיוון שבאזור הצפוני קיימים 3 רכסי כורכר שיש לעבור אותם.
- **נציגי קיבוץ לוחמי הגטאות:** מתנגדים לחלופה ג"מ 10 כיוון שהיא נמצאת במרחק של 140 מטר מבתי הקיבוץ ובצמידות למתקן ביוב, בניגוד לעמדת משרד הבריאות. בחינת חלופות מיקרו במקרה זה אינה ברורה. הולנת"ע קיבלה את החלטתה בלא שזימנה אותנו להישמע בפניה ולא הסתמכה על ממצאי תסקיר השפעה על הסביבה. מבקשים כי כל המידע על הליך התכנון ובחינת החלופות יופיע בתסקיר.
- **נציגי רשות המים:** תהליך קידום התכנית ארך זמן רב וכלל בחינה מדוקדקת של חלופות רבות. ההבדלים בין החלופות היבשתיות אינם גדולים, וההבדל הוא בתחום הימי. מפרץ עכו סובל מזיהום רב ולכן לא ניתן לשאוב מים ממנו. גם אם רק חלק מהצנרת יעבור באזור מזוהם, ייווצר סיכון גדול מדי למי השתייה.
- למתקן אין השפעות סביבתיות כלל ומגבלותיו אינן חורגות מגדר המתקן. צויין כי מתקן ההתפלה בפלמחים נמצא במרחק של 70 מטר מבתי התושבים, ואין בכך בעייה.



- **נציג הטכניון** תהה כיצד מקודמת תכנית פיתוח גדולה בחוף הדרומי של עכו, אם מדובר באזור כה מזוהם.
- **נציג רשות הטבע והגנים** קבל על כך שהדיון מתקיים ללא הצגת נתונים מספקים על המרחב הימי. מיקום הצנרות בים הוא קריטי, ואין להשאירו לשלב היתר הבנייה, כפי שמוצע בהנחיות לתסקיר. ע"פ עבודה שנערכה ע"י חיא"ל, השטח הימי מול שבי ציון-נהריה מוגדר בדרגת רגישות גבוהה מאוד ולכן סביר שהצנרת תגיע למרחק של כ-3 ק"מ בתוך הים. קיים חשש שאם יזם יקים את הצנרת, הוא יעדיף את האינטרסים שלו על פני שמירה על הסביבה. כמו כן, לא קיבל תשובה משכנעת מדוע לא נבדקות החלופות הדרומיות.
- מבקש שהתסקיר יבדוק את החלופות הצפוניות והדרומיות ואם לא, מבקש לקבוע בהנחיות שהשטח ממערב לרכסי הכורכר ייבדק בעדיפות ראשונה.
- **נציגת שר הביטחון** ציינה כי מרחב החיפוש הימי מול שבי ציון-נהריה נקבע בתאום עם רט"ג בדיון בו החליטה המועצה לבטל את השטח הימי כפי שסומן בתמ"א 34/ ב' ולכן לא ברורה התנגדותם הנוכחית. **נציגת מינהל התכנון** ציינה כי בהנחיות לתסקיר נרשם כי בבחינת מוצא הרכז יש להתייחס גם לרכסי הכורכר.
- **מ"מ מזכיר המועצה הארצית** הקריא את עמדת ראש עיריית עכו, על פיה העירייה אינה מתנגדת להקמת מתקן ההתפלה בשטח מפעל פרוטרום.

בפני המועצה הארצית הוצגו שתי הצעות החלטה:

הצעת הי"ר: (פורסם בקובץ החלטות מיום 11.6.15)

- בפני המועצה הארצית הוצגו החלופות שהומלצו ע"י הולנת"ע בישיבתה מיום 30.12.14 לאתר ההתפלה, וזאת לאור הבדיקות שנערכו ע"י רשות המים והמשרד להגנת הסביבה בנוגע לשימות וזמינות החלופות היבשתיות, אשר כללו התייחסות להיבטים הבאים: קנייני, סביבתי מבחינת זיהומי קרקע, כלכלי מבחינת עלויות הקמת הצנרת הימית והיבשתית והסטטוטורי.
- כמו כן, היועץ הסביבתי הציג בפני המועצה הארצית הצעת הנחיות לפרקים א-ה לתסקיר השפעה על הסביבה לחלופות שהומלצו ע"י הולנת"ע וכן לשטח הימי שמול שבי ציון-נהריה.
- המועצה הארצית, לאחר שדנה בנושאים שהוצגו בפניה, מחליטה כדלקמן:
1. לאשר את החלופות ג"מ 9 וג"מ 10 הנשענות על השטח הימי שמול שבי ציון – נהריה, בהתאם להמלצת הולנת"ע, תוך בחינת חלופות מיקרו, כולל במרחב הסמוך לכל אחת מהחלופות.
 2. בהמשך להחלטת הולנת"ע מיום 30.12.14, לתת הוראה ליועץ הסביבתי להכין הנחיות לתסקיר ולאשר את ההנחיות לפרקים א-ה לתסקיר השפעה על הסביבה בהתאם לנוסח שהופץ טרם הישיבה.
 3. התכנית המפורטת תיערך עבור כלל התפוקה המתוכננת להתפלה, כלומר 200 מלמ"ש.



מינהל התכנון **משרד הפנים**
המועצה הארצית לתכנון ולבניה

26

4. ממצאי תסקיר ההשפעה יוצגו בפני הולנת"ע. בהתאם לממצאים תמליץ הולנת"ע בפני המועצה הארצית על בחירת החלופה היבשתית וכן על השטח הימי הנדרש בתחום המסומן כ"שטח לחיפוש תשתיות ביס".
5. לעת הדיון בתכנית, טרם העברתה להערות הוועדות המחוזיות ולהשגות הציבור, תיבחן האפשרות להקמת האתר בשלבים, לרבות הצורך בהשלמה לבחינה הסביבתית לכל שלב בתחום השטח הימי.
6. תוואי הצנרת הימית, ראשי היניקה וסילוק הרכז וכן שטחי המגבלות יובאו לאישור הולחוף וזאת טרם מתן היתר הבניה.

הצעת נציג רשות הטבע והגנים ונציג המועצות האזוריות:

בפני המועצה הארצית לא עמד מידע מספק באשר לבדיקת חלופות מקרו, ובאופן ספציפי להצעת חלופות המועצה האזורית מטה אשר, ולא נעשתה בחינה כללית למלוא המשמעויות של אורכי הצנרות בחלופות הצפוניות והדרומיות. לכן, לא ניתן להתקדם לבדיקה פרטנית במסגרת פרקים ג-ה בתסקיר ויש לבדוק את כל החלופות במסגרת התסקיר. בנוסף, מובעת מחאה על כך שלא הובא מידע ימי עדכני על המשמעויות הסביבתיות-אקולוגיות של החלופות הצפוניות, וקיים חשש כי שיטת העבודה בה המתקן יצא למכרז ע"י יזם לא תאפשר בדיקה מקיפה של נתונים אלו.

בעד הצעת היו"ר: 12

בעד הצעת נציג רשות הטבע והגנים ונציג המועצות האזוריות: 4

נמנעים: 1

התקבלה הצעת היו"ר.

ערן אבני
מ"מ מזכיר המועצה הארצית
לתכנון ולבניה

ד"ר שוקי אמרני
יושב ראש המועצה הארצית
לתכנון ולבניה